

К вопросу о регулировании отношений в энергетической сфере в рамках Евразийского экономического союза

Ибраев Данил Турсунбекович — член Коллегии (Министр) по энергетике и инфраструктуре Евразийской экономической комиссии.

УДК 339.9

В статье рассматриваются вопросы регулирования отношений в энергетической сфере в рамках Евразийского экономического союза, положения Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. в энергетической области, перспективы сотрудничества государств-членов в энергетике. Проведен краткий анализ содержания раздела «Энергетика» Договора от 29 мая 2014 г.

Ключевые слова

Евразийский экономический союз, Договор о Евразийском экономическом союзе, Евразийская экономическая комиссия, Концепция формирования общего электроэнергетического рынка, Концепция формирования общего рынка газа, Концепция формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов.



С 1 января 2015 г. начал функционировать Евразийский экономический союз, образованный в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе (далее — Договор, Союз соответственно), подписанным главами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации 29 мая 2014 г. В 2015 г. полноправными членами Союза стали Республика Армения и Кыргызская Республика.

Образование Евразийского экономического союза является прогрессивным шагом на

пути евразийской интеграции на постсоветском пространстве, поступательным развитием Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Одним из ключевых составляющих элементов Договора о Евразийском экономическом союзе является раздел «Энергетика», поскольку именно энергетическая отрасль во многом определяет динамику и темпы развития национальных экономик, их конкурентоспособность на мировых рынках и благосостояние населения. Раздел регулирует



взаимодействие государств — членов Союза в энергетической отрасли, включая проведение скоординированной энергетической политики, формирование индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов, создание общего электроэнергетического рынка, а также общих рынков газа, нефти и нефтепродуктов, обеспечение доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки энергетических ресурсов.

Договор устанавливает основные принципы формирования общих рынков энергетических

ресурсов, включающие обеспечение рыночного ценообразования на них, развитие конкуренции, отсутствие препятствий в торговле энергетическими ресурсами, развитие транспортной инфраструктуры, недискриминационные условия для хозяйствующих субъектов на общих рынках, создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в энергетические комплексы государств-членов, гармонизацию национальных норм и правил функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры общих рынков энергетических ресурсов.

Создание общих рынков предполагает обеспечение свободы движения товаров и услуг в сфере энергетики, создание равных условий хозяйствования, повышение конкурентоспособности топливно-энергетических комплексов государств-членов.

В нефтегазовой сфере при этом необходимо выполнение ряда мероприятий по формированию общих рынков газа, нефти и нефтепродуктов Союза, таких как:

- разработка нормативных правовых актов государств-членов и актов органов Союза, регулирующих общие рынки газа, нефти и нефтепродуктов Союза;
- разработка проекта программы формирования общего рынка газа Союза и проекта программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;
- гармонизация законодательства государств-членов в области функционирования общих рынков газа, нефти и нефтепродуктов Союза;
- унификация норм и стандартов на газ, нефть и нефтепродукты государств-членов и нормативно-технической документации, регламентирующей функционирование газотранспортных систем, систем транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенных на территориях государств-членов;
- формирование индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов Союза и др.

12 февраля 2016 г. Советом Евразийской экономической комиссии на уровне заместителей председателей правительств государств — членов Союза одобрена Концепция формирования общего рынка газа, которую планируется внести на ближайшем заседании Высшего Евразийского экономического совета.

До 1 января 2018 г. главы государств — членов Союза должны



утвердить программу формирования общего рынка газа Союза, срок завершения мероприятий программы — 1 января 2024 г.

В этот период будут решаться следующие основные задачи:

- гармонизация законодательства государств-членов в области регулирования общего рынка газа Союза;
- обеспечение доступности и полноты раскрытия информации о свободных мощностях газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов;
- унификация норм и стандартов на газ государств-членов и нормативно-технических документов, регламентирующих функционирование газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов;
- создание системы информационного обмена на основе информации, включающей сведения о внутреннем потреблении газа, а также о ценообразовании в сфере транспортировки и поставки газа на территориях государств-членов, в том числе об оптовых ценах на газ, тарифах

на транспортировку газа по газотранспортным системам;

- разработка и согласование единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов;
- установление согласованного уполномоченными органами государств-членов порядка осуществления биржевой торговли газом на общем рынке газа Союза;
- формирование индикативного (прогнозного) баланса газа Союза;
- выявление инфраструктурных ограничений при транспортировке газа между государствами-членами и разработка предложений по их устранению;
- обеспечение функционирования одной или нескольких товарных бирж на территории Союза, на которых могут осуществляться торги газом;
- обеспечение недискриминационного доступа участников общего рынка газа Союза к биржевым торгам газом на товарных биржах государств-членов;
- обеспечение доступа участников общего рынка газа Союза к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, в целях транспортировки и поставки газа между государствами-членами с учетом согласованного индикативного (прогнозного) баланса газа Союза;
- использование различных механизмов, в том числе долгосрочных заявок поставщиков газа и потребителей газа, для развития мощностей газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов;
- увеличение инвестиционной активности хозяйствующих субъектов государств-членов на общем рынке газа Союза, в том числе посредством реализации совместных инфраструктурных проектов;
- проведение консультаций государств-членов по вопросам транспортировки и поставки газа в третьи государства по на-

правлениям поставки, в которых государства-члены конкурируют или потенциально могут конкурировать между собой.

Решение указанных задач должно привести к следующим результатам:

- вступление в силу международного договора в рамках Союза о формировании общего рынка газа Союза;
- обеспечение свободных поставок газа, приобретенного по прямым договорам или на биржевых торгах, между участниками общего рынка газа Союза в требуемых объемах и направлениях;
- поддержание рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на общем рынке газа Союза;
- принятие государствами-членами согласованного решения о переходе к равнодоходным ценам на газ на территориях государств-членов.

На основе положений выше-названных концепции и программы государства — члены Союза должны заключить договор о формировании общего рынка газа Союза и обеспечить вступление его в силу не позднее 1 января 2025 г. И это позволит обеспечить взаимную торговлю газом между участниками общего рынка газа Союза; транспортировку газа, принадлежащего участникам общего рынка газа Союза и предназначенного для поставки потребителям газа на общем рынке газа Союза по газотранспортным системам.

По предварительной оценке, нужно принять и реализовать свыше 50 решений, в том числе включающих:

- формирование в государствах — членах Союза полноценных биржевых товарных рынков;
- разработку единых правил доступа к системам транспортировки газа;
- устранение существующих барьеров в газовой сфере.

В настоящее время завершена подготовка проекта Соглашения о методологии формирования индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов, который планируется подписать в первой половине 2016 г.

Государства-члены осуществляют поэтапное формирование общего рынка газа и обеспечивают доступ к системам транспортировки газа исходя из принципов беспешинной взаимной торговли газом, приоритетного обеспечения внутренних потребностей государств-членов в газе, национального ценообразования на услуги по транспортировке газа, унификации норм и стандартов на газ, обеспечения экологической безопасности и информационного обмена.

Для обеспечения доступа к газотранспортным системам государств-членов необходимо создать систему информационного обмена, механизмы подготовки балансов, унифицировать нормы и стандарты, поддерживать рыночные цены на газ.

В настоящее время завершена подготовка проекта Соглашения о методологии формирования индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов, который планируется подписать в первой половине 2016 г. Согласно Соглашению, ежегодно до 1 октября уполномоченные органы государств-членов должны будут разрабатывать и согласовывать прогнозные балансы газа, нефти и нефтепродуктов, что позволит оптимизировать отношения между государствами в сфере поставок энергоресурсов.

В соответствии с Договором государства — члены Союза договорились о предоставлении

беспрепятственного доступа хозяйствующих субъектов других государств-членов к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов в пределах имеющихся технических мощностей и свободных мощностей газотранспортных систем. В рамках формирования общего рынка газа будут разработаны единые правила доступа к газотранспортным системам государств-членов.

В рамках Союза отношения в сфере транспортировки газа, происходящего с территорий третьих государств, а также отношения по транспортировке газа с их территории на терри-

торию Союза в настоящее время не урегулированы.

На период до вступления в силу международного договора о формировании общего рынка газа Союза действуют двусторонние соглашения, заключенные между государствами-членами в области поставок газа. В них определены объемы, направления, иные условия ежегодных поставок энергетических ресурсов между государствами-членами.

Между государствами — членами Союза в сфере взаимной торговли газом заключено шесть двусторонних соглашений по вопросам формирования цен, поставки, транспортировки газа (в том числе транзит и экспорт). Во взаимной торговле газом государств-членов устанавливаются ограничения на его вывоз (вывоз) отдельными положениями названных двусторонних соглашений.

В нефтяной сфере подготовлен проект Концепции формирования общих рынков нефти и неф-



Создание общих рынков газа, нефти и нефтепродуктов Союза будет содействовать развитию других взаимосвязанных отраслей экономики государств — членов Союза, таких как сервисные услуги в нефтегазовой отрасли, нефтегазохимия, электроэнергетика, транспорт, металлургия, машиностроение и другие, что позволит достичь мультипликативного эффекта и новых точек роста национальных экономик.

тепродуктов, который планируется внести на рассмотрение Совета Евразийской экономической комиссии на уровне заместителей председателей правительств государств-членов и в последующем — на рассмотрение главами государств-членов. Концепция должна стать основой для программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов, которую, согласно Договору, следует утвер-

дить до 1 января 2018 г. Срок выполнения мероприятий программы — 1 января 2024 г.

В этот период государства-члены обеспечивают формирование общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза в соответствии со следующими этапами:

- этап I (2016–2017 гг.) — разработка и утверждение программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза;

- этап II (2018–2023 гг.) — выполнение мероприятий программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, разработка единых правил доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенным на территориях государств-членов.

В ходе завершающего этапа III (2024 г.) заключается и вступает в силу не позднее 1 января 2025 г. международный договор о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, содержащий в том числе единые правила доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенным на территориях государств-членов.

Это позволит обеспечить устойчивое развитие экономик, энергетическую и экологическую безопасность государств-членов с учетом необходимости приоритетного обеспечения потребностей государств-чле-



нов в нефти и нефтепродуктах; повысить экономическую эффективность деятельности хозяйствующих субъектов государств-членов в сфере добычи, транспортировки, поставки, переработки и сбыта нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов и надежность функционирования топливно-энергетических комплексов государств-членов; повышение уровня экономической интеграции и конкурентоспособности каждого из государств-членов и Союза в целом на мировом рынке.

В нефтяной сфере Договором предусмотрена гарантированная возможность долгосрочной транспортировки добытой нефти и произведенных из нее нефтепродуктов, а также равный доступ хозяйствующих субъектов государств — членов Союза к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов.

При этом, как и в газовой сфере, двусторонние соглашения в сфере нефти и нефтепродуктов между государствами — членами Союза действуют до вступления в силу международного договора о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов.

В настоящее время действует около десятка двусторонних соглашений, касающихся взаимной торговли нефтью и нефтепродуктами, которые регулируют отношения в сфере вывоза (реэкспорта) нефти и нефтепродуктов с территориями государств-членов за пределы таможенной территории Союза, устанавливая ограничения (квоты) на вывоз (ввоз) отдельных групп товаров во взаимной торговле государств — членов Союза.

Большое значение в сфере энергетики придается работе по устранению барьеров, изъятий и ограничений на вну-

треннем рынке Союза. В настоящее время выявлено 19 изъятий, в том числе 15 — в нефтегазовой сфере, 4 — в сфере электроэнергетики. Основные из них касаются вопросов обеспечения доступа к газотранспортным системам, к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, а также наличия исключительного права на экспорт газа в России, что ограничивает выбор поставщиков газа для покупателей из других государств-членов.

В соответствии с решениями органов Союза Евразийской экономической комиссии совместно с государствами-членами поручено продолжить работу по выявлению и устранению изъятий.

Устранение ограничений на перемещение товаров в рамках Евразийского экономического союза будет способствовать развитию интеграционных процессов в нефтегазовой сфере и формированию общих энергетических рынков.

Создание общих рынков газа, нефти и нефтепродуктов Союза и обеспечение их функционирования также будет содействовать развитию других взаимосвязанных отраслей экономики государств — членов Союза, таких как сервисные услуги в нефтегазовой отрасли, нефтегазохимия, электроэнергетика, транспорт, металлургия, машиностроение и другие, что позволит достичь мультипликативного эффекта и новых точек роста национальных экономик.

Реализация этих мероприятий позволит создать равные условия для деятельности хозяйствующих субъектов государств — членов Союза и их конкуренции на товарных рынках Союза, что станет драйвером развития национальных экономик. ■

ПЭС 16038 / 16.03.2016

On the Issue of Regulating Relations in the Energy Sector Within the Framework of the Eurasian Economic Union

Ibraev Danil Tursunbekovich

*Energy and Infrastructure Board
of the Eurasian Economic Commission*

The article deals with regulating relations in the energy sector within the framework of the Eurasian Economic Union, provisions of the Treaty on the Eurasian Economic Union dated 29 May 2014 in the energy field, cooperation prospects of Member States in the energy sector. The brief analysis of the “Energy” section of the Treaty of May 29, 2014 is done.

Keywords: Eurasian Economic Union, the Treaty on the Eurasian Economic Union, Eurasian Economic Commission, the concept of forming a common electric energy market, the concept of creating a common gas market, the concept of forming common markets of oil and oil products.