Фото: интернет-портал администрации Волгоградской области

Стратегические вопросы развития

Волгоградская область, имеющая героическую историю, сегодня является одним из крупнейших промышленных регионов России, на долю которого приходится треть объема промышленного производства Южного федерального округа. Область стала первым в стране регионом, где за основу развития и формирования механизма правления принята стратегическая программа на основе системы сбалансированных показателей.

О приоритетных целях новой стратегии, уникальном инвестиционном потенциале, развитии традиций патриотизма, реализации программ инновационного развития в интервью журналу «Экономические стратегии» рассказал губернатор Волгоградской области Анатолий Григорьевич Бровко.

Какие позитивные перемены произошли в регионе с момента Вашего вступления в должность главы Волгоградской области? Какие проблемы удалось решить и что еще предстоит сделать?

Главное, что удалось сделать, это выполнить государственные обязательства перед населением области по социальным гарантиям. Как известно, лучший индикатор эффективности социальной политики — сохранение позитивных демографических показателей в регионе. За последние три года в области почти на 6% увеличилась рождаемость. В 2010 году заметно возросло количество многодетных семей. Введены в строй такие крупные социальные объекты, как Центр водных видов спорта, два физкультурно-оздоровительных комплекса в Волгограде. Замечу, что бюджетное финансирование строительства спортивной инфраструктуры в регионе увеличилось в последние годы в 3,5 раза. Продолжилась реализация приоритетного национального проекта «Здоровье». На эти цели было выделено более 2 млрд рублей из федерального и регионального бюджетов.

Актуальным событием для Волгоградской области стало открытие второго областного клинического перинатального центра с уникальным оборудованием. Такая медицинская техника имеется всего в пяти учреждениях здравоохранения России. Думаю, трудно переоценить, как много значит появление такого центра для волгоградских женщин, готовящихся стать матерями. И наступательное развитие в сфере здравоохранения продолжается.

Волгоградская область в текущем году получила из федерального бюджета 5,7 млрд рублей на модернизацию здравоохранения. Это стало возможным благодаря успешной защите нашей программы в Министерстве здравоохранения и социального развития РФ.

По итогам трех кварталов текущего года промышленный сектор уверенно демонстрирует положительную динамику. Темпы роста промышленности за январь–сентябрь текущего года увеличились в сопоставимых ценах на 5%. Выпуск продукции обрабатывающих производств вырос на 5,9%, добыча полезных ископаемых — на 1,4%, производство и распределение электроэнергии, газа и воды — на 1,8%. Заметное оживление наблюдается в металлургическом производстве (рост составил 25,4%), в производстве машин и оборудования (15,1%), в производстве резиновых и пластмассовых изделий (12,7%).

Но лучше всего динамику развития экономики области отражает изменение уровня жизни населения. По сравнению с январем–сентябрем 2010 года среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в регионе выросла на 11% и составила 15 650 рублей. В расчете на одного жителя области денежные доходы (в том числе пенсии, социальные выплаты и прочее) за сентябрь 2011 года составили 16 500 рублей.

Уровень зарегистрированной безработицы снизился до 1,5% от численности экономически активного населения. Это один из самых низких показателей в нашем регионе за последние годы (для сравнения, в среднем по России он составляет 1,8%).

Но, пожалуй, больше всего радует такой показатель, как рост рождаемости. По данным на 1 октября 2011 года, в регионе родились 21 300 новых граждан. Смертность же по сравнению с аналогичным периодом прошлого года несколько снизилась.

В этом году на территории Волгоградской области строилось более 100 объектов социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства. В областном бюджете на эти цели предусмотрено 4,6 млрд рублей. Замечу, что в регионе давно не строили социальные объекты такими темпами и с таким масштабным финансированием. Доверие людей можно завоевать только реальными делами. В этом году в области были начаты и успешно претворялись в жизнь многие действующие партийные проекты: «Крепкая семья», «Народный контроль», «Качество жизни», «Детские сады — детям», «Дворовый тренер», «Новые дороги городов „Единой России“», «500 бассейнов» и другие. В 2011 году запланировано ввести в строй 6 физкультурно-оздоровительных комплексов, 14 объектов здравоохранения, 10 объектов образования. Запланировано строительство 18 дорог и подъездов к населенным пунктам, более 300 километров газовых сетей, 41 километр сетей водоснабжения, 826 погонных метров берегоукрепления, 5 объектов жилищно-коммунального хозяйства. На строительство и ремонт дорог направляется около 4 млрд рублей. Это беспрецедентная сумма.

Нам необходимо кардинально изменить имеющуюся ситуацию в дорожной отрасли. Для этого мы предусматриваем широкое применение новых технологий, техники и материалов. На модернизацию жилищно-коммунального хозяйства направляется 250 млн рублей, на энергосбережение — 125,5 млн рублей.

Продолжится развитие агропромышленного комплекса, в том числе поддержка сухого земледелия, внедрение энергосберегающих технологий, селекционно-племенная работа, развитие мелиоративного земледелия. На реконструкцию объектов мелиорации направляется около 100 млн рублей.

Задачи, поставленные администрацией Волгоградской области, бизнес-структурами, территориальными федеральными и местными органами власти на 2011 год, достаточно амбициозны. Только такой подход в современных условиях позволит поднять экономику региона и уровень жизни его жителей на новую качественную ступень.

Как бы Вы сформулировали стратегическую задачу развития Волгоградской области?

Для Волгоградской области проблема внедрения инноваций является стратегической. В нашем регио-

Фото: интернет-портал администрации Волгоградской области

не сконцентрирована треть промышленных объемов ЮФО. Большинство промышленных предприятий выработало свой ресурс, и нам нужны технологии завтрашнего дня. Как говорят руководители нашей страны, необходимы компактные, умные производства с новейшими технологиями и высокой производительностью труда. Ответственность за реализацию этих идей взяла на себя «Единая Россия».

Отмечу, что основной задачей инновационной политики Волгоградской области является создание экономических, правовых и организационных условий для инновационной деятельности, обеспечивающих рост конкурентоспособности отечественной продукции, эффективное использование научно-технических результатов, решение задач социально-экономического развития региона. С этой целью в области идет работа по формированию инновационной инфраструктуры, многоканальной системы финансирования и системы информационной поддержки инноваций, сопровождению инновационной деятельности. Данные меры уже приносят определенные результаты: доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме товаров, отгруженных крупными и средними организациями Волгоградской области, а также работ и услуг, в 2010 году составила 13%.

Насколько активно предприятия области включились в процесс модернизации? Среди них есть те, что уже используют инновационные технологии?

Конечно, есть. Это, например, шинный и абразивный заводы. Они внедряют передовые технологии, разработанные нашим техническим университетом, что особенно важно. Наш институт «Гипросинтез» ведет разработку проектов по альтернативной энергетике. Волжский трубный завод за последние четыре года вложил беспрецедентные по объему средства в модернизацию производства; в планах у трубников инвестировать еще два миллиарда рублей. Малые и средние предприятия Волгоградской области также стремятся внедрять новые технологии. В нашем регионе есть хорошие заделы по коммерциализации научных идей, разработки ученых находят свое воплощение. Уже имеются определенные результаты. В 2010 году предприятия региона увеличили отчисления по налогу на прибыль в 1,5 раза.

Стабилизируется финансовое положение промышленных предприятий региона. У них появляется задел для обновления основных фондов и реализации интересных проектов. Так, на Волжском трубном заводе в результате проведенной модернизации выпуск стальных труб увеличился в 1,7 раза. Только в 2010 году завод обеспечил рост налогов в консолидированный бюджет области в 1,8 раза. Увеличение выпуска продукции продолжится здесь и в текущем году. В результате модернизации ОАО «Себряковцемент» освоило новую технологию производства цемента. В 2011 году предприятие намерено дополнительно инвестировать в обновление основных средств 900 миллионов рублей, что позволит ему не только увеличить объемы производства и отгрузки цемента, но и снизить расходы сырья, материалов, топлива и энергии.

Приводить примеры можно и дальше. Скажу только, что в минувшем году модернизация производства активно осуществлялась на более чем 40 крупнейших предприятиях нашей области.

Во многом именно благодаря применению современных технологий рост промышленного производства в 2010 году составил 6,6%, в том числе в обрабатывающих производствах — более 9%. В этом году ожидается дальнейшее увеличение объемов промышленного производства.

Недавно мы приняли Концепцию развития промышленности Волгоградской области до 2020 года. К основным направлениям развития промышленности относится технологическая модернизация на основе использования инновационных технологий промышленных предприятий.

Как бы Вы оценили инвестиционную привлекательность Волгоградской области — главных ворот Юга России?

Думаю, наглядным свидетельством высокого инвестиционного потенциала нашего региона являются данные экспертных агентств. Например, по оценке Национального рейтингового агентства «Эксперт РА», Волгоградская область находится на 22-м месте по инвестиционному потенциалу и имеет долю в общероссийском потенциале — 1,114. При этом в 2010 году показатель инвестиционного риска улучшился на 3 пункта по сравнению с 2009 годом. Это позволило области впервые с 1995 года (когда начали проводить подобные исследования) войти в десят-

ку регионов с наименьшими интегральными инвестиционными рисками. В целом рейтинг региона остается стабильным на протяжении нескольких лет.

А международная рейтинговая компания «Фитч Рейтингз» присвоила Волгоградской области долгосрочный рейтинг по национальной шкале A+ (rus) (степень надежности выше средней).

На Международном инвестиционном форуме «Сочи-2011» инвестиционный потенциал Волгоградской области был представлен 24 перспективными инвестиционными проектами в различных отраслях экономики. Общий объем привлекаемых инвестиций по данным проектам составит более 298,5 млрд рублей.

Какие проекты Вы считаете приоритетными для реализации в регионе в ближайшее время?

В Сочи администрацией Волгоградской области было заключено 9 соглашений, в том числе 5 инвестиционных. Из наиболее приоритетных можно назвать соглашение с компанией «ЛУКОЙЛ» о реконструкции и модернизации производства ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка». Реализация проекта позволит увеличить объем перерабатываемой нефти до 12 млн тонн в год, повысить качество продукции до требований технологического регламента к моторным топливам класса 5 (Евро-5). В целом по проектам реконструкции и модернизации производства объем инвестиций составляет 84 500 млн рублей. Проект имеет и социальный, и бюджетный эффект — создаются 54 рабочих места на самом предприятии, а также рабочие места в подрядных организациях, а ежегодные налоговые платежи в бюджеты всех уровней составят 25 773,1 млн рублей, в том числе в областной бюджет — 4100 млн рублей.

Продолжается реализация инвестиционного проекта Приволжской железной дорогой — филиала ОАО «РЖД» — по комплексной реконструкции участка дороги «ст. М. Горького — ст. Котельниково». Это позволит упрочить межрегиональные транспортно-экономические связи восточных и северных районов страны, осуществить интеграцию в Евроазиатскую транспортную систему. Объем инвестиций по проекту составляет 29 800 млн рублей. Социальный эффект от его реализации — создание 323 рабочих мест. Бюджетный эффект — 1789,4 млн рублей, в том числе в областной бюджет 1776,6 млн рублей.

Очень перспективным для региона я считаю инвестиционное соглашение с ОАО «Сибур-Волжский». Оно предусматривает выпуск полиэфирных кордных тканей и нитей, необходимых для производства автомобильных шин. Сегодня это сырье закупается за рубежом. В результате реализации проекта будет организован выпуск пропитанной кордной ткани в объеме 9400 тысяч погонных метров в год и пропитка полиамидной кордной ткани в объеме 20 900 тыс. погонных метров в год. Объем инвестиций составит 4374,3 млн рублей. Социальный эффект от реализации проекта — создание 500 рабочих мест. Бюджетный эффект — ежегодные налоговые платежи в бюджеты всех уровней по окончании реализации проекта составят 295,8 млн рублей, в том числе в областной бюджет — 75,4 млн рублей.

Соглашение с ООО «Волга Бас», реализующим инвестиционный проект «Строительство и развитие производства автобусов малого класса с законченным производственным циклом на территории городского округа — город Волжский Волгоградской области», позволит создать новое предприятие с объемом производства до 3000 автобусов в год. Одним из конкурентных преимуществ автобуса будет кузов из алюминиевого сплава, обладающий высокой коррозионной стойкостью и меньшим весом по сравнению с аналогичными моделями автобусов, выпускаемых другими производителями. Объем инвестиций — 650 млн рублей. В результате реализации проекта будет создано 800 новых рабочих мест. Ежегодные налоговые платежи в бюджеты всех уровней составят 133,2 млн рублей, в том числе в областной бюджет — 48,4 млн рублей.

Совместно с ООО «Санаторий Эльтон-2» мы планируем реконструировать оздоровительный комплекс «Санаторий Эльтон-2». Это позволит повысить качество обслуживания пациентов и эффективность лечения. В результате реализации проекта будет обеспечена возможность оздоровления свыше 11 300 человек в год. Объем инвестиций по проекту составит 988 млн рублей. В рамках проекта предполагается создание 105 рабочих мест. Ежегодные налоговые платежи в бюджеты всех уровней составят 58,36 млн рублей, в том числе в областной бюджет — 40,3 млн рублей.

Общий объем инвестиций по перечисленным мною инвестиционным проектам составит более 120,3 млрд рублей. В соответствии с подписанными инвестиционными соглашениями инвесторам будет оказана государственная поддержка (налоговые льготы, государственные гарантии, нефинансовые меры государственной поддержки, а также иные формы).

Недавно мы подписали соглашение о социально-экономическом партнерстве с МХК «ЕвроХим». Эта компания реализует на территории области инвестиционный проект освоения Гремячинского месторождения калийных солей, предусматривающий строительство «с нуля» современного крупного горно-обогатительного комбината, а также жилья для сотрудников будущего предприятия. Это действительно будет самый современный комбинат по производству калийных удобрений. Потребление минеральных удобрений в России увеличивается ежегодно.

Для Юга нашей страны, где развито сельское хозяйство, строительство такого предприятия имеет огромное значение.

Волгоградская область — первый в стране регион, где развитие и формирование механизма управления опирается на стратегическую программу, основанную на системе сбалансированных показателей. Насколько эффективен такой механизм в управлении региональными органами исполнительной власти?

В 2010 году мы проанализировали систему управления регионом и выявили целый ряд проблем, связанных с эффективностью деятельности органов исполнительной власти. Оказалось, что действия государственных служащих не связаны с поставленными стратегическими целями, чиновники мало заинтересованы в их достижении. Чтобы изменить это положение, была разработана новая концепция управления эффективностью деятельности администрации Волгоградской области, основанная на сбалансированных показателях. Эта система легла в основу «Стратегии социально-экономического развития региона до 2020 года». Главное в разработанной нами модели — персональная ответственность госслужащих за достижение установленных целевых значений.

В этом году мы уже внедрили в практику мониторинг эффективности деятельности органов исполнительной власти региона и заместителей главы администрации Волгоградской области на основе этой системы. Результаты работы оцениваются как по динамике показателей, так и путем сравнения соответствующих показателей по Волгоградской области и субъектам Российской Федерации, находящимся примерно на том же уровне социально-экономического развития или имеющим сходный ресурсный портфель. Кроме того, будет применяться методика оценки конкурентоспособности Волгоградской области в сравнении с другими регионами.

Пошаговая реализация стратегических ориентиров развития позволит области выйти на качественно новый уровень и войти в число регионов-лидеров. Отмечу, что мы уже выступили с инициативой: предложили рассмотреть возможность использования опыта Волгоградской области в применении стратегического планирования и системы оценки эффективности деятельности госслужащих на региональном уровне в других субъектах Российской Федерации.

Сегодня очень актуален вопрос обеспечения должного уровня общественной безопасности на муниципальном уровне. В какой мере в этих целях удается задействовать потенциал органов местного самоуправления области?

Этот вопрос очень актуален в условиях реформирования МВД. Следует отметить, что в 32 муниципальных образованиях Волгоградской области действуют муниципальные казачьи дружины численностью более 800 человек, 91 добровольная народная дружина численностью около 1500 человек. За 6 месяцев 2011 года при участии общественности на улицах и в общественных местах выявлено 137 преступлений и около 10 тыс. административных правонарушений. Общественные формирования активно участвуют в обеспечении порядка при проведении массовых мероприятий, налажен информационный обмен между полицией и местным самоуправлением. Осуществляется профилактика правонарушений, алкоголизма и наркомании, проявлений экстремизма, безнадзорности несовершеннолетних и т.д. Органы исполнительной власти и местного самоуправления принимают законные меры для ограничения розничной продажи алкогольной продукции и пива вблизи образовательных, спортивных, культурных учреждений, популярных мест отдыха детей и молодежи. Торговые объекты, грубо и неоднократно нарушавшие правила продажи алкогольной продукции, закрываются.

В рамках целевых программ получила развитие система видеонаблюдения и экстренной связи «Безопасный город»: до конца года в Волгограде будут установлены 128 камер видеонаблюдения.

Какие меры предпринимаются администрацией Волгоградской области для решения проблемы обезвоживания Волго-Ахтубинской поймы, являющейся легкими региона?

В августе 2011 года в Астрахани под председательством Президента Российской Федерации Д.А. Медведева прошло совещание по вопросам развития водного хозяйства на Волге, в котором я принимал участие. Это действительно значимое событие для регионов Волго-Каспийского бассейна. Здесь сосредоточены основные российские судостроительные и судоремонтные верфи, существуют давние традиции рыболовства и все более активно развивается туристическая отрасль — сферы, в которых заинтересованы все участники заседания.

Как известно, Волго-Ахтубинская пойма шириной 30 километров и протяженностью около 100 километров имеет особую ценность, поскольку выполняет функцию регулятора состава атмосферного воздуха, а также является зоной рекреации жителей региона и всей России. В 2011 году администрацией области было принято решение о реализации за счет средств областного бюджета масштабного проекта по расчистке водных объектов: ериков, озер и протоков. Проект рассчитан на восемь лет и включает четыре пусковых комплекса общей протяженностью 21,22 километра. Стоимость работ — свыше 220 млн рублей.

Для решения проблемы обезвоживания поймы нужен плавный переход на особый режим работы гидроузлов, который устанавливается

Фото: интернет-портал администрации Волгоградской области. Слева направо: генеральный директор МХК «ЕвроХим» Д. Стрежнев, премьер-министр РФ В.В. Путин, заместитель министра промышленности и торговли РФ Д. Мантуров и губернатор Волгоградской области А.Г. Бровко

для обеспечения благополучного нереста рыбы. Так, сброс воды необходимо держать на уровне 20–28 кубических метров в секунду в течение 14 дней — в последние годы объем сброса был в 2 раза меньше. Это позволит избежать резкого осушения естественных нерестилищ и обеспечит более продолжительное обводнение поймы, а также окажет позитивное влияние на пополнение подземных вод.

Каковы, на Ваш взгляд, перспективы развития российской провинции?

Теоретически каждый из российских регионов должен быть вполне самостоятельным в духовном отношении центром, где во всей полноте и многообразии протекает собственная, независимая от Москвы, интересная культурная и общественная жизнь. Например, город Урюпинск довольно часто упоминается как синоним «глубинки», многие наивно полагают, что Урюпинска на самом деле не существует, что это городок из анекдота. Как известно, в каждой шутке лишь доля шутки. Урюпинск расположен достаточно далеко от всех крупных центров: до Волгограда – 340 км, до Воронежа – 315, до Тамбова – 250, до Ростова и вовсе около 500. Настоящая глубинка. Но именно на этом и сыграли отцы города, когда поняли: чтобы выжить и процветать, нужны нестандартные подходы. И дерзко обозвали Урюпинск столицей российской провинции! Знаменитая фраза из анекдота стала символом возрождения: чуть ли не все в этом городе хотят сделать так, чтобы у россиян действительно возникло желание бросить все и приехать в Урюпинск.

В легендарном городе с недавних пор появился праздник, какой вряд ли есть где-нибудь еще в России: День козы. Этот праздник способствует реабилитации знаменитого урюпинского пухового промысла, существующего по меньшей мере целых 100 лет. Урюпинская текстильная фабрика обрела второе дыхание не в последнюю очередь из-за выпуска маек с кричащими слоганами.

Но, несомненно, главной достопримечательностью Урюпинска является река Хопёр. Эта река признана ЮНЕСКО самой чистой рекой Европы.

В рамках ежегодного международного инвестиционного форума «Сочи-2011» город был официально провозглашен столицей российской провинции. Инициатива администрации Волгоградской области, касающаяся нового этапа развития города Урюпинска, была поддержана в августе 2011 года первым заместителем председателя Правительства РФ Виктором Зубковым. В следующем году мы планируем провести в Урюпинске Конгресс малых городов России, в рамках которого будут обсуждаться их самые насущные проблемы.

Наличие «Волгоградского знака качества „Общественное признание“» на продукции, товаре либо в месте оказания услуг стало для жителей области надежным ориентиром выбора. Насколько важен в современных условиях контроль качества?

«Волгоградский знак качества „Общественное признание“» — это конкурс, охвативший не только продовольственные и другие товары, но и сферу услуг. Формирование общественного мнения о качестве и безопасности товаров и услуг местного производства — это не единственная цель конкурса. Не менее важно привлечь внимание торговых организаций к волгоградским производителям высококачественной продукции, что напрямую способствует продвижению местного производителя на потребительском рынке и создает условия для здоровой конкуренции.

«Волгоградский знак качества “Общественное признание”» присваивается тем товарам или услугам, которые имеют гарантии качества и безопасности. Предприятия, обладающие почетным правом использовать такую маркировку на своей продукции — это лицо нашего города и области. Маркировка помогает жителям региона выбрать проверенную, безопасную и качественную продукцию и услуги на потребительском рынке. Кроме того, в рамках программы повышения потребительской грамотности населения в области работают региональная еженедельная газета «Областные вести», специализированное издание «Книга потребителя», радио «Ведо», информационный портал Volgograd.ru, медицинский журнал «Доктор ПетровЪ», рекламная компания «ИнКо». Такая широкая пропаганда качества приносит свои плоды. ЭС

ПЭС 11161/20.10.2011