Инна Липушкина

**Липушкина Инна Юрьевна** —
руководитель сектора стратегического анализа ЦЭИ Российского института стратегических исследований.

**Inna Yu. Lipushkina** —
Russian Institute for Strategic Studies.

# Нормализация отношений России с Грузией лежит в рамках реализации взаимовыгодных проектов

В настоящее время перед Россией и Грузией стоит вопрос выстраивания экономических отношений на новой, взаимовыгодной основе с учетом интересов двух стран. Сегодня на отношения между двумя странами влияет несколько факторов. Первый — неурегулированность территориального конфликта в отношении Абазии и Южной Осетии, второй — историческая и культурная близость народов, третий — экономическая выгода от сотрудничества, в первую очередь в контексте соседства двух стран.

8 октября 2016 г. в Грузии прошли парламентские выборы. В результате в парламент прошли две партии: правящая партия «Грузинская мечта» (лидер) — 48,67% и оппозиционная партия «Единое национальное движение» экс-президента Грузии М. Саакашвили — 27,11%.

В чем перспектива развития экономического сотрудничества двух наших стран?

## Предпосылки превращения Грузии во второй Сингапур

В 2004 г. М. Саакашвили, став президентом Грузии, объявил о желании сделать Грузию первым современным демократическим государством на Кавказе. И перемены начались [1].

В стране был создан благоприятный бизнес-климат:
- введена регистрация бизнеса и собственности по принципу «единого окна» в течение одного дня;
- иностранцам предоставлена возможность работать без разрешения на работу без ограничений на право репатриации капитала;
- упрощена система регистрации иностранной компании, для них нет ограничений по собственности на недвижимость и землю.

Искоренена коррупция: благодаря реформе МВД и ГАИ удалось установить правопорядок

УДК 327

Статья посвящена нормализации двусторонних отношений между Россией и Грузией. Разработка путей экономического сотрудничества в рамках международных проектов, а также реализация совместных проектов позволят наладить взаимоотношения двух стран.

*Ключевые слова*
Грузия, Банк Грузии, Баку — Тбилиси — Карс, инвестиции, Шелковый путь, российский инвестор.

и существенно сократить коррупцию, но, так сказать, в «низовой» и уличной среде.

Установлена авторитарная политическая система: контроль над всеми органами власти, включая судебную систему, телевидение, СМИ.

Грузия, по мнению экс-президента М. Саакашвили, должна была стать закавказским прообразом Сингапура или Гонконга. Но тут возникает вопрос: за счет чего?

Анализ последнего десятилетия показал, что экономика Грузии действительно выросла на треть. В начале 2005 г. валовый внутренний продукт Грузии составлял 7,87 млрд долл., а к 2008 г. — уже 19 млрд долл. Рост в 2,5 раза за четыре года — хороший показатель [2]. Однако следует отметить, что последующие годы были не столь удачными для экономики страны. Наблюдалось снижение темпа экономического роста, а в 2015 г. он и вовсе просел до 20,98 млрд долл. (*рис. 1*).

Если подойти к этому вопросу через показатель ВВП на душу населения, то видно, что в 2004 г. Грузия находилась на первом месте среди стран Закавказья, а уже в 2015 г. значительно отставала от Азербайджана, опустившись до уровня Армении. И если с Азербайджаном все понятно — «нефтяное чудо», то Армения находится в полной транспортной блокаде, и исходные преимущества Грузии абсолютно очевидны. Однако, по данным МВФ, по итогам 2015 г. в Грузии показатель ВВП на душу населения составил 3720 долл. на человека, а в Армении — 3547 долл.

За счет чего росла экономика Грузии за рассматриваемые 10–11 лет? На первой позиции по темпу прироста за эти годы находится финансовое посредничество, темп прироста составил 702,1%. Вторым по показателю

## Normalization of Relations Between Russia and Georgia Relies on Implementation of Mutually Beneficial Projects

The article dwells on normalization of bilateral relations between Russia and Georgia. Developing ways of economic cooperation within international projects, as well as implementation of joint projects will allow to establish relations between two countries.

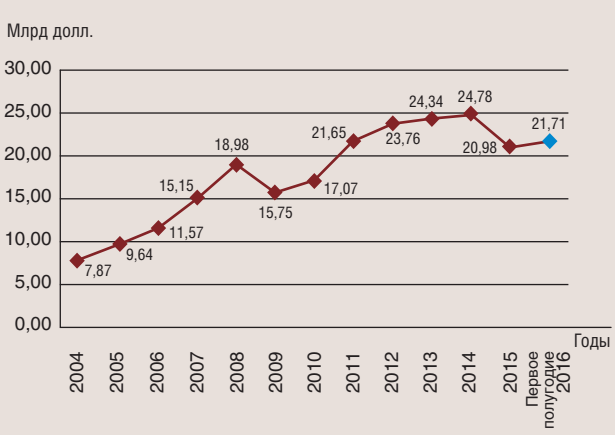
*Keywords*
Georgia, Bank of Georgia, Baku-Tbilisi-Kars, investments, Silk Road, Russian investor.

Инна Липушкина

идет управление недвижимым имуществом, аренда и коммерческая недвижимость: темп прироста — 682,4%, на третьем месте государственное управление — 331,1%. Исторически самые важные для экономики страны отрасли — сельское хозяйство, переработка продуктов в домашних условиях, добыча полезных ископаемых — остались на последних местах. Темп прироста — ниже 100%.

**Рисунок 1**

**Динамика валового внутреннего продукта в период с 2004 по 2015 г., млрд долл.**




*Источник: http://www.geostat.ge*

Вопрос сохраняется: как же Грузии удастся без промышленности и сельского хозяйства стать вторым Сингапуром?

## Помощь Запада, и к чему она привела

Внешний долг Грузии за десять лет вырос в 7,5 раза и по итогам 2015 г. составил 14,56 млрд долл., что составляет 70% ВВП страны за аналогичный период. Можно уверенно констатировать полную зависимость экономики Грузии от внешнего финансирования. Все реформы на территории страны были проведены за счет западных денег: МВФ выделил 500 млн долл., Всемирный банк — 750 млн долл., Агентство США по международному развитию — 1500 млн долл., и это не говоря о грантах, гуманитарной помощи и иных невозвратных источниках [1].

>> Порядка 70% финансового сектора Грузии находится под контролем западных инвесторов.

Из структуры внешнего долга видно (*рис. 2*), что треть его приходится на государственный долг (4,55 млрд долл.), треть — на корпоративный долг (4,73 млрд долл.) и 20% от суммы внешнего долга — это долги банковского сектора (3,16 млрд долл.). В связи с этим рассмотрим банковский сектор Грузии, ведь одной из стремительно растущих частей ВВП является именно финансовое посредничество.

Сегодня в Грузии действует 18 финансовых институтов, совокупные активы которых по итогам 2015 г. составляют 10,75 млн долл., из них 70% приходится на два банка [3].

Банк Грузии (активы — 3,75 млрд долл.), который контролируется *BGEO Group* на 94% от уставного капитала. Сама группа находится в собственности ведущих институциональных инвесторов из зарубежных стран, в том числе из Великобритании, Ирландии, США, Канады, Скандинавии. Крупнейшими собственниками группы являются *Harding Loevner Management LP (New Jersey, United States)* — 9,63%, *Schroders Investment Management* — 6,52%, *Artemis Investment Management* — 3,96%.

ТВС банк (активы — 3,58 млрд долл) основан Мамукой Хазарадзе и Бадри Джапаридзе, которым принадлежит 26,5% акций, остальной пакет акций распределен между иностранными акционерами (ЕББР — 19,65%, *International Finance Corporation* — 19,65, Немецкая корпорация инвестиций и развития *DEG* — 11,23, *JPMorgan Chase* — 4,92, фонды *Ashmore* — 4,17 и нидерландский банк развития *FMO* — 5,22%).

Делаем вывод: 70% финансового сектора Грузии находится под контролем западных инвесторов.

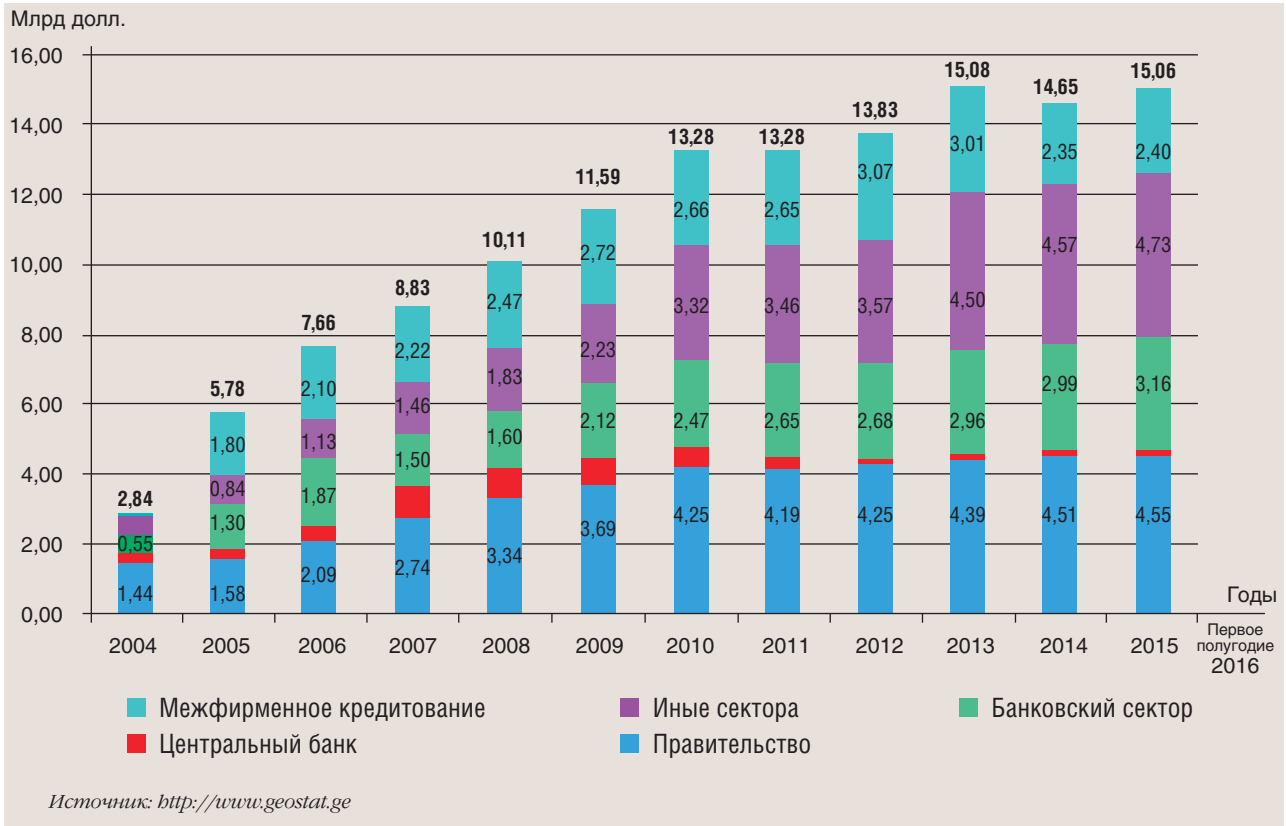
А где здесь Россия? На банковском рынке Россия представлена дочерним банком банка с государственным участием АО «ВТБ» — АО «ВТБ Банк-Грузия», активы которого составляют 510 млн долл. Банк занимает четвертое место по сумме активов и на него приходится 5% финансового рынка Грузии.

Из-за низкого уровня сбережений основным источником пополнения и роста кредитных ресурсов коммерческих банков были заимствования на европейских финансовых рынках, которые в свою очередь в основном кредитовали строительный бизнес и приобретение бытовой техники. Но, поскольку бытовая техника в Грузии не производится, получалось, что потребительские кредиты коммерческих банков Грузии способствовали развитию реального сектора экономики тех стран, где эта техника производилась. Иными словами, банковский сектор Грузии оказался финансовым проводником привлечения заемных средств из зарубежья для кредитования развития реального сектора третьих стран.

**Рост притока финансовых ресурсов в Грузии, главным образом из-за рубежа, создавал новый спрос, не способствуя при этом развитию производства.**

**Рисунок 2**

**Динамика внешнего долга в период 2004–2015 гг., млрд долл.**




*Источник: http://www.geostat.ge*

**Инна Липушкина**

>> В первом полугодии 2016 г. торговый оборот между странами вырос на 16,5% по сравнению с аналогичным периодом 2015 г. Россия сохранила второе место среди внешнеторговых партнеров Грузии после Канады и Турции.

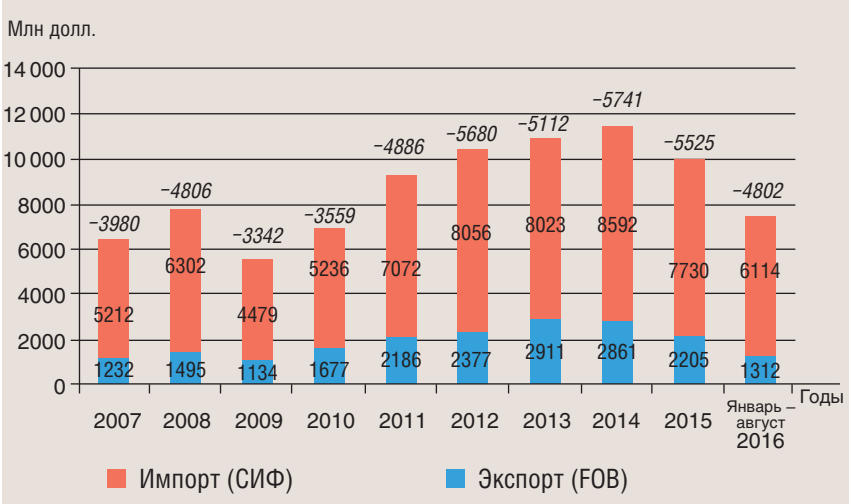
Таким образом, рост притока финансовых ресурсов в Грузии, главным образом из-за рубежа, создавал новый спрос, не способствуя при этом развитию производства.

Это подтверждает и отрицательный внешнеторговый баланс на протяжении последних десяти лет, импорт превышает экспорт в 4 раза (*рис. 3*). Отрицательное сальдо по итогам 2015 г. составляет 26% ВВП (за первое полугодие 2016 г. — 22%). Страна полностью зависит от импортной продукции. Импортируется буквально все — от мяса до холодильников, не говоря уже об энергетической зависимости страны.

Россия занимает не последнее место во внешнеторговых взаимоотношениях с Грузией. За последние два-три года она стала одним из крупнейших торговых партнеров республики. В первом полугодии 2016 г. торговый оборот между странами вырос на 16,5% по сравнению с аналогичным периодом 2015 г. Россия сохранила второе место среди

**Рисунок 3**

**Динамика внешнеторгового оборота в период с 2007 г. по первое полугодие 2016 г., млн долл.**




*Источник: http://www.geostat.ge*

**Структура экспорта и импорта продукции по итогам 2015 г., млн долл.**

| Наименование импортируемой продукции, млн долл. | 2015 г. | Наименование экспортируемой продукции, млн долл. | 2015 г. |
|---|---|---|---|
| Всего импорт | 7730,10 | Всего экспорт | 2204,68 |
| Лекарственные средства | 742,19 | Медные руды и концентраты | 270,60 |
| Нефть и нефтяные масла | 658,71 | Ферросплавы | 194,77 |
| Легковые автомобили | 468,14 | Легковые автомобили | 179,65 |
| Газ и другие газообразные углеводороды | 416,09 | Орехи, свежие и сушеные | 176,63 |
| Медные руды и концентраты | 207,87 | Лекарственные средства | 141,53 |
| Телефонные аппараты, включая ТА для сотовых сетей связи | 149,01 | Удобрения минеральные или химические, азотные | 109,78 |
| Пшеница и меслин | 119,35 | Вино из свежего винограда | 95,80 |
| Сигары, сигариллы и сигареты | 103,59 | Сырая нефть и нефтяные масла | 84,68 |
| Трубы с круглым сечением из черных металлов | 72,89 | Воды, природные или искусственные, минеральные, газированные, без добавления сахара | 82,23 |
| Конструкции и изделия из железа и стали | 63,58 | Неденатурированный этиловый спирт, спиртные напитки, ликеры и другие спиртные напитки | 64,89 |
| Телевизионные приемники | 55,95 | Золото необработанное или полуобработанное | 62,10 |

*Источник: http://www.geostat.ge*

внешнеторговых партнеров Грузии после Канады и Турции.

Если же рассматривать структуру экспорта по итогам 2015 г., 12% от всего экспорта приходится на металлолом и 8% на легковые автомобили. Однако, как известно, в Грузии нет автомобилестроительной промышленности, из чего следует, что эти 8% экспорта являются результатом того, что Грузия выступает в качестве перевалочного пункта по ввозу легковых автомобилей с целью их перепродажи в соседние страны, то же самое можно сказать и о лекарственных средствах. Значительное отставание экспорта от импорта, а также то обстоятельство, что порядка 30% экспорта не является продуктом реального сектора экономики Грузии, свидетельствует об относительной отсталости ее экономики (см. *таблицу*).

## Инвестиции и перспективы

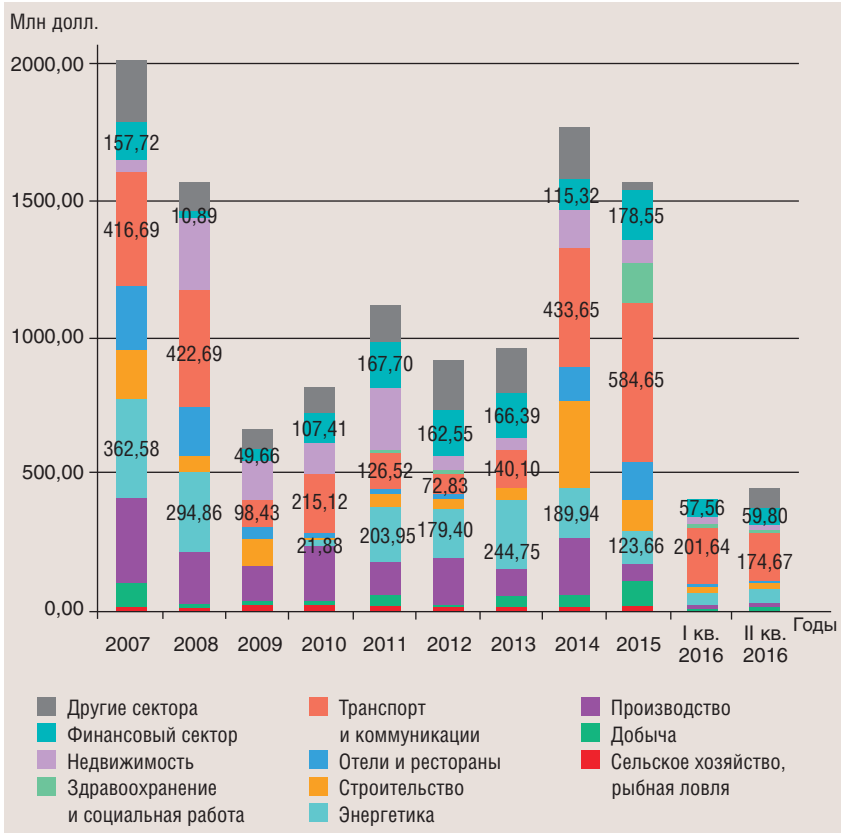
Исходя из приведенных выше макроэкономических параметров можно сделать вывод, что Грузия приняла модель экономического развития, основанную не на росте производства, а на стимулировании потребления. Об этом говорит и тот факт, что суммарный объем частного и государственного потребления составляет около 90% ВВП. При относительной отсталости производства рост потребления обеспечивается за счет притока денежных средств из зарубежья: в первые годы президентства М. Саакашвили это прежде всего осуществлялось за счет прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и денежных переводов гражданам Грузии их родственниками, проживающими за рубежом. ПИИ, как правило, аккумулировались в недвижимость, что в целом создавало дополнительный финансовый ресурс внутри страны. Однако этот финансовый ресурс, поступающий в основном через банковскую систему, поспособствовав росту жилищного строительства, сформировал хорошо всем известную систему финансовой пирамиды.

Значительное отставание экспорта от импорта, а также то обстоятельство, что порядка 30% экспорта не является продуктом реального сектора экономики Грузии, свидетельствует об относительной отсталости ее экономики.

За последние пять лет основными секторами экономики, куда вкладывался иностранный инвестор, в Грузии были транспорт/транспортная инфраструктура, финансовый сектор и энергетика (*рис. 4*).

**Рисунок 4**

**Динамика структуры прямых иностранных инвестиций в период с 2007 г. по первую половину 2016 г., млн долл.**




*Источник: http://www.geostat.ge*

**Инна Липушкина**

➢➢ За последние пять лет основными секторами экономики, куда вкладывался иностранный инвестор, в Грузии были транспорт (транспортная инфраструктура), финансовый сектор и энергетика.

Грузия максимально использует такое свое сравнительное преимущество в экономике, как транзитность территории. Во-первых, имеет место транспортировка энергетических ресурсов по уже существующим нефтепроводам Баку — Тбилиси — Джейхан и Баку — Тбилиси — Эрзурум. Во-вторых, реализуется новый перспективный проект — строительство железнодорожной ветки Баку — Тбилиси — Карс, главным и единственным иностранным инвестором которого является Азербайджан. Объем инвестиций Азербайджана в Грузию по итогам 2015 г. составил 549,6 млн долл.

Россия по показателю ПИИ занимает скромные позиции. По итогам 2015 г. ПИИ составили 46,44 млн долл., притом что Китай в этом же году инвестировал в реальный сектор экономики Грузии 67 млн долл.

Несмотря на политическую нестабильность во взаимоотношениях между Россией и Грузией и сложившуюся ситуацию в экономике Грузии, масштаб присутствия российского капитала в этой стране удивляет.

Основной сектор — энергетика. Российская компания с государственным участием ИНТЕР РАО ЕЭС владеет 75% тбилисской электрораспределительной сети «Теласи», а также Гардабанской теплоэлектростанцией, вырабатывающей зимой 80% необходимой стране электроэнергии, гидроэлектростанциями «Храми-1» и «Храми-2». Кроме этого в управлении ИНТЕР РАО ЕЭС находится самая большая на Кавказе Ингурская гидроэлектростанция. Реально управлять ею российская компания не может, как это ни странно, из-за противодействия абхазских, а не грузинских властей.

Российской компании «Энергия» принадлежит «Дариал-ГЭС», «Ларси-ГЭС» и «Шилда-ГЭС». России принадлежит 50% акций в компании «ГрузРосЭнерго», владеющей всеми без исключения ЛЭП на территории страны.

В нефтяном секторе основными игроками являются российская компания с государственным участием «Роснефть», которая в 2014 г. приобрела контрольный пакет акций потийского нефтетерминала и сети АЗС GALF, и «Лукойл», представленный на рынке Грузии дочерней структурой «Лукойл-Джорджия» и имеющий в собственности 62 АЗС.

На финансовом рынке Россия, как уже отмечалось, представлена банком с государственным участием ВТБ-Банк.

Российской компании *Georgian Water and Power* принадлежит вся инфраструктура пи-

Для сохранения своего места на рынке российская компания пошла на то, чтобы в Грузии карта была исправлена — в контур Грузии внесены Абхазия и Южная Осетия.

тьевой воды в столице и двух городах-спутниках Тбилиси — Мцхете и Рустави. Бизнесмены Дмитрий Троицкий и Дмитрий Коржиев владеют бюджетообразующими компаниями по добыче цветных металлов *RMG Gold* и *RMG Copper*.

*Alfa Group* представлена на рынке связи коммуникационной компанией *Vimpelcom* (работающей под брендом «Билайн»). Ею же в конце 2012 г. был приобретен контрольный пакет акций *IDS Borjom*. Группа ГАЗ, входящая в корпорацию «Базовый элемент», представлена на рынке Грузии компанией «Страда авто» и принимает активное участие во всех тендерах государственных структур Грузии. 24 августа 2016 г. сервис «Яндекс.Такси» вышел на рынок пассажирских перевозок Грузии. Для сохранения своего места на рынке российская компания пошла на то, чтобы в Грузии карта была исправлена — в контур Грузии внесены Абхазия и Южная Осетия.

* * *

В контексте прошедших в Грузии выборов и сохранения политического курса в двусторонних отношениях необходимо пересмотреть структуру экономических взаимоотношений между странами. В связи с этим крайне актуально сместить акценты инвестиционной политики Российской Федерации в отношении Грузии с точечных интересов российского бизнеса в сторону единой государственной инвестиционной политики в экономическом взаимодействии, основанном на проектном финансировании по следующим направлениям:

- расширение присутствия российского капитала, включая заемный капитал, в традиционных секторах грузинской экономики, в первую очередь в сельском хозяйстве (развитие растениеводства) и металлургии (главным образом производство ферромарганца);
- создание межгосударственных институтов развития, которые бы способствовали укреплению хозяйственных связей, а также наращиванию кооперационных взаимодействий малых и средних промышленных и сельскохозяйственных предприятий двух стран;
- формирование проекта единой транспортной инфраструктуры стран Закавказья (Азербайджан, Армения, Грузия); тем самым повысится уровень экономического взаимодействия с ними;
- максимальное участие в проекте южного Шелкового пути и других транслогистических проектах, проходящих по Южному Закавказью.

Совместная реализация такого рода проектов откроет Грузии окно возможностей для серьезного прорыва в экономике. Однако Россия, являясь инвестором по отношению к странам бывшего СССР, должна в первую очередь ответить на вопрос: какова экономическая целесообразность подобных инвестиций, каков конечный финансовый результат либо исходить из того, что это политический вопрос, и осознано нести все риски таких вложений. ЭС

ПЭС 16149 / 20.10.2016

**Источники**

1. Грузия: как отличить правду от лжи об этой стране? [Электронный ресурс] // Newsland.com. 2010. 23 сентября. URL: https://newsland.com/user/4297685214/content/gruziia-kak-otlichit-pravdu-ot-lzhi-ob-etoi-strane/4083965.

2. Households Income [Электронный ресурс] // Geostat. URL: http://www.geostat.ge/?action=page&p_id=182&lang=eng.

3. National Bank of Georgia [Сайт]. URL: https://www.nbg.gov.ge/index.php?m=2.

**References**

1. Gruziya: kak otlichit' pravdu ot lzhi ob etoy strane? [Georgia: How to Distinguish Truth From Lies About This Country?]. Newsland.com, 2010, 23 September, available at: https://newsland.com/user/4297685214/content/gruziia-kak-otlichit-pravdu-ot-lzhi-ob-etoi-strane/4083965.
2. Households Income. *Geostat*, available at: http://www.geostat.ge/?action=page&p_id=182&lang=eng.
3. *National Bank of Georgia*, available at: https://www.nbg.gov.ge/index.php?m=2.