

## Сущность понятия «национальная безопасность», механизм его реализации (теоретико-правовой аспект)



*В статье рассматриваются теоретические и правовые аспекты обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации. Автор анализирует определения понятия «национальная безопасность», предлагаемые различными исследователями, дает собственное определение. При рассмотрении вопроса об обеспечении национальной безопасности обращается внимание на связанные с этим проблемные блоки, указывается на те мероприятия, которые могут проводиться в этих целях. Автор анализирует принятые в России базовые документы, формирующие нормативно-правовую базу системы обеспечения национальной безопасности нашей страны, прослеживает взаимосвязь между безопасностью национальной и международной безопасностью.*

УДК 327.2

### Ключевые слова

Безопасность, национальная безопасность, стратегия национальной безопасности, обеспечение национальной безопасности, национальные интересы, угроза национальной безопасности, принципы обеспечения национальной безопасности, система обеспечения национальной безопасности, международная безопасность, государство, федеральный закон, безопасность личности.

### Автор

**Демидов Андрей Владимирович** — кандидат политических наук.

**Б**езопасность является важнейшей целью и фундаментальной потребностью как отдельного человека, так и различных сообществ людей. Еще в глубокой древности проблема безопасности появилась как особое общественное явление, укреплявшееся и расширявшееся по мере возрастания угроз и опасностей для граждан со стороны как внутренних, так и внешних врагов. Обеспечение безопасности остается одной из важнейших задач и функций общества, государства, семьи и личности.

Если понятие «безопасность» используется давно, то термин «национальная безопасность» появился по историческим меркам относительно недавно. Впервые это понятие было использовано в 1904 г. в послании тогдашнего президента США Т. Рузвельта.

В СССР проблема национальной безопасности официально не формулировалась. Вместо этого использовался термин «государственная безопасность». К нему добавлялась категория «оборонеспособность». В России термин «национальная безопасность» впервые был использован в Федеральном законе «Об информации, информатизации и защите информации» в 1995 г.

### Определение понятия «национальная безопасность»

В научной литературе используется по меньшей мере три подхода к определению понятия «национальная безопасность». Первый подход концентрирует внимание на понимании национальной безопасности как состояния защищенности страны. Второй — на понимании безопасности как отсутствия угроз и опасностей для объекта защиты. Третий рассматривает безопасность как свойство (атрибут) государства как системы.

В отечественной науке можно встретить различные определе-

ния понятия «национальная безопасность», раскрывающие разные аспекты рассматриваемого явления, однако их анализ показывает: явление «национальная безопасность» не имеет устоявшегося философского определения. Имеющиеся определения, как правило, близки по смыслу, в них в первую очередь выделяются различные составляющие рассматриваемого явления.

Среди множества определений данного понятия (оно отождествляется с понятием «безопасность») выделяется своей точностью дефиниция, предложенная О.А. Бельковым: «Безопасность — состояние, тенденции развития (в том числе латентные) и условия жизнедеятельности социума, его структур, институтов и установлений, при которых обеспечивается сохранение их качественной определенности с объективно обусловленными инновациями в ней и свободное, соответствующее собственной природе и ею определяемое функционирование» [1].

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. определяет понятие «национальной безопасности» как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, позволяющее обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства<sup>1</sup>. Поскольку Стратегия является официальным документом, то определение, приведенное в ней, следует считать аутентичным.

Не отвергая официального определения и не умаляя ценности определения, сформулированного О.А. Бельковым, автор тем не менее хотел бы предложить свою формулировку, согласно которой *национальная безопасность* есть

состояние защищенности, а также совокупность мер политического, экономического, правового и военного характера по защите интересов личности, общества и государства, существующего государства, территориальной целостности и независимости государства от внутренних и внешних угроз.

### **Принципы и виды национальной безопасности**

В настоящее время обеспечению национальной безопасности России уделяется пристальное внимание со стороны общественности, научных кругов, госструк-

## **Обеспечение безопасности остается одной из важнейших задач и функций общества, государства, семьи и личности.**

тур. Проводится работа на разных уровнях по теоретической разработке концептуальных проблем национальной безопасности нашей страны.

Обеспечение национальной безопасности связывается с двумя основными проблемными блоками:

- определением круга угроз, в совокупности представляющих опасность для государства;
- формированием и функционированием механизма, позволяющего минимизировать негативные последствия реальных угроз, создающих опасность для сохранения государства и его развития.

Основное содержание обеспечения национальной безопасности состоит в поддержании правовых и институциональных механизмов, а также ресурсных возможностей государства и общества, лежащих в основе национальной безопасности современного российского государства, на уровне, отвечающем национальным интересам Российской Федерации.

Система мер по защите интересов нации и отражению угроз и вызовов составляет *стратегию национальной безопасности*. Мероприятия в рамках такой стратегии могут быть сведены в пять групп.

1. Политические (от дипломатических нот и проведения переговоров до психологической войны).
2. Военные (от «демонстрации флага» до применения оружия).
3. Экономические (от отказа в поставках определенных видов товаров и технологий до полной экономической блокады).

4. Социальные (от помощи бедным до репрессий в отношении забастовщиков).

5. Экологические (от запрета на производство вредных материалов до вывоза ядовитых отходов в другие страны).

Основная задача системы национальной безопасности — защита национальных интересов от разного рода угроз. Угроза национальной безопасности — это прямая или косвенная возможность нанесения ущерба конституционным правам, свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию и безопасности государства.

Важным условием обеспечения *целостности и эффективности* системы обеспечения национальной безопасности является правильное определение и учет организационных принципов ее построения и функционирования. Среди них:

- *принцип достаточности*, подразумевающий адекватность системы предполагаемым (возможным) вызовам и угрозам;
- *принцип оптимальности*, выражающий соответствие задач системе безопасности, затрат на нее реальным возможностям государства и общества;
- *принцип корреляции*, обеспечивающий обратную связь и возможность эффективного воздействия субъектов управления на все уровни и элементы системы безопасности с целью изменения их в соответствии с возникающими угрозами и меняющимися задачами;

## **В целях обеспечения национальной безопасности нашей страны целесообразно использовать совокупности сбалансированных интересов личности, общества и государства в разных областях.**

- *принцип согласованности* действий всех субъектов и сил безопасности в соответствии с *принципом ответственности* за принимаемые решения и процесс их реализации.

Классификацию видов национальной безопасности можно провести как по субъекту защиты — безопасность личности, безопасность общества, безопасность государства, так и с позиции имеющихся в государстве различных ресурсов и ценностей. К ним можно отнести государственную независимость, территориальную целостность, национальную экономику, национальную культуру, население страны, информацию. Этим ресурсам и ценностям соответствуют и виды безопасности: политическая безопасность, экономическая безопасность, духовная безопасность, социальная безопасность, информационная безопасность и т.п.

Таким образом, национальная безопасность есть сложное яв-

ление, представляющее собой систему взаимосвязанных элементов. Данная система включает в себя определенную совокупность концептуальных установок и положений, социально-политических и правовых институтов и учреждений, определенных средств, методов и форм, позволяющих не допускать или адекватно реагировать на возникающие опасности и угрозы. Национальная безопасность — многоуровневая функциональная система, в которой непрерывно происходит взаимодействие и противоборство жизненно важных интересов личности, об-

щества, государства с угрозами этим интересам, как внутренними, так и внешними. В процессе этого взаимодействия и противоборства интересы и угрозы в свою очередь испытывают воздействие со стороны других элементов системы национальной безопасности, факторов внутренней и внешней среды. В качестве целевой функции этой системы выступает степень защищенности интересов от угроз.

Национальной безопасности как комплексной системной проблеме присущи такие признаки, как целостность, взаимосвязь, взаимодействие структурных компонентов, ее составляющих, их координация, субординация. Соответственно, она должна рассматриваться в широком контексте и учитывать наличие многообразных факторов и угроз.

В качестве основных принципов обеспечения национальной безопасности можно выделить следующие:

- законность;
- соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства;
- взаимная ответственность личности, общества и государства по обеспечению национальной безопасности;
- разумная, не нарушающая государственного суверенитета интеграция с международными системами безопасности;
- единство, взаимосвязь и сбалансированность всех видов безопасности, изменение их приоритетности в зависимости от меняющейся ситуации;
- сочетание централизованного и децентрализованного управления силами и средствами.

Исходя из содержания и особенностей тех или иных сфер жизни общества и угроз безопасности личности, общества и государства национальную безопасность принято делить на политическую, экономическую, социальную, военную и др.

*Политическая безопасность* — состояние политической системы, гарантирующее права и свободы граждан, социальных групп, обеспечивающее баланс их интересов, стабильность и целостность государства, его благоприятное международное положение.

*Экономическая безопасность* — состояние жизнедеятельности личности, социальной группы, общества в целом, при котором гарантируется защита их материальных интересов от деструктивных подрывных действий, гармоничное, социально ориентированное развитие экономики.

*Социальная безопасность* — состояние развития личности, различных групп населения, общества и государства, при котором они сохраняют удовлетворенность своим социальным статусом, а отношения внутри этих групп и между ними носят неконфронтационный характер.

*Военная безопасность* — устойчивое состояние защищенности общества и государства от внешних и внутренних угроз.

### Современная система обеспечения национальной безопасности в России

Система обеспечения национальной безопасности, существовавшая в Советском Союзе (в тогдашней терминологии «государственной безопасности»), была разрушена в результате проводившихся в нашей стране во многом необоснованных деструктивных реформ. К тому же появление новых угроз российскому обществу и государству в период глобализации предъявляет принципиально иные требования к системе обеспечения национальной безопасности. Такая система должна обладать не только способностью быстро реагировать на возникающие угрозы, но и потенциалом для их предотвращения.

В настоящее время в нашей стране сформирована довольно разветвленная система обеспечения безопасности. В ней можно выделить:

- *нормативно-правовую* (или юридическую) составляющую, то есть совокупность нормативно-правовых актов (международно-правовые акты, федеральные законы, законы и др.), обеспечивающих правовое регулирование сферы обеспечения национальной безопасности;
- *организационную* (или институциональную) составляющую, то есть комплекс (систему) органов государства и гражданского общества, участвующих в реализации политики обеспечения национальной безопасности;
- *методологическую* (или функциональную) составляющую, то есть комплекс мер и мероприятий, которые предполагается предпринимать в целях обеспечения национальной безопасности.

### Нормативно-правовая (юридическая) составляющая

Система обеспечения национальной безопасности создается и развивается в соответствии с Конституцией государства и другими нормативно-правовыми актами. Вместе с тем современная доктрина международного права определяет, что «обеспечение безопасности государства все более перемещается из сферы национальной в сферу международную» [2]. И действительно, национальная безопасность тесно связана с безопасностью международной: от безопасности других государств зависит безопасность каждого государства. Соответственно, юридическая составляющая системы обеспечения национальной безопасности распадается на два уровня — международно-правовой и национально-правовой.

*Международно-правовой компонент* юридической составляющей, в частности, включает:

- Устав Организации Объединенных Наций, принятый 26 июня 1945 г.;
- Венскую конвенцию о праве международных договоров 1969 г.;
- Конвенцию ООН по морскому праву 1982 г.;
- Декларацию тысячелетия ООН, утвержденную резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи ООН от 8 сентября 2000 г. [3].

- резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 43/51 от 5 декабря 1988 г. «Декларация о предотвращении и устранении споров и ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности, и о роли ООН в этой области»;
- резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН «О создании всеобъемлющей системы международной безопасности» от 5 декабря 1986 г. [4].
- резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН «О всеобъемлющем подходе к укреплению международного мира и безопасности в соответствии с Уставом ООН» от 7 декабря 1988 г. [5].
- резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН «Декларация об установлении фактов ООН в области поддержания международного мира и безопасности» от 9 декабря 1991 г. [6].

Кроме того, к рассматриваемому компоненту следует отнести общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации.

*Национально-правовой компонент* системы обеспечения безопасности составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «О безопасности», другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Россий-



ской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области безопасности.

Хотелось бы подробнее остановиться на принятом в декабре 2010 г. Федеральном законе «О безопасности»<sup>2</sup>. Документ заменил действовавший ранее аналогичный закон<sup>3</sup>.

В Федеральном законе в качестве предмета регулирования (ст. 1) определяются основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства в различных областях, включая общественную, экологическую безопасность и другие виды безопасности, а также безопасность личности.

Важно подчеркнуть, что на первое место среди принципов обеспечения безопасности (ст. 2) авторы закона ставят соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина.

В части, касающейся содержания деятельности по обеспечению безопасности, Федеральный закон выделяет в качестве первоочередной задачи (ст. 3) прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности.

В ст. 4 устанавливается, что государственная политика в области обеспечения безопасности является частью внутренней и внешней политики России и реализуется федеральными органами государственной власти на основе концептуальных документов, разрабатываемых Советом Безопасности и утверждаемых Президентом Российской Федерации.

Достаточно подробно прописаны полномочия Президента Российской Федерации (ст. 8), Правительства Российской Федерации (ст. 10). Весьма развернуто трактует Федеральный закон во-

просы, связанные со статусом, основными функциями и задачами, организацией деятельности, решениями, составом Совета Безопасности Российской Федерации. Этому посвящена глава 3 (ст. 13–18).

В качестве основного субъекта обеспечения безопасности Федеральный закон определяет государство. Государство и его органы (органы государственной власти и органы государственного управления) — системообразующий субъект системы национальной безопасности. Вместе с тем, согласно Федеральному закону, к такой системе относятся и граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности.

Согласно оценкам, содержащимся в научной литературе, вопросы, связанные с национальной безопасностью Российской Федерации, регулируют в настоящее время свыше 70 указов Президента Российской Федерации и около 200 федеральных законов. Анализ нормативно-правовой основы национальной безопасности выявляет отсутствие в ней целостности и системности. Противоречия и декларативность положений законов, регулирующих сферу национальной безопасности, препятствуют их эффективному



и целенаправленному использованию. Одновременно общепризнана недостаточная нормативно-правовая обеспеченность ряда аспектов национальной безопасности и противостояния новым вызовам. В частности, Федеральный закон не учитывает таких сохраняющихся угроз национальной безопасности России, как терроризм, организованная преступность, коррупция, нелегальная миграция, социальное и материальное неравенство, технологическое отставание. Очевидно, имеет смысл поставить вопрос о разработке проекта федерального закона «О национальной безопасности», который учитывал бы все новые вызовы и угрозы безопасности нашей страны.

### **Организационная (институциональная) составляющая**

Национальная безопасность Российской Федерации обеспечивается проведением единой государственной политики во всех сферах жизнедеятельности, системой мер экономического, политического и организационного характера, адекватных угрозе жизненно важным интересам личности, общества и государства. Стратегическая линия обеспечения национальной безопасности реализуется за счет консолидации усилий и ресурсов органов государственной власти, институтов гражданского общества, нацеленных на отстаивание национальных интересов Российской Федерации путем комплексного использования политических, организационных, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер, разработанных в рамках стратегического планирования. Функции и задачи этих органов и институтов четко разграничены, без чего успешное функционирование механизма национальной безопасности затруднено.

Организационной (институциональной) составляющей принадлежит ключевая роль в системе

обеспечения национальной безопасности: именно здесь создается нормативно-правовая база, определяющая условия, возможности и пределы функционирования всей системы, вырабатываются условия, гарантирующие эффективность функционирования механизма обеспечения безопасности, формируется взаимодействие с другими подсистемами национальной безопасности и международными системами безопасности.

Механизм обеспечения национальной безопасности представляет собой довольно сложную систему государственных органов. Среди них можно выделить следующие.

## **В принятых в России концептуальных документах на первое место ставится задача первоочередной защиты безопасности личности и только потом общества и государства.**

*Президент Российской Федерации* осуществляет руководство в деле организационной поддержки реализации стратегической линии по обеспечению национальной безопасности. Президент Российской Федерации возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, в пределах своих конституционных полномочий руководит органами и силами обеспечения национальной безопасности Российской Федерации; санкционирует действия в этой области; формирует, реорганизует и упраздняет подчиненные ему органы и силы обеспечения национальной безопасности; выступает с посланиями, обращениями и директивами по проблемам национальной безопасности в своих ежегодных посланиях Федеральному Собранию, уточняет отдельные положения Концепции национальной безопасности Российской Федерации, определяет направления текущей внутренней и внешней политики страны.

*Федеральное Собрание Российской Федерации* на основе Конституции Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации формирует законодательную базу в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

*Правительство Российской Федерации* во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, с участием органов государственной власти субъектов Российской Федерации формирует систему документов стратегического планирования, федеральные целевые программы, государ-

ственный оборонный заказ, концепции, доктрины и основы государственной политики в сферах обеспечения национальной безопасности и по отдельным направлениям внутренней и внешней политики государства. Правительство Российской Федерации координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности, формирует статьи федерального бюджета для реализации конкретных целевых программ в этой области.

Важным координирующим органом является *Совет Безопасности Российской Федерации*, правовой статус которого определяется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О безопасности», указами Президента Российской Федерации, другими нормативными актами. Совет обеспечивает периодиче-

скую корректировку стратегических документов, координирует комплекс мер организационного, нормативно-правового и информационного характера, обеспечивающих проведение согласованной государственной политики России в области национальной безопасности.

*Федеральные органы исполнительной власти* обеспечивают исполнение законодательства Российской Федерации, решений Президента и Правительства Российской Федерации в области национальной безопасности; в пределах своей компетенции разрабатывают нормативные правовые акты в этой области и представляют их Президенту и Правительству РФ.

В системе российских органов государственной власти имеются и специализированные органы, обеспечивающие безопасность конкретных форм жизнедеятельности. Так, к институтам внешней безопасности Российской Федерации относятся министерства иностранных дел и обороны, Служба внешней разведки и др.

Отдельно хотелось бы остановиться на роли и месте *Министерства иностранных дел Российской Федерации* в системе обеспечения национальной безопасности. Согласно Концепции внешней политики, МИД России разрабатывает общую стратегию внешней политики Российской Федерации, представляет соответствующие предложения Президенту Российской Федерации и ведет работу по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации в соответствии с упомянутой Концепцией, а также осуществляет координацию внешнеполитической деятельности федеральных органов исполнительной власти. Эта координирующая функция закреплена за министерством соответствующим периодически корректируемым указом Президента Российской Федерации.

Во многих ведущих странах мира за внешнеполитическим ведомством закреплена важная роль в формировании национальных доктрин/стратегий в области национальной безопасности и тем более в области внешней политики. В частности, в МИД Франции функционирует Центр анализа и прогнозирования, МИД Японии имеет относительную свободу в формулировании и планировании в области безопасности.

*Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации взаимодействуют с федераль-*

## **Без обеспечения безопасности государства невозможно обеспечить безопасность индивида и общества. Государство само нуждается в защите и укреплении.**

ными органами исполнительной власти по вопросам исполнения законодательства, решений Президента и Правительства Российской Федерации в области национальной безопасности.

Федеральным законом «О безопасности» допускается участие в механизме обеспечения национальной безопасности *органов судебной власти*. Судебные органы обеспечивают защиту конституционного строя, осуществляют правосудие по делам о преступлениях, связанных с посягательством на безопасность личности, общества и государства.

Что касается *общественных и иных объединений*, а также граждан, упомянутых в Федеральном законе «О безопасности», то следует упомянуть, что негосударственная система обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации находится пока на стадии формирования. Ей в настоящее время недостает единого методического и организационного центра, а также глубокого осознания национальных инте-

ресов, которые могли бы превратиться в мощный фактор ускорения социально-экономического развития России.

### **Методологическая составляющая**

Основным содержанием методологического блока обеспечения национальной безопасности России является выявление, оценка и прогнозирование угроз, а также оценка состояния защищенности национальных интересов и эффективности проводимых мероприятий по обеспечению национальной безопасности.

Исследователями выделяются два типа обеспечения безопасности государства:

- обеспечение безопасности как борьба с конкретными опасностями, следствием чего является поддержание существования государства;
- утверждение (развитие и укрепление) самого государства.

Соответственно, могут различаться два типа стратегии обеспечения безопасности:

- стратегия защиты (противодействие конкретным угрозам, опасностям), в рамках которой ведется деятельность по обнаружению опасностей и по их минимизации;
- стратегия утверждения, укрепления безопасности, основывающаяся на самоутверждении природы самого объекта.

В целях обеспечения национальной безопасности нашей страны целесообразно использовать методологию, наиболее полно отвечающую *национальным интересам* России, то есть совокупности сбалансированных интересов

личности, общества и государства в разных областях. Интересы носят долгосрочный характер и определяют основные цели, стратегию и текущие задачи внутренней и внешней политики государства.

Основным национальным интересом нашей страны в международной сфере на долгосрочную перспективу без сомнения является превращение Российской Федерации в мировую державу. Необходимо укрепление ее позиций как великой державы — одного из влиятельных центров многополярного мира — в целях развития равноправных и взаимовыгодных отношений со всеми государствами и объединениями государств.

Национальные интересы реализуются через стратегические национальные приоритеты. К ним можно отнести следующие:

- поддержание стратегической стабильности и равноправного стратегического партнерства;
- обеспечение устойчивого развития России;
- предотвращение региональных и глобальных войн и конфликтов.

Для обеспечения своей национальной безопасности Россия должна проводить рациональную и прагматичную внешнюю политику, исключающую возникновение конфликтов, не допускающую сползания к новой гонке вооружений.

Вместе с тем для противодействия потенциальным агрессорам необходимо стратегическое сдерживание, предполагающее разработку и системную реализацию комплекса взаимосвязанных политических, дипломатических, военных, экономических, информационных и иных мер, направленных на упреждение или снижение угрозы деструктивных действий со стороны государства-агрессора. Иначе говоря, оборона, что очень важно, может обеспечиваться не только за счет военных средств

и методов, но и за счет методов внешнеполитического невоенного реагирования, механизмов публичной дипломатии, миротворчества и т.п.

С началом «демократических» реформ в нашей стране был провозглашен **приоритет прав человека, безопасности личности**. В принятых в России концептуальных документах (Стратегия национальной безопасности, Концепция национальной безопасности), равно как и в Федеральном законе «О безопасности», на первое место ставится задача первоочередной защиты безопасности личности и только потом общества и в последнюю очередь безопасности государства.

В связи с этим некоторые исследователи противопоставляют систему национальной безопасности, создаваемую в современной России, и аналогичную систему (государственной безопасности), существовавшую в Советском Союзе. Более того, утверждается, что как для СССР, так и для дореволюционной России, в силу определенных исторических и культурных традиций, а также менталитета якобы была характерна «уникальная роль государственности, игнорирование значимости индивида и общества» [7].

С этим мнением трудно полностью согласиться. Несомненно, культурно-исторические тради-

ции России настраивали людей, служивших государству, на первоочередную защиту интересов и безопасности страны. В случае с Советским Союзом надо помнить, что основная задача советского государства состояла в ускорении экономического развития в рамках соревнования с Западом. В связи с этим можно присоединиться к мнению А.А. Прохожева, считающего, что первичным является развитие, а безопасность вторична и призвана обеспечить развитие [8]. Как представляется, в случае с Советским Союзом речь может идти не об «игнорировании» значимости индивида и общества, а о доминировании принципа безопасности государства. Ведь без обеспечения безопасности государства невозможно обеспечить безопасность индивида и общества. Государство само нуждается в защите и укреплении. Государству необходима эффективная деятельность по обеспечению национальной безопасности. При таком подходе к обеспечению национальной безопасности на первый план выдвигается безопасность государства и общества. И здесь нет никакого ущемления интересов личности. Все дело в том, что гражданин России традиционно видел в государстве своего защитника.

*Подводя итог*, следует заметить, что в настоящее время в политической науке довольно глубоко и всесторонне прорабатывают-

ся положения теории национальной безопасности: выявляются сущность, природа, структура национальной безопасности, ее основные компоненты, угрозы национальной безопасности, пути их ликвидации.

В государстве определены соответствующие институты, отвечающие за состояние обеспечения национальной безопасности, ликвидацию возникающих угроз в различных сферах.

Учитывая уроки развала СССР, российское общество и государство, особенно на этапе становления и поиска места в мире, должны осознать национальные интересы и адекватно оценить внутренние и внешние угрозы безопасности. ■

ПЭС 12150/12.10.2012

#### Примечания

1. См. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537.
2. Федеральный закон Российской Федерации «О безопасности». Дата официальной публикации 29 декабря 2010 г. Опубликовано 29 декабря 2010 г. в «Российской газете» (федеральный выпуск № 5374).
3. Закон Российской Федерации «О безопасности» от 5 марта 1992 г. № 2446-1.

#### Литература

1. Бельков О.А. Понятийно-категориальный аппарат концепции национальной безопасности // Безопасность. 1994. № 36. С. 91.
2. Мюллерсон Р.А. Роль и возможности международного права в создании ВСМБ // Всеобъемлющая система международной безопасности. М., 1987.
3. Московский журнал международного права. 2001. № 41.
4. СЕМП, 1986. М., 1987.
5. СЕМП, 1988. М., 1989.
6. Международное право: Сб. документов. М., 2000. С. 267–271.
7. www.nicbar.narod.ru.
8. www.lib.socio.msu.ru.

