



## Взаимодействие государств Таможенного союза и Единого экономического пространства в экономической и финансовой сферах — важнейший фактор их устойчивого развития

УДК 332.1 + 327  
Амбициозный проект евразийской интеграции, начавшийся в 2010 г. с учреждения Таможенного союза, вступает в решающую фазу. Определена возможная глубина и желаемый охват объединительного движения, время внесло свои коррективы в принципы взаимодействия друг с другом и потенциальными участниками. В статье рассказывается о работе Таможенного союза и перспективах интеграции в рамках Единого экономического пространства.

### Ключевые слова

Евразийская интеграция, Таможенный союз, инвестиционное сотрудничество, экономическое пространство.

### Автор

Сулейменов Тимур Муратович — член Коллегии, министр по экономике и финансовой политике Евразийской экономической комиссии.

**З**начительным импульсом в повышении конкурентоспособности государств СНГ могут стать интеграционные процессы на постсоветском пространстве.

*Локомотивом интеграции сегодня в Содружестве являются Таможенный союз и Единое экономическое пространство.*

Финансово-экономический кризис, разразившийся в 2008 г. по всему миру, стимулировал поиск новых моделей минимизации экономических рисков и устойчивого развития. Это привело к активизации региональных интеграционных процессов.

С 1 января 2010 г. заработал Таможенный союз, в который вошли Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация. 18 ноября 2011 г. президенты Беларуси, Казахстана и России подписали Декларацию о евразийской экономической интеграции и определили 1 января 2012 г. датой начала функционирования Единого экономического пространства, обеспечивающего свободу движения товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов.

С формированием Таможенного союза и Единого экономического пространства создается огромный рынок с населением 170 млн человек. По оценкам экспертов, функционирование ТС и ЕЭП позволит стимулировать экономическое развитие государств.

Главным индикатором состояния интеграционных процессов в рамках ТС и ЕЭП является уровень развития взаимной торговли между государствами-участниками. В целом за период с начала функционирования Таможенного союза оборот взаимной торговли увеличился почти в 2 раза. В 2011 г. взаимный товарооборот между тремя странами составил 63,1 млрд долл., а в 2012 г. — 68,6 млрд долл.

Это стало возможным благодаря тому, что в рамках ТС и ЕЭП были созданы условия для ускорения товародвижения. Так, с 1 июля 2010 г. на внутренних границах Таможенного союза были отменены процедуры таможенного оформления, а с 1 июля 2011 г. таможенный контроль с внутренних границ ТС перенесен на внешние. В рамках Единого экономического пространства осу-

### **Локомотивом интеграции сегодня в Содружестве являются Таможенный союз и Единое экономическое пространство.**

ществляется практическая реализация «четырёх свобод», предполагающих проведение нашими странами единой торговой политики и согласованной политики в реальном секторе экономики.

Государства ТС и ЕЭП демонстрируют неплохие показатели экономического роста. Прирост произведенного ВВП за 2012 г. в целом по ТС и ЕЭП составил 3,5% по сравнению с 2011 г. За первое полугодие 2013 г. темп экономического роста ТС и ЕЭП составил 2%.

В числе преимуществ от интеграции в рамках ЕЭП можно выделить существенное расширение возможностей кооперирования, обмена технологиями и инвестициями. В результате ликвидации многих ограничительных барьеров и появившейся возможности создавать на территории одного из государств производства, ориентированные на общий рынок «тройки», значительно повышается привлекательность экономик России, Беларуси и Казахстана для инвесторов.

Формируются еще большие возможности для развития благоприятной рыночной среды и роста взаимной торговли и инвестиций. Только в 2012 г. общий объем привлеченных инвестиций в государствах ЕЭП соста-

вил около 200 млрд долл. Сегодня страны ЕЭП активно сотрудничают в нефтегазовом, электроэнергетическом, банковском секторах, атомной, металлургической, химической, фармацевтической, машиностроительной промышленности. В указанных отраслях создаются совместные предприятия и рассматриваются возможности совместного выхода на рынки третьих стран.

В качестве конкретного примера можно привести рост совместных предприятий в Беларуси и Казахстане.

По данным Белстата, в Беларуси только за 2012 г. количество предприятий с участием российского капитала увеличилось на 553 (на 26%) и составило 2670 предприятий, в том числе количество совместных предприятий — на 300 (на 23%) и составило 1611.

Доля предприятий с участием российского капитала в общем количестве предприятий с участием иностранного капитала в Беларуси составляет 38,6%.

Также растет число совместных предприятий в Казахстане. Только за 2012 г. количество зарегистрированных совместных российско-казахстанских предприятий увеличилось на 832 (на 9,8%) и составило 9287 предприятий.

Важно, что деловые круги все более активно используют имеющиеся преимущества ТС и ЕЭП, обусловленные не только сближением условий ведения бизнеса, но и созданием общей безбарьерной экономической среды.

Кроме того, конкуренция юрисдикций направляет нас к совершенствованию законодательства,

как следствие — растет инвестиционная привлекательность.

В условиях активизации интеграционных процессов в рамках «тройки» большое значение приобретает более тесное взаимодействие российского бизнеса с партнерами по Таможенному союзу. На повестке дня стоит задача развития экспортного потенциала наших стран. В частности, для Беларуси экспортно ориентированными отраслями являются производство минеральных удобрений, минерального топлива, нефтеперерабатывающая

## **Перед Россией стоит задача активного создания совместных предприятий в сфере энергетики, сельскохозяйственного производства и обрабатывающей промышленности.**

и нефтехимическая промышленность, производство древесины, мясомолочная промышленность, машиностроение. В Казахстане в рамках широкой международной торговли имеются благоприятные конкурентные условия для расширения экспортного производства зерна и изделий мукомольно-крупяной промышленности, минерального топлива, нефти и нефтепродуктов, продуктов неорганической химии, черных и цветных металлов. Таким образом, на фоне сближения товарных рынков партнеров по ТС и ЕЭП перед Россией стоит задача активного создания совместных предприятий в сфере энергетики, сельскохозяйственного производства и обрабатывающей промышленности.

Сегодня как никогда актуальна проблема повышения конкурентоспособности государств ЕЭП, развития производств с высокой добавленной стоимостью, активизации сотрудничества наших стран в научно-технологической сфере.

*Развитию инвестиционного сотрудничества наших стран будет способствовать создание общего финансового рынка, который обеспечит эффективное распределение капитала, позволит диверсифицировать риски, повысит конкуренцию на рынке финансовых услуг и снять барьеры, гарантировав взаимный допуск.*

Следует отметить, что экономики трех стран развивались с разной скоростью и сегодня существуют различия в регулировании и надзоре на финансовом рынке. По-

этому первым шагом на пути к интеграции является гармонизация национальных законодательств стран — участниц ЕЭП в финансовой сфере.

Для этого мы планируем до конца 2013 г. подписать два соглашения: Соглашение о требованиях к осуществлению деятельности на финансовых рынках государств — членов ЕЭП и Соглашение по обмену информацией между уполномоченными органами государств — членов Единого экономического пространства и Евразийской экономической комиссией.

Целью первого соглашения является сближение подходов к регулированию деятельности на финансовом рынке, в частности, в сфере требований и условий выдачи лицензии на осуществление финансовых услуг. Реализация второго соглашения создаст условия надзорным органам для обмена как общедоступной информацией, так и информацией конфиденциального характера.

*Важным элементом общего финансового рынка государств — членов ЕЭП является рынок ценных бумаг. В этом направлении Евразийской экономической комиссией проводится работа по формированию механизма взаимного признания лицензий брокеров и дилеров на территории ЕЭП, реализацию которого даст мощный импульс активизации финансового сотрудничества наших стран и будет способствовать их динамичному развитию.*

Представляется, что взаимное признание лицензий может осуществляться в несколько этапов.

Первый этап, именуемый двойным паспортом, заключается в создании материнской компанией дочерней организации в одной из стран ЕЭП. Однако в любом случае двойной паспорт — это не полное признание лицензии. В частности, российский брокер, создав дочернюю компанию в РК, не сможет работать в РБ до тех пор, пока и в РБ не будет учреждена еще одна дочерняя компания, которая таким же уведомительным порядком не получит соответствующей лицен-





зии. Следовательно, первый этап должен рассматриваться как подготовительный.

Второй этап — предоставление суперлицензии. Суть данного этапа заключается в том, что брокер или дилер, обладающий «местной» лицензией, предоставляющей ему право работать на внутреннем рынке, имеет возможность обратиться к своему регулятору для получения взаимно признанной лицензии, которая дает право работать на всей территории ЕЭП.

Этот этап станет возможным после того, как будет достигнуто



рованы до тождественности, появится возможность эволюционного перехода к завершающему этапу решения задачи взаимного признания лицензий.

Третий этап — предоставление единой лицензии. Его суть сводится к полной унификации законодательства, регулирующего деятельность профессионального участника фондового рынка и его лицензирование, которая позволит соискателю сразу получить лицензию для работы без ограничений на всей территории ЕЭП.

новое качество интеграционного процесса. А именно:

- все страны — члены ЕЭП согласуют и закрепят в соответствующих законах и соглашениях единые требования к соискателю суперлицензии, установят единые пруденциальные требования, добьются унифицированного подхода к надзору и правоприменению;
- будут урегулированы все налоговые ограничения и препятствия;
- будет установлен единый порядок лицензирования суперлицензией.

После того как все процедуры, нормативы и соответствующее регулирование будут унифици-

Переход от двойного паспорта к суперлицензии и затем к единой лицензии будет способствовать либерализации финансового рынка стран ЕЭП и позволит его участникам функционировать в любом государстве ЕЭП.

Кроме того, принятие упомянутых мер станет импульсом для активного привлечения иностранного капитала в страны Таможенного союза, поскольку в едином биржевом пространстве ЕЭП значительно расширятся возможности для активизации деятельности инвесторов. Таким образом, углубление взаимодействия наших стран в финансовой сфере



является важнейшим фактором для роста инвестиционной привлекательности ТС и ЕЭП.

*Формирование общего финансового рынка в рамках ЕЭП предполагает создание соответствующего наднационального органа, главной целью которого должно стать обеспечение условий для эффективного функционирования единого финансового рынка государств — участников ЕЭП. Данный вопрос в настоящее время прорабатывается Евразийской экономической комиссией совместно с компетентными органами сторон. Нами изучен мировой опыт создания и функционирования единого*

регуляторного органа. В частности, весьма полезен опыт Европейского союза, где в настоящее время функционируют такие финансовые структуры, как Европейский банковский орган (European Banking Authority, ЕВА), Европейский орган по страховому рынку и пенсионным фондам (European Insurance and Occupational Pensions Authority, EIOPA)

сударств — участников ЕЭП; мониторинг и контроль соблюдения регулятивных требований, рекомендаций и директив национальными уполномоченными органами, осуществляющими надзор на финансовых рынках государств — участников ЕЭП.

Функционирование единого наднационального органа государств ЕЭП будет



способствовать повышению уровня гармонизации и унификации законодательств стран ЕЭП, прозрачности рынков, усилению защиты прав и интересов инвесторов и потребителей финансовых услуг, что положительно отразится на увеличении темпов экономического роста участников ЕЭП, активизации инвестиционного сотрудничества между ними и создаст условия для устойчивого развития государств ЕЭП.



и Европейский орган по рынку ценных бумаг (European Securities and Markets Authority, ESMA). Их деятельность будет способствовать укреплению стабильности финансовой системы ЕС.

В связи с этим предполагается, что основными функциями создаваемого в рамках ЕЭП наднационального финансового органа должны стать разработка и утверждение регуляторных требований по секторам финансового рынка с учетом наилучшей международной практики, мер по защите прав и интересов инвесторов и потребителей финансовых услуг; выработка предложений по гармонизации и унификации законодательства го-

Более глубокие интеграционные процессы, направленные на формирование Единого экономического пространства и создание к 2015 г. Евразийского экономического союза, ставят новые цели и задачи и требуют от сторон перехода на новый уровень взаимодействия по всем направлениям интеграции, включая регулирование рынков наиболее чувствительных групп товаров. К одной из таких групп относится алкогольная продукция.

В этой связи Коллегией Евразийской экономической комиссии создана соответствующая рабочая группа по подготовке проекта международного договора, направленного на создание единого

рынка алкогольной продукции на территории Таможенного союза и Единого экономического пространства.

В состав рабочей группы вошли представители Комиссии, всех заинтересованных государственных органов сторон, а также участников алкогольного рынка. В рамках деятельности рабочей группы проведено более десяти заседаний экспертов в разном формате.

### **Важным фактором совершенствования инвестиционного сотрудничества наших стран является создание правовых условий в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности.**

Итогом деятельности рабочей группы является *проект Соглашения о регулировании производства и оборота алкогольной продукции на единой территории Таможенного союза и Единого экономического пространства*, разработанный во исполнение решений Совета Комиссии, Высшего Евразийского экономического совета и в целях реализации Соглашения о торговле услугами и инвестициях в государствах — участниках Единого экономического пространства от 9 декабря 2010 г., Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 г., Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС).

Подготовка проекта соглашения была обусловлена наличием барьеров в этой сфере, в том числе таких, как дискриминационный «обеспечительный платеж», наличие института «специмпортеров», иные обременительные и дискриминационные требования в отношении участников алкогольного рынка сторон.

Разработанный проект соглашения носит комплексный характер и предусматривает:

- формирование основных принципов государственного регулирования производства и оборота алкогольной продукции;
- недопустимость ограничения конкуренции, в том числе запрет на совершение антиконкурентных действий участниками алкогольного рынка и государственных органами сторон;
- установление национального режима и режима наибольшего благоприятствования для алкогольной продукции, участников

алкогольного рынка и инвестиций в сфере алкогольного рынка;

- гармонизацию национального законодательства сторон с учетом международных принципов и наилучшей практики регулирования алкогольного рынка;
- прозрачность регулирования производства и оборота алкогольной продукции;
- создание механизма взаимодействия государственных органов в процессе контроля и надзора за производством и оборотом алкогольной продукции и др.

Вместе с тем в целях обеспечения доверия участников алкогольного рынка и государственных органов сторон к системам регулирования производства и оборота алкогольной продукции, а также устранения барьеров в этой сфере предполагается распространить действие соглашения не только на оборот алкогольной продукции, но и на связанные с оборотом составляющие ее производства в части, необходимой для достижения целей проекта соглашения.

Следует отметить, что проект нацелен на формирование единого рынка алкогольной продукции

и решение поднятых его участниками проблем; он предусматривает создание комплексного механизма их разрешения в рамках одного соглашения.

Сейчас завершается разработка проекта соглашения. В ближайшее время Коллегия Комиссии рассмотрит его и с учетом принятых замечаний и предложений направит сторонам на согласование.

Реализация данного соглашения будет способствовать углублению взаимодействия бизнес-структур государств ЕЭП в столь чувствительной сфере, созданию конкурентной среды на рынке алкогольной продукции, развитию торгово-экономических связей между странами в данном секторе экономики.

*Важным фактором совершенствования инвестиционного сотрудничества наших стран является создание правовых условий в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности.* В этом направлении комиссией проводится активная работа.

В соответствии со ст. 3 Договора о Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2011 г. Комиссия осуществляет свою деятельность в том числе в сфере охраны и защиты результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации товаров, работ и услуг.

Основными направлениями деятельности ЕЭК в этой сфере являются:

- гармонизация и унификация законодательства в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности;
- повышение инвестиционной привлекательности государств — членов ТС и ЕЭП за счет создания благоприятных инновационных условий;
- формирование цивилизованного рынка интеллектуальной собственности на территории ЕЭП.

Сегодня основными документами, формирующими договорно-правовую базу ЕЭП в данной сфере, являются:

- Соглашение о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности (Базовое соглашение);
- Соглашение о едином таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности государств — членов Таможенного союза.

### **С 1 января 2015 г. Евразийский союз должен заработать без каких-либо исключений или барьеров. Такую задачу перед нами поставили президенты наших стран.**

Цель Базового соглашения — необходимость реализации согласованной системы мер, направленных на охрану и защиту прав интеллектуальной собственности и борьбу с международной торговлей контрафактными товарами. Принципы формирования Единого экономического пространства, основанные на реализации «четырех свобод», обусловили необходимость гармонизации и унификации норм регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности.

Соглашение установило принципы унификации законодательства по вопросам:

- авторского права и смежных прав;
- товарных знаков;
- наименования мест происхождения товара;
- патентных прав.

Для развития единой скоординированной системы охраны и защиты прав интеллектуальной собственности в целях реализации норм Базового соглашения в настоящее время Комиссия совместно со сторонами занимается разработкой следующих международных договоров:

- Договора о товарных знаках, знаках обслуживания и наименовани-

ях мест происхождения товаров на территории государств Единого экономического пространства;

- Договора о координации действий по защите прав на объекты интеллектуальной собственности;
- Соглашения о едином порядке управления авторскими и смежными правами на коллективной основе.

Их реализация будет способствовать решению многих проблем

в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности, развитию инвестиционного сотрудничества государств ЕЭП.

Важным фактором повышения инвестиционной привлекательности наших стран является создание условий для свободного движения товаров, капитала, услуг и рабочей силы. Принципиальное значение в связи с этим

имеет реализация *Соглашения о торговле услугами и инвестициях в государствах — участниках Единого экономического пространства от 9 декабря 2010 г.*, главным принципом которого является предоставление поставщикам услуг в рамках ЕЭП благоприятного режима. Реализация данной нормы во многом будет способствовать повышению деловой активности бизнес-структур в странах ЕЭП. Вместе с тем указанное Соглашение в части формирования сторонами общего рынка услуг имеет ряд ограничений, отраженных в приложениях I–IV к соглашению. В связи с этим нашими странами проводится работа по либерализации отношений в сфере услуг и инвестиций. Так, Решением Коллегии от 14 мая 2013 г. № 111 принят проект Протокола о внесении изменений в указанное выше соглашение, направленных на либерализацию доступа финансовых организаций на рынок услуг государств ЕЭП, что во многом будет способствовать активизации торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества наших стран.



*Важнейшим направлением деятельности Евразийской экономической комиссии в настоящее время является разработка проекта Договора о Евразийском экономическом союзе. Эта работа должна быть завершена не позднее начала 2014 г. с тем, чтобы уже с 1 января 2015 г. Евразийский экономический союз начал функционировать.*

В целях разработки данного документа создана рабочая группа, в состав которой вошли представители государственных органов Беларуси, Казахстана и России. Предполагается, что в проект договора будут включены актуальные элементы нормативно-правовой базы ЕврАзЭС, в том числе в части, касающейся энергетики, транспорта, социальной сферы, гуманитарного сотрудничества. В документе должны быть определены направления дальнейшего развития интеграционного процесса от ЕЭП к полноформатному экономическому союзу с возможным указанием сроков выхода сторон на достижение соответствующих договоренностей.

Сегодня главной задачей является устранение барьеров в интеграционном взаимодействии наших стран. Евразийская экономическая комиссия принимает активное участие в этом процессе. В частности, сформирован перечень существующих изъятий, который направлен сторонам для согласования. Предполагается, что к 2015 г. все они должны быть ликвидированы, потому что с 1 января 2015 г. Евразийский союз должен заработать без каких-либо исключений или барьеров. Такую за-

дачу перед нами поставили президенты наших стран. В связи с этим в государствах ЕЭП активизировались процессы формирования полнофункционального, развитого внутреннего единого рынка, который в ближайшей перспективе должен трансформироваться в Евразийский союз.

Таким образом, сегодня нет альтернативы региональной интеграции. Без экономического сотрудничества и создания условий для свободного движения това-



ров, капитала, услуг, рабочей силы наши страны могут столкнуться с перспективой дальнейшего подчинения своих экономик сырьевым запросам крупных центров международного влияния. Поэтому Евразийской экономической комиссией совместно с правительствами сторон проводится работа по созданию единого правового поля хозяйственной деятельности, в котором наряду с унификацией таможенного законодательства будет оперативно вводиться унификация валютного, финансового, гражданского регулирования. А это в свою очередь будет способствовать росту инвестиционной привлекательности ТС и ЕЭП, устойчивому развитию наших стран. ■

ПЭС 13146/09.10.2013