

«Стратегическая матрица России». Итоги 2010 года: что-то случилось

Герой романа американского писателя Джозефа Хеллера «Что-то случилось» растратил свою личность в погоне за призраками успеха. Вроде жизнь как жизнь, но в каждой мелочи он читает приметы пустых усилий. Он пока не знает, что именно, но что-то определенно случилось — с ним, с окружающими людьми и миром в целом. Все ожидания дискредитированы, все надежды глупы. Ничего не происходит, но что-то случилось.

Вот и мы десятилетие «нулевых» пахали, как те — уже культовые —

рабы на галерах под тоннами вулканического пепла, плыли через нефтяные пятна, атаки террорис-

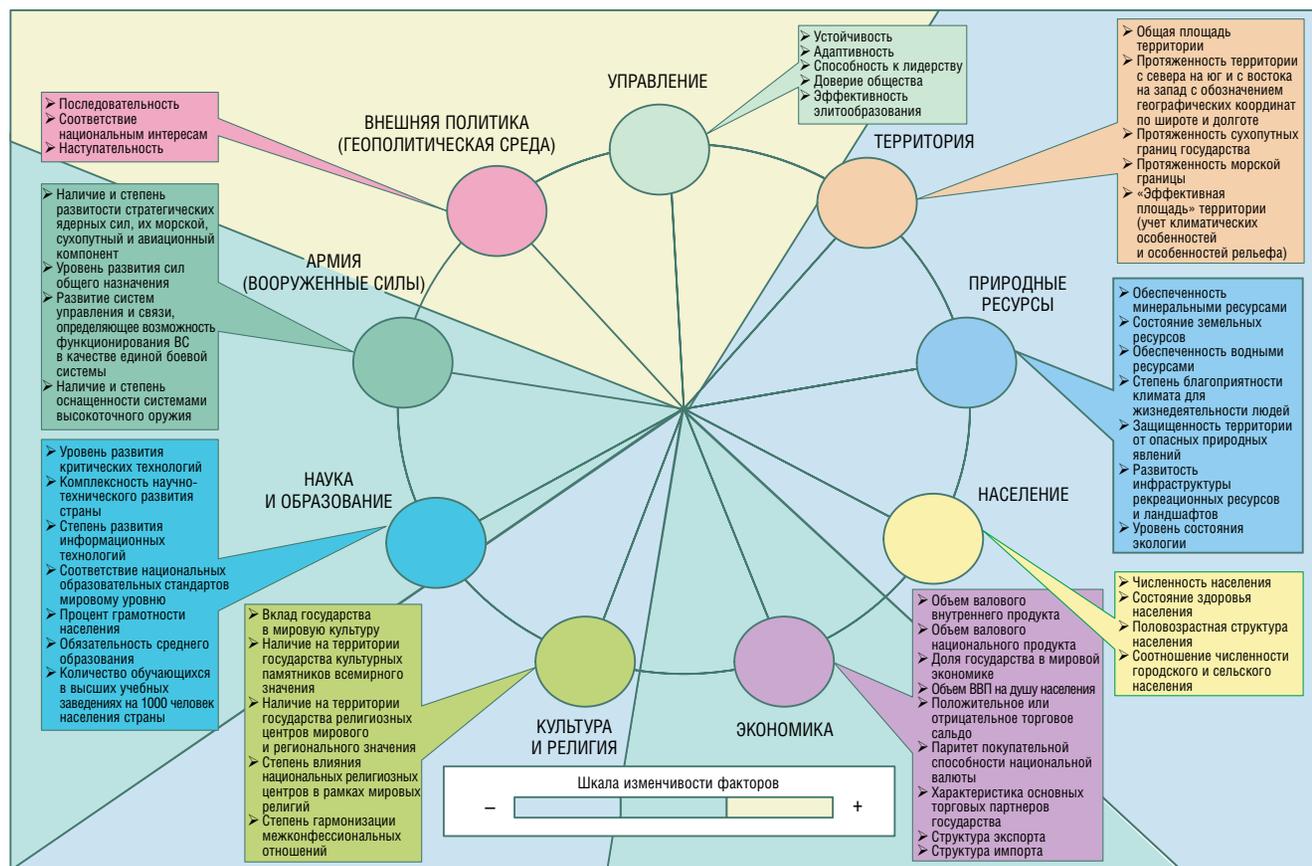
тов и мировые кризисы, преодолевая пожары и ледяные дожди, заново изобретали Россию и мир только для того, чтобы в 2010 г. обнаружить себя в исходной точке. Падают птицы, в водоемах дохнет рыба, истерия ожидания то ли

Каждый в моей книге обвиняет остальных в том, что они сумасшедшие. Откровенно говоря, я думаю, что все общество состоит из чокнутых, и вопрос в том, что нормальный человек делает в безумном обществе?
Дж. Хеллер

Лец ми стик фром май харт ин англии. Май фрэнц, тудэй из э юник момент ин тайм, боуф фо май кантри энд фо ФИФА...
Виталий Мутко, министр спорта России, из выступления на заседании FIFA

Мне очень жаль. У нас просто нет выбора.
Владимир Путин о налоговой реформе

Иванова Татьяна Александровна — заместитель генерального директора — директор центра корпоративных коммуникаций и развития Института экономических стратегий Отделения общественных наук РАН.



Источник: Агеев АИ, Куроедов БВ, Мэтьюз Р, Сандаров ОВ. Методология стратегической матрицы. М.: ИНЭС, 2004.

НЛО, толи конца света, и ни одной толковой идеи за душой, как все-таки наверняка обустроить и стабилизировать Богом данный клочок мироздания. Вот такое настроение. Кстати, оно общее. Глеб Павловский смиренно улыбается в вечность: «О мире надо разговаривать по-китайски». Кроме НЛО или конца света ждем еще и китайцев и словно не чувствуем разницы. Комментаторы — кто вслух, кто между строк — отмечают усталость большинства мировых лидеров. Они еще произносятся с фантомной уверенностью правильные призывы, только вот на прямые вопросы отвечают невпопад и на лицах тает философская грусть. Им тоже хочется в отпуск, под теплое одеяло, чтобы не видеть это все и никогда не слышать про разрыв петли Гольфстрима, потому что долгосрочные климатические угрозы, как ни крути, все же главные. Пока одни неосознанно мечтают об отдыхе, другие идут вымещать депрессию на Манежную. Что-то случилось, господа. Странно, правда? Ведь Россия официально вышла из кризиса.

Строго говоря, в 2010 г. то и дело что-то случалось — бунт природы в планетарных масштабах, пандемический фатализм, теракты в московском метро и на Северном Кавказе, техногенные катастрофы, беспорядки на Манежной, киберпреступность, бандитский беспредел «кущевских», уход (в иных случаях уход с оттенком скандала) политических «тяжеловесов» и под занавес, словно перечисленных проблем еще недостаточно, портал WikiLeaks решил выложить миру всю правду начистоту, не забыв и о России. На этом фоне экономика вела себя нейтрально — особых успехов нет, но и провала в бездну не случилось. Инфляция на уровне 9% — несколько больше, чем ожидалось, но по-прежнему терпимо. Как в анекдоте, в котором Министерство финансов успокаивает население: для роста цен нет никаких причин, цены растут сами

по себе. Правда, именно в 2010 г. рост цен легко списать на летнюю аномалию.

Цены на нефть, раз уж к слову пришлось, нечасто и несильно выходили из комфортной для России зоны, обеспечивая посткризисное восстановление экономики страны — восстановление, но не рост. Надежды экономистов на экономический рост в России не оправдались: спровоцированная надеждо высокими ценами на нефть имитация роста, по мнению экспертов, фактически оставила структурные реформы.

Инерция избирательного цикла действует на российскую экономику круче, чем мировые цены на углеводороды.

2010-й стал годом мегасделок: PepsiCo купила российского производителя соков и молочных продуктов «Вимм-Билль-Данн» за рекордные в отечественном потребительском секторе 5,8 млрд долл., «Русал» стал первой российской компанией, решившейся на размещение IPO после кризиса (и первой отечественной компанией с размещением в Гонконге), российский холдинг Mail.ru Group разместил акции на Лондонской бирже. Но отношение к этим сделкам среди экспертов двоякое.

Так, значительную часть спроса на акции «Русала» обеспечило российское государство в лице ВЭБа и Сбербанк. У сделки по приобретению «Вимм-Билль-Данна» также есть привкус двойственности: трактовать это как высокий интерес западных инвесторов к бизнесу в России или, напротив, констатировать, что отечественный бизнес в чем-то разочаровался и стремится обналечить свои компании? «У нас есть две стороны монеты: те, кто заработал много, и те, кто все потерял и даже умер», — обнадеживает в Давосе иностранных инвесторов, решающих, работать

ли им в России, первый вице-премьер Игорь Шувалов.

Основания если не для пессимизма, то для тягостных раздумий у бизнеса — в первую очередь отечественного — есть: как признался министр финансов Алексей Кудрин, повышение налогов в России — это тренд. То, что без повышения налогов не обойтись, стало ясно летом, и последовал целый ряд решений по поводу увеличения налоговой нагрузки на бизнес и граждан. По мнению властей, в противном случае невозможно будет соблюдать соци-

альные обязательства, что в преддверии выборов смерти подобно. Инерция избирательного цикла действует на российскую экономику круче, чем мировые цены на углеводороды.

Сильное впечатление произвело решение не отказываться в 2011 г. от перехода на новые ставки страховых взносов. Предполагается, что их увеличение с 24 (для малого бизнеса — с 14%) до 34% принесет в казну 800 млрд руб. в год. С учетом забытых привычек отечественного бизнеса, умеющего обходить все и вся, эта сумма кажется идеалом, необузданным теоретическим допущением. Пока ясно, что в первую очередь от нового подхода к налогам пострадают малый бизнес и высокотехнологичные компании, в которых высока доля оплаты труда. Даже двухлетний переходный период, который предусмотрели для бизнеса, работающего в производственной и социальной сферах, является скромным утешением. Не желая урезать расходы, государство пошло по пути ущемления предпринимателей в расчете на то, что бизнес все поймет и привыкнет, тем более что

премьер ясно дал понять: «У нас просто нет выбора». Господа бизнесмены, будьте гуманнее к властям и примите как данность правила игры частно-государственного партнерства. Своего рода налог на роскошь давно реализуется в России. «ЛУКОЙЛ» собирается строить в столице большой стадион «Спартак», банк ВТБ берется за строительство друго-

Увеличение ставок страховых взносов с 24 до 34% принесет в казну 800 млрд руб. в год.

го крупного стадиона, а премьер Владимир Путин рассчитывает на активизацию Романа Абрамовича в сфере развития спорта в стране: «Пусть раскошелится немножко, ничего страшного — не убудет. У него много денег». И как-то теплее на душе, что есть еще у родины закрома, не оскудели, не одними коммунальными счетами и высокими ценами на гречку жива Россия. Кстати, спорт в России, как и повышение налогов, — тоже тренд. Если еще наши футболисты научатся занимать на чемпионатах призовые места, будем считать, что прорвались.

Нельзя отрицать некоторых позитивных сдвигов в обеспечении климата для бизнеса. В 2010 г. вступили в силу поправки в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы, которые стали реализацией президентской метафоры «хватит кошмарить бизнес». Под корень вырезаны статьи о лжепредпринимательстве и наказании за нарушение лицензии, выставлены дополнительные преграды на пути осуждения за легализацию незаконных доходов. По целому ряду преступлений теперь нельзя заключать под стражу. Тенденции оптимистические, однако первые возражения скептиков связаны с тем, что новшества еще должны заработать, преодолевая хорошо окопавшуюся в России систему запугивания частного бизнеса и вымогательства у предпринимателей.

Эта двойственность результата существует практически во всех управленческих решениях власти, что создает в обществе ощущение шаткого баланса, латания реальных проблем вместо их разумного решения. Фата-моргана виртуального управленческого благополучия рушится, как только случаются очередные бедствия. Так, пожары, возникшие из-за летней ано-

мальной жары и засухи, выявили несостоятельность сложившейся системы принятия решений, неспособность властей действовать оптимально, быстро, умно и решительно, а также прогнозировать последствия своих деяний, то есть просто работать. Первая реакция властных структур на все катастрофы и бедствия — почти всегда некий машинальный «пиар», составляющий в массовом сознании горький, «с дымком», шлейф утраченной доверия и чувства безопасности. В результате весь пугающе динамичный и насыщенный 2010 г. перехвачен управленческими заплатками. Теряется чувство движения, вроде ничего не происходит, из-за ярких пиаровских заплаток не разглядеть сути, но одно ясно — под слоями броских формулировок, деклараций, новых указов и законов, показательных кадровых казней и полезных для национального самолюбия шуточек великих варится в организме реальности очередное бедствие.

Хорошо, что у добрых людей память короткая, а страна — большая. Тем и спасаемся. В декабре 2010 г. «Левада-Центр» провел традиционный опрос населения с целью выявить самые важные, с точки зрения россиян, события, определить, как изменилась их жизнь, какие чувства оставил минувший год. По мнению 43% населения, 2010 г. был труднее для России, чем 2009-й, 36% решили, что он был таким же, а 22% — что

полегче. Это общее впечатление, а вот на уровне личных ощущений 37% опрошенных разницы между 2009 и 2010 г. не увидели.

В целом 59% респондентов оценили минувший год как «средний» (19% как «хороший», 17% выбрали оценку «плохой»). Снижение доходов стало самым плохим, что произошло в 2010 г., для 27% опрошенных. Еще 27% сообщили, что ничего плохого не было. Около 10% более всего удручает, что в прошедшем году они не смогли хорошо отдохнуть. По мнению 43% опрошенных, самым важным событием 2010 г. стала аномальная летняя жара (которая, видимо, перебила воспоминания об аномальном зимнем холоде). В тройку важнейших событий также вошли 65-летие Победы в Великой Отечественной войне и телевизионные «разоблачения» бывшего мэра столицы Юрия Лужкова, а также его отставка. Терракты 29 марта в московском метро стали важнейшим событием для 21% опрошенных (среди москвичей — 37%). Всероссийскую перепись назвали главным событием года столько же респондентов — 21%. Эксперты, кстати, задумались: теракты просто забылись среди других громких событий или такова уж цена человеческой жизни в нашей державе?

Правда, общественное мнение частично реабилитировало себя, продемонстрировав более или менее значимую память о других событиях, где пролилась кровь: среди важнейших событий названы массовое убийство в станции Куцевская (18%), гибель горняков на шахте «Распадская» (18%), массовые акции и шествия на Манежной площади в Москве и других городах России под лозунгами «Россия — для русских!» (15%). Остальное — много политизированного спорта, немного прочих зрелищ, осколочная память о катастрофах и бедствиях, которые западают в душу либо из-за странности названия (Эйяфьятлайокудль), либо по каким-то неопоз-

нанным и глубоко личным причинам («прямая телефонная линия» с Владимиром Путиным).

Хороший год. Было много работы. Парились. Взрывалось. Стреляли. Нас переписали.

Иначе говоря, «средненький», в целом, год.

Вот и эксперты Института экономических стратегий по сложившейся традиции определили главные тенденции минувшего года по девяти факторам «стратегической матрицы»: управление, территория, природные ресурсы, население, экономика, наука и образование, культура и религия, вооруженные силы, внешняя политика.



Отставка мэра Москвы Юрия Лужкова

• Говорят, Сергей Собянин, который после отставки Юрия Лужкова стал мэром Москвы, считает столицу нашей родины городом, в котором собраны все градостроительные ошибки. Отличная метафора для характеристики региональной политики в стране: это сплошная градостроительная ошибка.

Современная Москва, конечно, страдает гигантоманией и утратой чувства юмора. Как заметил председатель Совета Федерации

Сергей Миронов по поводу отставки мэра, потерявшего доверие президента: «Олигарх внутри Юрия Михайловича — олигарх в лице его жены — победил управленца, крепкого хозяйственника и настоящего патриота». Вот вот: победа олигарха над управленцем и сказалась на внешнем

Под слоями броских формулировок, деклараций, новых указов и законов варится в организме реальности очередное бедствие.

облике Москвы. Есть города, которые как праздник, что «всегда с тобой», города, которые никогда не спят, а Москва — город отчетливых контрастов между управленцем и олигархом («в лице жены»).

Юрий Лужков написал письмо президенту (очевидно, на излете желания побороться за место под московским солнцем), «собрал личные вещи», награды, которых «несколько шкафов», уволился из «Единой России» и отправился по избитому маршруту практически всех состоятельных российских изгоев — в Лондон, где, вполне возможно, и будет проживать с одаренной супругой. Пока он не забывает просить виды на жительство в довольно странных местах, особенно с точки зрения его недавних политических склонностей, например в Прибалтике. Возникает вопрос: ну и к чему был весь этот пафос с кепкой? Английские издания докопались, что супруга Лужкова купила самый большой после Букингемского дворца частный дом в Лондоне — 90-комнатный замок Уитанхерст. Сразу стало ясно, что, отстраивая и перестраивая Москву на свой лад и под свои запросы, Юрий Михайлович вовсе не собирался коротать остаток дней в лучшем городе Земли. Душой и капиталами, которые, по его также недавним заявлениям, вывозить из страны стыдно и непатриотично, он тянулся в совершенно другие края.

Отставка Юрия Лужкова, вне сомнения, стала знаковым событием в истории 2010 г. Она сразу изменила расклад сил на политической сцене, где наметилось движение от региональных «тяжеловесов» к региональным технократам нового призыва. Эксперты заговорили было о том, что отставка

ка мэра столицы раскачает и баланс в тандеме, но у тандема в тот момент нашлись более важные дела. Гораздо важнее то, что отставка Лужкова заложила серьезную базу для экономических изменений в самом весомом регионе страны — коррупционные механизмы, годами складывающиеся здесь, встали. Мэр Москвы был центральной фигурой региональной обороны против антикоррупционной кампании центральной власти. Эту незримую, но вполне ощутимую оборону президент России больше года пытался пробить различными грозными декларациями и указами. Без отставки Лужкова эффект исхода с политической сцены России «тяжеловесов», другими словами региональных «царьков», не мог бы проявиться в полную силу.

Отправляя в отставку лужковских чиновников (разумеется, проворовавшихся, конечно, не семи пядей во лбу... а когда было иначе?), новый мэр формирует новую управленческую команду с новыми экспертами, партнерами и новыми «системными интеграторами», ставит новую цель — сделать Москву безопасным городом. «Закон — это разум, свободный от страсти». Технократический мессидж Сергея Собянина очевиден. Вместе с тем эксперты отмечают, что только на анализ всех проблем, хитросплетений, подводных камней, взаимозависимостей и механизмов принятия решений, ко-

торые оставила лужковская система управления крупнейшим субъектом страны, понадобится не менее полугодия. Принципы, на которых строилась эта система, очевидны, конкретные исполнители — не всегда. А ведь именно в них дело. Они обеспечивают воспроизводство системы при всяком удобном случае.

Пока по решению Сергея Собянина летом планируется пересмотр Генплана развития столицы, который вызвал множество критических замечаний и бурных дискуссий, так как не учитывал потребностей москвичей, а иногда смотрелся и вовсе воровским и опасным документом. Все-таки принципы регионального управления пересматриваются в терминах градостроительных ошибок.



Договор России и Норвегии о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане

Жизненно важную заинтересованность в Арктическом регионе проявляют крупнейшие страны мира — Россия, США, Канада и некоторые другие, чьи берега омываются Северным Ледовитым океаном. Это регион, где сосредото-

чены огромные залежи топливно-энергетических и минеральных ресурсов. Многие проекты, связанные с их разработкой, сегодня приостановлены из-за экономического кризиса и отсутствия однозначной безопасности для окружающей среды технологий. Так, взрыв на принадлежавшей British

Современная Москва страдает гигантоманией и утратой чувства юмора.

Petroleum скважине Deep Horizon в Мексиканском заливе наглядно продемонстрировал огромные риски добычи нефти на морском шельфе.

Однако в ближайшем будущем мировой спрос на энергию станет стимулом существенного развития природопользования в Арктике. По оценке Геологической службы США, порядка 30% оставшихся мировых запасов природного газа, а также 10% запасов нефти находятся в Арктическом регионе.

США, Канада, Россия, Норвегия и Дания давно и активно ищут основания, чтобы предъявить претензии на расширенные права пользования континентальным шельфом Северного Ледовитого океана и имеющимися там ресурсами. Есть мнение, что это начало «большой игры» в Арктическом регионе, не исключая роста напряженности и даже военных приговоров. Однако сегодня потенциальные участники «большой игры», в первую очередь США и Россия, демонстрируют стремление загодя решить возможные проблемы мирными, цивилизованными, юридически чистыми методами, то есть методами, построенными на взаимном доверии и встречном учете материальных интересов.

В сентябре 2010 г. между Россией и Норвегией был заключен Договор о разграничении морских пространств и сотрудни-

честве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане. Норвежцы ждали этого договора так долго, что до последнего момента не верили в реальность происходящего, боялись, что Россия передумает. По поводу дележа суши у стран не было взаимных претензий, а вот разграничение

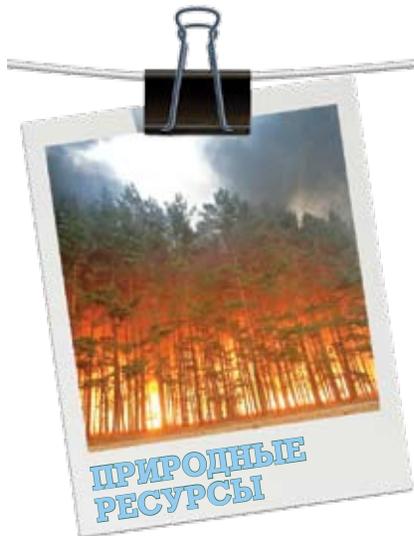
морских территорий вызывало множество проблем и разночтений. Международное законодательство каждая из сторон трактовала в своих интересах, что не раз приводило к конфликтам, например к аресту по неочевидным причинам российских рыболовных судов. Если бы дело касалось только рыбной ловли, переговоры велись бы до сих пор. Но в ситуацию вмешалась нефть, и энергетические интересы стали мощным катализатором переговорного процесса.

Подписание договора знаменовало исторический прорыв в отношениях между двумя странами: переговоры по документу велись с 1970 г. Действительно, на протяжении десятилетий в отношениях между двумя странами оставалось множество неурегулированных вопросов о территориальном размежевании, разграничении морских пространств в регионе. Это не давало возможности заниматься крупными энергетическими проектами, создавало лишнюю напряженность в отношениях между Россией и Норвегией. Ввиду нынешнего повышенного интереса к богатствам Арктики подобная напряженность стала просто опасной. С подписанием договора будет прекращен 30-летний мораторий на разработку нефтегазовых месторождений арктического континентального шельфа на территории в 175 тыс. км². Спорный и во всех смыслах «золотой» участок Рос-

сия и Норвегия поделили практически по-братски. Кроме того, по мнению сторон, упомянутый договор открывает эпоху «доверия и партнерства в отношениях двух стран». Так, Россия и Норвегия детально договорились об объемах и условиях добычи

Не все последствия летней аномалии в России можно списать на фатальную игру природы.

нефти и газа, а это в наше время служит лучшей основой взаимного доверия. Кроме того, подписание договора между Россией и Норвегией внесло важный вклад в укрепление правового режима Арктики.



Летняя аномалия и пожары в России

• 2010 г. останется не только в истории России, но и в мировой истории годом климатических катастроф. В разговоре с человеком планета перешла с языка угроз на язык конкретных масштабных и убедительных действий, хотя одной из причин происходящего, конечно, является сам человек, его бесшабашное поведение на Земле. По сообщениям американского Агентства по исследованию океана и атмосферы (NOAA), период с 2000 по 2009 г. стал самым жарким на Земле за всю историю инструментальных наблю-

дений, а средние температуры непрерывно росли на протяжении последних 50 лет. Эксперты, оценивающие глобальные погодные изменения, ныне уверенно говорят, что климат Европейского региона с каждым годом приобретает все более резкие черты — в ча-

стности, устанавливаются очень холодные зимы и аномально жаркое лето. Заговорили вулканы на Суматре, в Колумбии, на Камчатке и знаменитый ныне вулкан Эйяфьятлайокудль, который ученые считают одной из причин аномального лета 2010 г. Вместе с тем, по мнению ученых, на летнюю аномалию в России повлиял целый комплекс причин: блокирующий антициклон и неудачное расположение температурных аномалий в океане, возможно, сухой, который принес горячий воздух из других районов, охваченных засухой, и, конечно, пепельное облако от исландского вулкана. Не все последствия летней аномалии в России можно списать на фатальную игру природы. Спровоцированные жарой пожары выявили также управленческую заторможенность власти и преступные недочеты нового Лесного кодекса РФ. Так что трагедия лета 2010-го частично была рукотворной.

Напомним, что беспрецедентная жара и засуха два с лишним месяца терзали европейскую часть России. Были побиты сразу несколько исторических температурных рекордов. Из-за аномальной летней жары произошло около 30 тыс. лесных и торфяных пожаров на общей площади почти 1 млн га. Погибли 62 человека, сгорело около 2,5 тыс. домов. Несколько недель жители Москвы страдали от смога. По данным Минэкономразвития, аномальная жара привела к увеличению смертности в России

в 5 раз. В июле–августе умерли на 55,8 тыс. человек больше, чем прошлым летом. Пожары и неурожай лета 2010 г. спровоцировали рост цен на целый ряд основных продуктов питания: крупы, хлеб, молоко. Россия ввела временный запрет на экспорт зерна, рискуя потерять свои позиции на некоторых мировых рынках продовольствия. Последствия аномальной жары лета 2010 г. будут подстегивать инфляцию и цены на продовольствие еще как минимум год, считают эксперты, даже в том случае, если летом 2011 г. не произойдет новых климатических аномалий.



Перепись населения

• Перепись населения в России в 2010 г., предварительно широко разрекламированная и стоившая стране 17 млрд руб., знаменательна тем, что она фактически провалена. Так, например, считает директор Института глобализации и социальных движений Борис Кагарлицкий, прямо заявивший о фиаско столь важного для стратегического планирования в стране мероприятия. Отрицательный результат, как водится, — тоже говорящий результат, и он в данном случае такой, что ставит под сомнение сами основы формирования стратегий в России (на тот случай, если они подразумевают конкретные смыслы и результаты).

По официальным заявлениям Росстата, бланки заполнили 141 млн и еще 300 тыс. тех, кто живет в стране менее года. Позже последовало дополнение, что по итогам переписи в стране окажется 143 млн человек. Окажется? Как рассуждали эксперты, даже с учетом того, что примерно 1,2 млн отказались участвовать в переписи, все

гнозировании результатов модернизации в России. Демографическая политика — не самая сильная компетенция нашего государства. Управленческая безграмотность в демографической сфере поражает воображение.

В 2010 г. была предпринята попытка на уровне деклараций пер-

нов традиционные технологии переписи?

Окончательные итоги прошедшей переписи населения будут опубликованы в 2013 г., а первые предварительные — в апреле 2011 г.

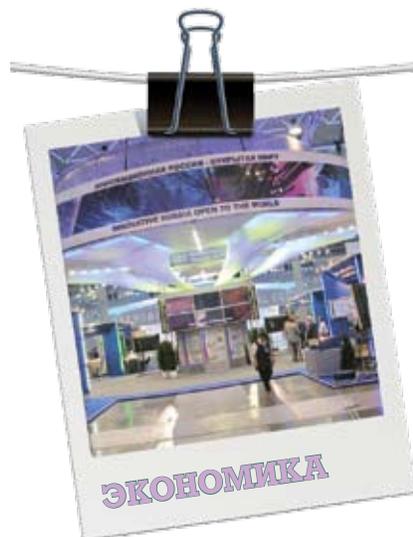
По окончании переписи были проведены соцопросы, которые показали, что в целом не переписали каждого десятого.

равно остается вопрос, куда подевался миллион россиян, который в Росстате тут же решили формировать из находящихся за границей, в тюрьмах или армии, а также в труднодоступных районах. Картину разнообразили переписчики из числа заядлых блогеров, которые поделились опытом работы с населением: часто они даже не выходили «в поле», а заполняли документы «из головы», руководствуясь записями в домовых книгах. «Лично ко мне пришли, когда я красила волосы. Все знают: когда женщина красит голову, ей опасно мешать. Просила зайти через полчаса. Больше никто не появился», — рассказывает приятельница, вменяемый финансовый аналитик, верная жена и мать двоих детей. Муж в этот момент в своей корпорации добывал деньги для семьи, дети прохлаждались в бассейне. Упс. К ним хотя бы пришли. По окончании переписи были проведены соцопросы, которые показали, что в целом не переписали каждого десятого.

Можно, конечно, пошутить, что опять красоту замысла погубило дурное исполнение, — можно, если бы не было так грустно. Демографический фактор сегодня становится ключевым в формировании реалистичных стратегий, в обеспечении глобальной конкурентоспособности и национальной безопасности страны, в оценке возможностей и про-

вых лиц внедрить в сознание и быт россиян модель «три ребенка в семье». Материальные стимулы, которые к этому прилагаются, с большой вероятностью будут подрезаны инфляцией, бюрократическими злоупотреблениями на местах и общей тяжестью быта подавляющей части населения страны. Внедрение указанной модели — мера полезная, но какая-то запоздалая. С 2007 г. в России началась неуклонная убыль трудоспособного населения. Сокращение рабочей силы повлечет за собой снижение темпов роста, а на уровне деятельности предприятий — повышение веса оплаты труда по отношению к прибыли. Структура экономики должна будет отреагировать на эти тенденции. А если не отреагирует?

Россия стоит на пороге десятилетия демографического провала и накопления проблем в социальной сфере. Одновременно это десятилетие считается решающим для судеб модернизации в стране. Государство в него вступает, имея смутное представление о населении России. Остается еще один вопрос: насколько эффективно в эпоху виртуала, глобализации, активной миграции населения, большого разброса в образе жизни, а также ситуативного недоверия к государственным инициативам использовать для определения численности населения, оценки его качества и пла-



Модернизация в «стране мечты»

• Революционные инициативы на Ближнем Востоке и в Северной Африке подогнали мировые цены на нефть к столетней отметке. Однако то, что великая страна из года в год надеется только на удачную конъюнктуру мировых цен на углеводороды, в сущности, неприлично. Владислав Сурков в «Презентации проекта инновационного города» (Сколково) констатировал: если Россия останется сырьевой экономикой, то «мы будем жить, перебиваясь с хлеба на квас и считать копейки... Нужно заниматься техникой, а не высасывать из советского наследия последнее, подмазывая счетную машинку». Он также подчеркнул: сейчас власть стала «проекцией газовой трубы в сфере политической». Избежать этих имиджевых и стратегических потерь позволит, как ожидается, объявленная властями модернизация.

О необходимости модернизации в верхах заговорили не в 2010 г., а несколько раньше. Однако в минувшем году стало ясно, что в мо-

дернизацию кроме рационального обоснования заложены личные амбиции первых лиц государства — идея обрела свой материальный символ в образцово-показательном проекте инновационного города Сколково.

По расчетам Владислава Суркова, на строительство Научно-технологического комплекса по разработке и коммерциализации новых технологий в подмосковном Сколково может уйти от трех до семи лет, на формирование «духа новаторства» и среды, необходимой для «волны» российских изобретений, — 10–15 лет, а затем начнется «цепная реакция». Долгосрочный проект подпитывается пожеланиями и субсидиями олигархов, а также крупных корпораций. В 2010 г. были заложены основы для реализации проекта-мечты: Госдума приняла пакет законов о создании инновационного центра в Сколково, были определены льготы, принципы финансирования, произведены знаковые кадровые назначения.

Руководство российской частью проекта взял на себя совладелец финансово-промышленной группы «Ренова» Виктор Вексельберг. В соответствии с документами, принятыми Госдумой, предусматривается установление переходного периода до 1 января 2014 г., в течение которого льготами смогут пользоваться инновационные компании, расположенные не только на территории самого центра «Сколково». Эта поправка расширила до 2014 г. перечень компаний, которые смогут пользоваться сколковскими льготами, на всю территорию России. Все компании РФ, которые занимаются новым видом бизнеса (исследовательским), имеют право получить через «Сколково» необходимые льготы по таможене, по прибыли, по НДС, по имуществу.

Выступая на открытии Петербургского международного эко-

номического форума, Президент РФ Дмитрий Медведев обозначил цели модернизации: она должна сделать Россию страной, куда будут стремиться люди со всего мира в поисках мечты и лучших возможностей. Срок также обозначен — в течение «ближайших десятилетий». Принципиальный момент: в 2010 г. инициаторы модернизации изменили

Спорт мобилизует олигархов на инвестиции.

саму постановку вопроса, перенеся акцент с сугубо технологических и инновационных ракурсов на вопрос о том, что модернизация может дать каждому гражданину России. Пока не ясно, как именно будет учитываться «социальное измерение модернизации» в каждом конкретном инновационном проекте, но новая экономика как «материальный ресурс свободы» — это, в сущности, разумная и единственно верная в сложившихся условиях постановка вопроса. У современной экономики должна быть социальная миссия.



Чемпионат мира по футболу 2018 года — в России

● Сегодня в России главная культура — это физкультура. В Россию приходит не только Олим-

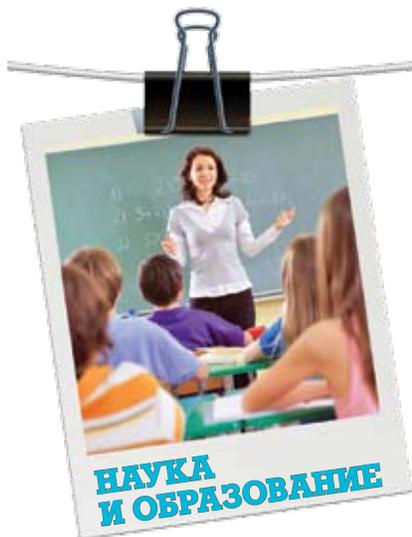
пиада в Сочи, но и большой футбол. Россия неожиданно и ярко обошла конкурентов в гонке за право провести в 2018 г. чемпионат мира по футболу. Спорт улучшает имидж страны, подогревает национальный энтузиазм и амбиции, приводит в движение экономику, мобилизует олигархов на инвестиции в крупные спортивные сооружения (например, ста-

дион в Саранске или реконструкция Лужников в Москве), в строительстве гостиниц, развитие транспорта и прочую инфраструктуру. Общеизвестно, к примеру, что благодаря Олимпиаде в Сочи будет канализация и новая линия электропередачи.

Президент FIFA Йозеф Блаттер на прошедшей в Санкт-Петербурге конференции «Футбол как дело» так оценил перспективы российского футбола: «За последнее время ваш футбол добился большого прогресса, но это только начало пути. Вы встали на дорогу футбола, но ее еще предстоит построить, вложить в нее деньги и силы. Так же, как мы в свое время это сделали с FIFA. Когда в 1974 году мой предшественник Жоау Авеланж возглавил организацию, в ней было 11 сотрудников, один генеральный секретарь и две собаки, которые выполняли функции охранников. А теперь FIFA объединяет 208 национальных федераций, которые в свою очередь состоят в континентальных ассоциациях... Главное для прогресса российского футбола — профессионализм и качественная работа на всех уровнях: в лигах, в клубах, в руководстве вашей федерации. Но вы на верном пути. Россия поставила цель — выиграть ЧМ-2018, и это правильно. Но если вы двигаетесь по верному пути, то почему бы не замануться на победу на первенстве планеты уже в 2014-м?» Что-то знакомое слы-

шится в этих речах. Ильф и Петров, кажется? Говорят, FIFA сегодня переживает не лучшие времена, у организации большие финансовые трудности.

Как бы там ни было, футбол для России — больше, чем футбол. Это подчеркнул премьер-министр РФ Владимир Путин на первом же (после получения Россией права на проведение чемпионата) заседании правительства: «Необходимо утвердить детальный план создания спортивной, транспортной, гостиничной, другой необходимой инфраструктуры, а также проработать вопрос о привлечении частных инвесторов к ее строительству и эксплуатации. Если потребуется, следует внести изменения в соответствующие федеральные целевые программы. Кроме того, я рассчитываю, что субъекты Федерации, в которых пройдут матчи чемпионата мира, примут самое активное участие в этой общей работе, утвердят собственные планы подготовки к чемпионату, внесут коррективы в региональные планы развития, создадут специальные управленческие структуры».



Общественное обсуждение нового закона «Об образовании в Российской Федерации»

- О необходимости реформирования образования в стране гово-

рили давно. Исходный текст законопроекта был опубликован в мае 2010 г. на сайте Министерства образования и науки РФ и сразу потряс общественность революционным характером. Некоторые сочли эту революционность скандальной.

Россия стоит на пороге десятилетия демографического провала и накопления проблем в социальной сфере.

Вынесенный на общее обсуждение Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» должен заменить собой сразу два документа — законы «Об образовании» и «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», принятые в 1992 и 1995 гг. соответственно. Как пояснил общественности министр образования и науки РФ Андрей Фурсенко, в новом законе «будут четко прописаны права и обязанности детей, родителей, учителей, гарантии бесплатности образования и доступности качественного образования. Это обеспечит открытость системы образования в интересах каждого гражданина и общества в целом».

С принятием закона изменятся все уровни образования: от детских садов до вузов. Профессиональное сообщество при разработке закона внесло инициативу: ректоры предлагают упразднить дипломы государственного образца и финансировать вузы в зависимости от результатов ЕГЭ. «Единая Россия» предложила законодательно разделить такие составляющие процесса образования, как обучение и воспитание детей. Общий результат общественного обсуждения закона — 11 тыс. поправок.

Дискуссия развивалась в основном вокруг вопросов, касающихся обеспечения социальных

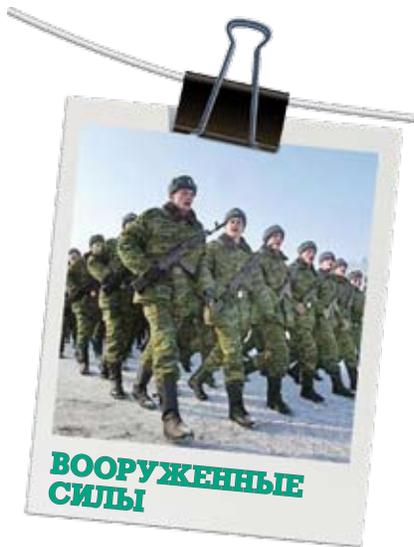
гарантий студентам и преподавателям, а также введения новой «классификации» учебных заведений.

Ректорское сообщество основную проблему законопроекта увидело в том, что в нем «про-

слеживаются две концепции, которые, к сожалению, не взаимодополняют, а взаимоисключают друг друга». Суть этих претензий разъяснил президент Российского союза ректоров академик В.А. Садовничий на заседании комиссии, задачей которой является рассмотрение замечаний и предложений, поступивших в ходе обсуждения проекта закона «Об образовании»: «Первая концепция, назовем ее конституционно-государственной, исходит из понимания образования как созданной, поддерживаемой и управляемой государством системы, обеспечивающей реализацию конституционного права граждан на образование в соответствии со статьей 43 Конституции РФ.

Вторая концепция, которую условно можно назвать рыночной, сводит образование к услуге, предоставляемой на сугубо рыночных основаниях по экономическим законам взаимодействия спроса и предложения».

По мнению В.А. Садовничего, у каждой из этих концепций есть «свои плюсы и минусы, свои сторонники и противники... Об этих концепциях можно спорить. Единственное, чего нельзя сделать, это уклониться от выбора и создать конструкцию, сочетающую в себе оба подхода. Такая конструкция работать не будет».



Активизация контактов по военной линии между Россией и Индией

• Контракт на разработку эскизно-технического проекта индийского варианта истребителя пятого поколения Т-50 (ПАКФА) — FGFA (Fifth Generation Fighter Aircraft) эксперты считают наиболее важной военной сделкой России в 2010 г. Так же считают в Центре анализа мировой торговли оружием (ЦАМТО), где был составлен рейтинг десяти наиболее важных российских контрактов и соглашений 2010 г. Соглашение было заключено 21 декабря 2010 г. во время визита президента России Дмитрия Медведева в Индию. По условиям контракта проектирование FGFA займет 18 месяцев. Сумма сделки — 295 млн долл. В сущности, подписание этого контракта состоялось в логике активизации и развития регулярных контактов между Россией и Индией по военной линии, определенной в подписанном ранее Соглашении о долгосрочной программе военно-технического сотрудничества на период 2011–2020 гг. Истребитель, над которым начинают совместную работу ОАК и HAL, должен совершить первый полет примерно через пять лет. Он будет создаваться на базе российского перспективного авиационного комплекса фрон-

товой авиации Т-50, разработанного в ОКБ Сухого.

В декабре 2010 г. ВВС Индии также намеревались приобрести от 200 до 250 российских истребителей пятого поколения (стоимость каждой машины составит 100 млн долл.). Россия и Индия договорились активизировать военное взаимодействие — на 2011 г. запла-

В стратегии НАТО впервые было примирительно зафиксировано, что блок не представляет угрозы для России.

нированы комплексные учения всех трех видов войск. Премьер-министр Индии Манмохан Сингх объяснил активизацию военных контактов с традиционным союзником следующим образом: «Россия — друг Индии, друг, проверенный временем, друг, поддерживавший нас в трудные времена. Наше стратегическое партнерство носит особый характер. Оно будет развиваться и в будущем независимо от наших отношений с другими странами». Это хороший знак для авторитета и перспектив России как в регионе, так и в мире в целом.



Россия и НАТО: от конфронтации к партнерству

• Затертый слоган «от конфронтации — к партнерству» как нель-

зя лучше подходит к описанию почти идиллических отношений России и НАТО в 2010 г. Во всяком случае обе стороны продемонстрировали желание дрейфовать в сторону идиллии, то есть «стратегического и модернизированного партнерства, основанного на принципах взаимного доверия, транспарентности и предсказуемости с целью

способствовать созданию общего пространства мира, безопасности и стабильности в евроатлантическом регионе». Эти намерения были констатированы по итогам третьей встречи в верхах Совета Россия — НАТО в ноябре в Лиссабоне. Если вспомнить, что сотрудничество России и НАТО было разорвано буквально вчера, то есть после августовской войны 2008 г. на Кавказе, можно считать, что в Лиссабоне произошла настоящая революция в отношениях.

В Лиссабоне был утвержден первый в истории Совместный обзор общих вызовов безопасности XXI века. В документе изложены общие взгляды России и стран НАТО на важнейшие вопросы безопасности и «способы их решения посредством практического сотрудничества». В сущности, в документе между строк констатируется, что стороны на данном этапе не желают более рассматривать друг друга как врагов из-за Грузии, тем более что других проблем хватает, например терроризм и оборот наркотиков. В стратегии НАТО впервые было примирительно зафиксировано, что блок не представляет угрозы для России: «Государства — члены СРН будут воздерживаться от угрозы силой или применения силы друг против друга, равно как и против любого другого государства...»

ПЭС 11004/02.02.2011