

Как пережили кризис мы и наши соседи

В преддверии кризиса

Если судить только по экономическим показателям, Беларусь, Казахстан, Россия и Украина подошли к кризису 2008 г. с неплохой экономической ситуацией. Во всех странах, за исключением Украины в 2005 г., в последние три года наблюдался рост валового выпуска более 5% в год. Подушевой доход, несмотря на значительное его отставание от других постсоциалистических стран, в частности государств Центральной и Восточной Европы, также рос, приближаясь к их показателям. Безработица, которую нельзя назвать низкой, тем не менее находилась на относительно постоянном уровне, не изменяясь более чем на 1,5%. Инфляция также была далека от показателей развитых стран, но при этом все-таки оставалась ползучей (табл. 1).

Герасимова Римма Георгиевна — аспирантка Института Европы РАН.

Однако если абстрагироваться от статистики и оценивать ситуацию в указанных странах с точки зрения уязвимости перед лицом глобального кризиса, то перед нами предстает не столь радужная кар-

Белорусская экономика помимо специфических внутренних проблем (большое число неэффективных предприятий, низкий уровень либерализации и высокая закрытость экономической системы, незавершенность реформ) находилась в чрезвычайной зависимости от России как основного рынка сбыта белорусских товаров, которые благодаря ценовым преимуществам, сложившимся в основном из-за низкой оплаты труда в Беларуси, сумели занять прочные места на российском рынке. Кроме того, экономическая ситуация в стране находится в чрезвычайной зависимости от транспортировки на Запад российских энергоносителей, покупаемых по льготным ценам, а также бартерных расчетов за эти энергоносители, нередко субсидируемых Россией.

В то же время и для России, и для Казахстана в равной степени характерны такие проблемы, как чрезвычайная зависимость от цен на экспортные товары (энергоносители, черные и цветные металлы), непрозрачность и клановость экономической и политической системы, коррупция. Украина также сильно зависит от мировых цен на сталь и химические удобрения, что вкупе с ростом цен на импортируемый газ усугубило отрицательные последствия кризиса в этой стране.

Иными словами, несмотря на позитивные данные статистики, на практике несовершенство экономических систем, незавершенность реформ и чрезвычайная зависимость от внешней конъюнктуры существенно ухудшили экономическое положение ведущих стран СНГ в условиях глобального финансового кризиса.

возможности и угрозы

Кризис и экономические показатели стран

Кризис больно ударил по экономикам стран СНГ. Хотя в 2008 г., по официальным данным, ни в одной рассматриваемой стране не произошло сокращения валового выпуска. Если верить цифрам, влияние кризиса начало сказываться только в 2009 г. (табл. 2).

Промышленный рост в Беларуси начал сокращаться в сентябре 2008 г., его падение продолжалось рекордное количество месяцев более 10 (*puc. 1*). Пик падения пришелся на август 2009 г., когда в стране было произведено на 7,4% меньше, чем в августе 2008 г. В Казахстане падение промышленного выпуска продолжалось много меньше, чем в Беларуси: с ноября 2008 по июнь 2009 г.; пик падения пришелся на март и составил 92,6% от уровня предыдущего месяца. Проблемы в промышленности РФ начались примерно в то же время — уже в ноябре 2008 г. добыча полезных ископаемых снизилась до 98,4%, а объем производства в обрабатывающей промышленности до 89,7% от уровня того же месяца прошлого года. Кризис в российской промышленности продолжался достаточно долго: лишь в октябре 2009 г. наблюдался небольшой рост экономических показателей.

Так, добыча полезных ископаемых составила 102,2%, производство и распределение электроэнергии, газа и воды — 101,4%. Обрабатывающая промышленность РФ впервые произвела больше, чем в предыдущем году, лишь в декабре 2009 г. Промышленность Украины упала беспрецедентно, даже по сравнению с остальными странами СНГ, пик падения имел место в январе 2009 г. и составил 65,9% от уровня предыдущего года, причем обрабатывающая промышленность, как и в других странах, испытала наибольший спад (в январе 2009 г.

Таблица 1

Ключевые экономические показатели ряда стран СНГ в предкризисные годы												
Экономический показатель												
Страна	Ежегодный прирост ВВП, %		ВВП на душу населения, долл.		Безработица, %		Индекс потребительских цен, %					
Год	05	06	07	05	06	07	05	06	07	05	06	07
Беларусь	9	10	8	7922	9800	10 700	1,5	1,2	1	110	107	108
Казахстан	10	11	9	8272	9368	11 004	8,1	7,3	6,6	108	109	110,8
Россия	6,4	6,7	8,1	10 846	11 974	14 700	7,3	7,2	6,1	113	110	109
Украина	3	7	8	6991	7822	7015	7,2	6,8	6,4	114	109	113

Источник: данные Мирового банка и национальных статистических комитетов.

Таблица 2

Изменение ВВП стран в кризисные годы, % к предыдущему году								
Год	Страна							
ТОД	Беларусь	Казахстан	Россия	Украина				
2008	10	3,2	5,6	2,1				
2009	0,2	1,1	-7,9	–15				

Источник: данные национальных статистических комитетов стран, а также агентства Росбалт.

она произвела лишь 58,4% продукции от уровня 2008 г.). Падение производства в Украине продолжалось весь 2009 г.

не в пиковые месяцы — январь и февраль 2009 г. — безработица составила 3,2%, в то время как, по другим данным, в июле 2008 г.

Кризис в российской промышленности продолжался достаточно долго: лишь в октябре 2009 г. наблюдался небольшой рост экономических показателей.

Сопоставлять страны СНГ по безработице представляется крайне сложным, т.к. в Беларуси и Украине официальные данные неправдоподобно низки (максимальные показатели в Беларуси в кризисные 2008 и 2009 гг. составляют всего 1,1%, а в Украи-

она составила 9,5% (*puc. 2*). Тем не менее даже на этом фоне в Украине заметен пик безработицы после ноября 2008 г., такое же увеличение в этот же период наблюдалось и в РФ (в феврале безработица составила 9,4%, в то время как в ноябре — всего 7%).

Рисунок 1



Источник: данные национальных статистических комитетов.

ВОЗМОЖНОСТИ И УГРОЗЫ | Римма Герасимова



Источник: данные национальных статистических комитетов стран СНГ.

Рисунок 3



Источник: данные статистических комитетов государств.

Ни одной из рассматриваемых стран не удалось избежать существенного падения стоимости своей валюты.

Рисунок 4



Источник: данные национальных статистических комитетов стран СНГ.

Инфляция в Украине была гораздо выше, чем в РФ, — цены промышленных производителей за год выросли почти наполовину, потребительские цены — на треть. С августа 2008 г. по май 2009 г. цены промышленных производителей в Украине снижались, их рост возобновился лишь в сентябре. Потребительские цены снижались в стране начиная с мая 2008 г.

Потребительские цены в России, изменившиеся за год менее чем на 5% от уровня предыдущего года, не показывали однозначной динамики во время кризисного периода, в то время как цены промышленных производителей упали и находились ниже аналогичного периода предыдущего года с июля 2008 по февраль 2009 г. (рис. 3).

В ходе кризиса наблюдалась большая инфляция и в Беларуси, где месячное повышение цен на услуги порой превышало 8% (как это было в январе 2008 г.), большой скачок цен на продовольственные и непродовольственные товары здесь наблюдался в конце 2008 — начале 2009 г. (puc. 4).

В Казахстане столь резкого одномоментного повышения цен в 2008-2009 гг. не наблюдалось. Исключение составляет повышение цен на услуги в августе 2008 г. (более чем на 2%). Кризис очень сильно повлиял на фондовый рынок стран СНГ. Биржи Казахстана, РФ и Украины упали беспрецедентно - степень падения от максимального уровня за два года, зафиксированного в начале 2008 г., до минимального, который был зафиксирован с февраля по апрель 2009 г., у Украины составляет 83,5%, у Казахстана — 83%, y P Φ – 73,7% (puc. 5).

Ни одной из рассматриваемых стран не удалось избежать существенного падения стоимости своей валюты (рис. б). С помощью механизма девальвации стра-

возможности и угрозы

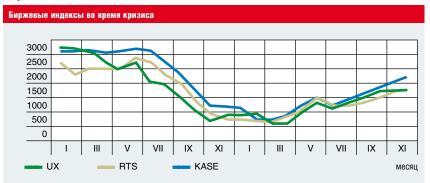
ны пытались стимулировать внутреннее производство и возобновить экономический рост.

Степень девальвации в разных странах была разной. Белорусский рубль потерял по отношению к доллару треть стоимости, по отношению к евро чуть более половины. Примерно в таких же масштабах потерял свою стоимость и казахский тенге - относительно евро он упал на 47%, относительно доллара — на 26%. Российский рубль обесценился по отношению к доллару на 33,5%, по отношению к евро — ровно на треть. Однако к концу года рублю удалось отыграть назад некоторые позиции, в отличие от валют других стран СНГ. Так, уже в декабре российский рубль укрепился по отношению к евро более чем на 6%, а по отношению к доллару — примерно на 25%. Украинская гривна упала больше всех валют — по отношению к евро и доллару она обесценилась более чем на 55%. По мнению ряда экспертов, девальвация в Беларуси и Украине может продолжиться и в 2010 г.

Двум из четырех рассматриваемых стран для преодоления кризисной ситуации в экономиках МВФ выделил значительные средства. Так, в январе 2009 г. фонд принял программу помощи Беларуси, согласно которой сумма финансирования составит 3,63 млрд долл. в течение 15 месяцев. А в конце 2009 г. МВФ выделил кредит Украине на общую сумму 16,4 млрд долл. Но из-за невыполнения ряда антикризисных рекомендаций фонда выделение средств было приостановлено до выборов нового президента в 2010 г.

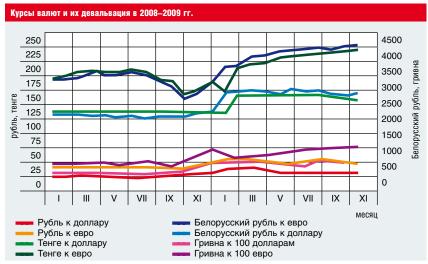
Помощь международных организаций существенно увеличила внешнюю задолженность стран — долг Беларуси за полтора года (с января 2008 г.) увеличился более чем на 5 млрд долл., а долг Украины — на 20 млрд долл. (рис. 7). Внешний долг Казахста-

Рисунок 5



Источник: данные Bloomberg и KASE.

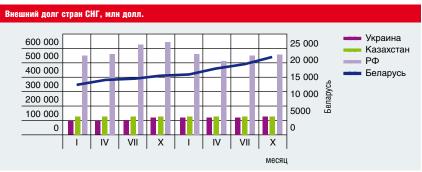
Рисунок 6



Источник: данные статистических комитетов государств.

С помощью механизма девальвации страны пытались стимулировать внутреннее производство и возобновить экономический рост.

Рисунок 7



Примечание: дано состояние на первый день каждого месяца, в Казахстане на последний день предыдущего месяца; в Беларуси вместо октября приведены данные сентября. Составлено по ланным статистических комитетов госуларств.



Источник: данные статистических комитетов государств.



Источник: данные статистических комитетов государств.

на также рос на протяжении кризиса и к концу 2008 г. составил 107,8 млрд долл. против 97 млрд долл. в начале 2008 г. К концу 2009 г. он вырос еще на несколько миллиардов долларов и составил 111 млрд долл.

но внушительные резервы, которые в первую очередь были использованы для преодоления последствий кризиса (рис. 8). Размер украинских резервов оказался несопоставим с масштабом отрицательных последствий кризиса в

Кризис не только оказал существенное влияние на экономику указанных стран в целом, но и значительно снизил уровень жизни населения.

Говоря о преодолении финансового кризиса в Казахстане и РФ, следует отметить, что данные страны накопили достаточ-

стране, а валютные резервы Беларуси не позволяют говорить о них всерьез из-за их чрезвычайно небольшого размера.

Рисунок 10



Источник: данные агентства Республики Казахстан по статистике.

Кризис не только оказал существенное влияние на экономику указанных стран в целом, но и значительно снизил уровень жизни населения. Реальный располагаемый доход граждан Беларуси начал уменьшаться в IV квартале, когда уже наметились некоторые проблемы в экономике страны. Доход граждан Украины, превысивший в первом квартале 2008 г. аналогичный период 2007 г. почти наполовину, стал снижаться и уже через год достиг показателя в 87,1% (рис. 9).

Доход российских граждан лишь в IV квартале 2008 г. оказался ниже аналогичного показателя предыдущего года. В Казахстане, исходя из официальных данных, существенного снижения доходов населения вообще не произошло (puc. 10).

Пути выхода из кризиса

В рассматриваемых странах был принят ряд антикризисных мер, призванных стабилизировать и улучшить макроэкономическую ситуацию. Эти меры представляли собой пакет стандартных действий, направленных на:

- стабилизацию банковской системы (предоставление стабилизационных кредитов, реструктуризация банковской системы, в том числе содействие их объединению или национализация, расширение гарантий по вкладам физических лиц, снижение процентной ставки);
- стимулирование экономического роста и недопущение высокой инфляции (снижение курса национальной валюты, норм резервирования);
- стимулирование спроса и поддержку занятости (поддержка отдельных отраслей промышленности, недопущение увеличения безработицы, снижение налоговой нагрузки);
- социальную поддержку населения (государственные программы по переобучению безработных, национализация пенсионных фондов, повышение суммы гарантий по вкладам населения).

возможности и угрозы

Несмотря на стандартность антикризисного пакета действий, их масштабы и охват различались из-за несопоставимых экономических возможностей государств, а также разной степени влияния кризиса.

Оценивая перспективы Беларуси по выходу из экономического кризиса, необходимо отметить, что у нее, несмотря на существенные проблемы в экономике, остается возможность подключения внутренних источников роста для преодоления кризисных последствий. Так, в случае потребности страны в стимулировании экономического роста (которая, несомненно, имеется), а также при наличии политической воли существует возможность получения немалых финансовых ресурсов от проведения приватизации и сокращения государственного сектора в стране.

Но пока в Беларуси принят ряд других, менее масштабных антикризисных действий. В частности, произошло сокращение государственных расходов: уменьшены затраты на оплату услуг транспорта, связи, закупки для текущей деятельности, текущий ремонт в бюджетных организациях. В то же время в кризисный период была увеличена социальная помощь: в 2009 г. был запланирован рост расходов на здравоохранение на 20%, на образование — на 11%, почти в два раза повысились расходы на обеспечение населения жильем. Еще одной антикризисной мерой стало создание агентства, занимающегося возмещением банковских вкладов физических лиц, в котором обязаны зарегистрироваться все банки страны. Сумма гарантийного возмещения начиная с 1 января 2009 г. была увеличена до 5000 евро. Изменения, внесенные в Налоговый кодекс страны, упрощающие и либерализирующие систему налогообложения, разрешение с 1 мая 2009 г. использо-

Таблица 3

Антикризисный план Республики Казахстан				
Мера	Размер выделяемых средств			
·	млрд тенге	млрд долл.		
 Стабилизация финансового сектора в том числе: приобретение простых акций четырех банков (Народного банка Казахстана, Казкоммерцбанка, Альянс-банка и БТА-банка); субординированный долг, покупка привилегированных акций; создание фонда стрессовых активов; усовершенствование финансового регулирования, повышение требований к системам управления рисками; временное размещение свободных средств предприятий с государственным участием на счетах отечественных банков; изменение функционирования пенсионной системы. 	480	4		
 Развитие жилищного сектора, в том числе: новая ипотечная программа (с конечной ставкой для новых заемщиков в 10,5–12,5%). 	360	3		
3. Поддержка малого и среднего бизнеса, в том числе: – программа микрокредитования в сельской местности; – обеспечения доступа к государственным заказам; – снижение административных барьеров.	120	1		
 Развитие агропромышленного комплекса, в том числе: поддержание уровня занятости; создание сетей тепличных хозяйств, овощехранилищ, птицефабрик, молочно-товарных ферм, откормочных площадок и убойных пунктов с развитой инфраструктурой экспорта. 	120	1		
5. Реализация инновационных, индустриальных и инфраструктурных проектов.	120	1		

Источник: план совместных действий Правительства Республики Казахстан, Национального Банка Республики Казахстан, Агентства Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009–2010 гг.

вать бартер во внешнеторговых расчетах также призваны улучшить внутриэкономическую ситуацию в стране и стимулировать экономический рост.

Меры по снижению налоговой нагрузки, обеспечению социальной поддержки населения, увеличению гарантийного возмещения государства по вкла-



Таблица 4

Nº	Мера	Сумма средств млрд руб.
1	Усиление социальной защиты населения, обеспечение гарантий социальной и медицинской помощи, государственная поддержка сферы занятости, в том числе: — социальная защита.	695,8 447.9
		,-
	Сохранение и повышение промышленного и технологического потенциала, в том числе:	675,4
	– общая поддержка реального сектора и работа с	302
	системообразующими предприятиями; – поддержка отдельных отраслей экономики.	373.4
^		070,4
3	Модернизация экономики, инновации.	
4	Снижение административного давления на бизнес.	36,2
5	Повышение устойчивости национальной финансовой системы.	495
субъ мер, - у 6 - у	Взаимодействие Правительства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по реализации антикризисных мер, в том числе: — увеличение объема дотаций на поддержку мер по обеспечению	300
	сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации; – увеличение объемов бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, а также увеличение срока их предоставления до трех лет.	150 150
7	Международное сотрудничество по реализации антикризисных мер.	

Источник: Программа антикризисных мер Правительства РФ на 2009 г.

дам частных лиц в банках, как уже отмечалось, стали характерной чертой антикризисных программ многих стран. Так, в Казахстане в рамках поддержки молодежи государство выделило дополнительно 11 тыс. грантов и

40 тыс. кредитов. Также на 2010 г. запланировано увеличение заработной платы бюджетников, пенсионных выплат и стипендий на 25%, в 2011 г. — на 30%. Снижение налогового бремени вылилось в снижение ставки НДС (с



13 до 12%). Корпоративный налог в 2010 г. будет поэтапно снижен с 30 до 20%, в 2011 г. — до 17,5%, в 2012 г. — до 15%. Планируется также введение плоской шкалы социального налога (в 11%). Другие антикризисные меры представлены в табл. 3.

Основные меры по оздоровлению экономики РФ представлены в табл. 4. Следует отметить, что, как и в случае с Беларусью и Казахстаном, экономическая ситуация в нашей стране оказалась заложницей проводимого в последние годы экономического курса. Так, чрезвычайная закрытость экономической структуры, давление, под которым вынужден работать бизнес, тотальная коррупция способствовали возникновению внутреннего кризиса в стране, который лишь наложился на мировую рецессию. Вследствие этого логично предположить, что представленная ниже программа может иметь лишь краткосрочные последствия, но никак не изменить ситуацию в целом.

В разработке антикризисных действий в Украине, как и в случае с Беларусью, участвовали эксперты МВФ. Так, в принятом Меморандуме об экономической и финансовой политике Украины прописаны обязательства этой страны: отказ от контроля над обменным курсом гривны, введение гибкого обменного курса; ограничение прироста денежной массы до введения инфляционного таргетирования; сохранение небольшим дефицита бюджета страны и сбалансирование по доходам и расходам двух крупных государственных компаний — «Нафтогаза» Украины и Пенсионного фонда. Другими антикризисными мерами стали увеличение размера гарантийного размещения по банковским вкладам физических лиц (до 150 000 грн), введение льготного режима налогообложения НДС для сельскохозяйственных производителей.

ПЭС 10027/17.02.2010