

Лазаренко Виктор Анатольевич — ректор ФГБОУ ВО «Курский государственный медицинский университет» Минздрава России, заведующий кафедрой хирургических болезней факультета последипломного образования, доктор медицинских наук, профессор.

Ткаченко Павел Владимирович — проректор по научной работе и инновационному развитию ФГБОУ ВО «Курский государственный медицинский университет» Минздрава России, заведующий кафедрой нормальной физиологии, доктор медицинских наук.

Лобанова Марина Александровна — помощник проректора по научной работе и инновационному развитию ФГБОУ ВО «Курский государственный медицинский университет» Минздрава России.

Victor A. Lazarenko — Kursk State Medical University (KSMU), Ministry of Health of Russia.

Pavel V. Tkachenko — Kursk State Medical University (KSMU), Ministry of Health of Russia.

Marina A. Lobanova — Kursk State Medical University (KSMU), Ministry of Health of Russia.

Экономика знаний в региональном аспекте: проблемы и перспективы развития научно-инновационного кластера



Экономика знаний как неотъемлемая часть инновационной экономики постепенно внедряется во все сферы человеческой деятельности. Термин «экономика знаний», предложенный в 1962 г. американским экономистом Фрицем Махлупом, сегодня используется для определения типа экономики, в которой решающую роль играют знания, а создание и использование знаний становится источником роста

УДК 338.2

DOI: 10.33917/es-6.164.2019.136-141

Возрастающая роль знаний в линейке основных факторов производства предопределила возникновение такой отрасли экономики, как экономика знаний. Экономика знаний становится источником роста и развития как отдельной организации или предприятия, так и региона в целом. Вопросы регионального развития экономики знаний сегодня активно обсуждаются и на различных бизнес-площадках, и на уровне органов государственной власти. В частности, 8–9 июня 2018 г. в г. Курске состоялся VII Среднерусский экономический форум, посвященный проблематике экономики знаний в аспекте регионального развития.

В статье представлен обобщенный анализ вопросов, обсуждавшихся в рамках форума в аспекте научно-инновационного развития региона. Особое внимание уделяется роли вузов в становлении экономики знаний, поскольку последние являются своеобразными драйверами развития инноваций и научно-технического развития в регионе.

Результатом исследования явилось предположение, что формирование экономики знаний в региональном разрезе станет возможным при условии активного участия в этом процессе базовых университетов региона.

Ключевые слова

Экономика знаний, Среднерусский экономический форум, инновационная экономика, региональная инновационная политика, инновационный университет, малое инновационное предприятие, научно-исследовательские проекты вуза.

как отдельной хозяйственной единицы региона, так и страны в целом [1]. Экономика знаний объединяет четыре фундаментальные структуры: институциональную, инновационную, образовательную и информационную. Она неразрывно связана с таким инструментом, как «большие данные» (*Big data*). Этот инструмент выступает основой современного развития любого государства и предоставляет огромные преимущества в решении задач в таких областях, как маркетинг, управление, прогнозирование, оптимизация инвестиционных процессов, развитие человеческого капитала и т.д. Таким образом, экономика знаний основывается на применении цифровых технологий, развитие которых определяется «умными» данными.

В послании Президента РФ Федеральному собранию от 4 декабря 2014 г. высказано предложение о реализации Национальной технологической инициативы [2]. В рамках данной инициативы сформирована программа по развитию отраслевых рынков — «Технет». В концепции «Технет» отмечено, что это система комплексных технологических решений, которые должны реализовываться не только в мегаполисах, но и на уровне субъектов РФ. Драйверами развития инноваций и научно-технологического развития в целом в рамках региона в соответствии с данной концепцией должны выступить высшие учебные заведения. Преобразование классической экономики региона в экономику знаний возможно при условии развития в регионе науки, широкого внедрения научных достижений в реальный сектор экономики, повышения уровня использования в производстве иннова-

ционных технологий, развития соответствующей инфраструктуры, дальнейшего совершенствования человеческого капитала. Вопросам построения экономики знаний в аспекте регионального развития посвящена тема VII Среднерусского экономического форума (далее — СЭФ), проходившего 8–9 июня 2018 г. в г. Курске.

Оценка текущей ситуации

Сегодня экономика знаний в России составляет всего 15% ВВП (для сравнения: в США — 40%, в ЕС — 55%). В рейтинге инновационных регионов России, составленном Ассоциацией инновационных регионов России, Курская область занимает 52-е место [3]. По данным рейтинга инновационного развития субъектов РФ, составленного НИУ «Высшая школа экономики», Курская область находится на 42-м месте по показателю сводного инновационного индекса (в 2014 г. — 28-е место) [4]. Сводный инновационный индекс рассчитывается с учетом четырех групп факторов, влияние каждого из которых определенным образом сказывается на дальнейшем развитии экономики знаний в регионе (см. *таблицу*).

Среди факторов инновационного развития Курской области, положительно влияющих на развитие региональной экономики знаний, можно выделить образовательный потенциал населения (по численности студентов, обучающихся по образовательным программам высшего образования, Курская область находится на 4-м месте), высокий уровень нормативно-правовой базы инновационной политики (в регионе имеется стратегия инновационного развития, выделены зоны приоритетного развития инноваци-

Knowledge Economy in a Regional Context: Problems and Prospects of Science and Innovation Cluster Development

The growing role of knowledge in the list of the main production factors has predetermined the emergence of such economy branch as the knowledge economy. The knowledge economy is becoming a source of growth and development of both an individual organization or enterprise, and the region as a whole. The issues of regional development of the knowledge economy today are actively discussed both at various business sites and at the level of government authorities. In particular, on June 8–9, 2018, the VII Central Russian Economic Forum was held in Kursk, dedicated to the knowledge economy problems in the context of regional development. The article presents a generalized analysis of the issues discussed at the forum in the aspect of scientific and innovative development of the region. Particular attention is paid to the universities' role in the knowledge economy formation, since the latter are unique drivers for developing innovation and scientific-technological development in the region. The study resulted in the assumption that formation of a knowledge economy in the regional context will become possible in case of active involvement of the regional universities in this process.

Keywords

Knowledge economy, Central Russian Economic Forum, innovation Economy, regional innovation policy, innovation university, small innovation enterprise, university research projects.

Факторы инновационного развития Курской области

Наименование показателя	Значение	Рейтинг
1. Социально-экономические условия инновационной деятельности	0,357	46
1.1. Основные макроэкономические показатели	0,272	57
1.2. Образовательный потенциал населения	0,588	5
1.3. Уровень развития информационного общества	0,295	79
2. Научно-технический потенциал	0,274	55
2.1. Финансирование научных исследований и разработок	0,343	24
2.2. Кадры науки	0,244	75
2.3. Результативность научных исследований и разработок	0,227	65
3. Инновационная деятельность	0,265	43
3.1. Инновационная активность организаций	0,319	36
3.2. Малый инновационный бизнес	0,367	23
3.3. Затраты на технологические инновации	0,227	61
3.4. Результативность инновационной деятельности	0,173	42
4. Качество инновационной политики	0,444	34
4.1. Нормативно-правовая база инновационной политики	0,750	7
4.2. Организационное обеспечение инновационной политики	0,500	20
4.3. Бюджетные затраты на науку и инновации	0,000	68

Источник: составлено по данным рейтинга инновационного развития субъектов РФ НИУ «Высшая школа экономики» [4]

онной деятельности, принят законодательный акт, регулирующий направления и меры поддержки инновационной деятельности), организационное обеспечение инновационной политики (создан консультативный орган — Совет по науке и инновациям Курской области). По числу патентных заявок на изобретения Курская область занимает 6-е место в списке субъектов РФ.

Место университетов в экономике знаний

Как уже было отмечено в концепции «Технет», своеобразной «точкой силы» в развитии экономики знаний выступают университеты. Сегодня деятельность высших учебных заведений направлена не только на реализацию классических функций, но и на генерацию новых знаний и их передачу в неакадемический сектор. Тем самым формируется модель рыночно ориентированного инновационного университета, в основе которого лежат базовые элементы экономики знаний: образование, наука, инновации. Университеты не только формируют личность работника, который будет востребован на рынке труда, они выступают рычагом развития экономики знаний. Как следствие, традиционная миссия университета — обучение и исследование — расширяется до внедрения научных разработок в экономику [5].

Глобальные вызовы, связанные с развитием экономики знаний, требуют преобразования выс-

шей школы в активного субъекта инновационного развития, а успешное внедрение научных разработок в региональную экономику обуславливает необходимость создания в регионе современной инновационной инфраструктуры. Основными проблемами для вуза в рамках формирования экономики знаний остаются несовершенство материально-технической базы, ее несоответствие современным международным стандартам, низкий уровень использования имеющегося научного потенциала, малый процент молодежи, занятой в реализации научных исследований. Наличие вышеперечисленных проблем связано с хроническим недофинансированием научных ис-

следований, осуществляемых в рамках высших учебных заведений. Проблемы стимулирования научной деятельности в области медицины и биотехнологий на уровне региональной власти, на наш взгляд, заключаются в особенностях планирования. Представляется недостаточным участие региональных бизнес-структур в разработке и реализации взаимовыгодных инновационных программ и проектов. Изменить сложившуюся ситуацию можно путем включения в процесс финансирования регионального бизнеса и региональных органов власти.

Ставя перед федеральными учебными и научно-исследовательскими учреждениями глобальные цели, государство должно оказывать соответствующую поддержку в их достижении. Однако бюджетные средства зачастую ограничены, поэтому обеспечение необходимого финансирования научных исследований вузов возможно при условии привлечения различных бизнес-структур. Частное финансирование научных исследований в России имеет место, однако на постоянной основе осуществляется крайне редко. К примеру, доля внебюджетных средств в научных исследованиях, проводимых Курским государственным медицинским университетом, составляет 60,74% (+7,53% к уровню 2016 г.). Наибольшая часть внебюджетных средств сформирована от части внебюджетных средств (до 5%), поступающих на образовательную деятельность (более 50% в 2017 г.). Положительным момен-

➤ Университеты не только формируют личность работника, который будет востребован на рынке труда, они выступают рычагом развития экономики знаний.

том в финансировании научно-исследовательской работы КГМУ является участие иностранных инвесторов, однако их доля в общем объеме финансовых средств все еще незначительна. Треть всех внебюджетных средств составляют гранты, 10–15% — средства от хозяйственной научно-исследовательской работы.

Для расширения масштабов участия частных компаний и организаций в проведении научных исследований требуется усилить координацию совместной работы органов власти регионального уровня управления, региональных бизнес-структур и научно-исследовательских организаций в инновационной сфере. В регионе необходимо осуществлять комплексное стратегическое планирование разработок, внедрения новых медицинских технологий и финансирования оказания высокотехнологичной медицинской помощи в соответствии с потребностями, а не с имеющимися возможностями. За рубежом значительную часть средств на финансирование научных исследований и разработок составляют средства частных компаний. В качестве альтернативы можно предложить применение так называемой датской модели, когда в отраслевую науку инвестирует соответствующая отрасль путем отчисления соответствующего процента доходов на проведение научных исследований.

Проблемы законодательного регулирования финансирования научно-исследовательской деятельности на уровне регионов

Хотя во многих субъектах РФ приняты законы, регулирующие вопросы обеспечения научной и инновационной деятельности (например, Закон Курской области от 29 октября 2013 г. № 97-ЗКО «О научной, научно-технической и инновационной деятельности» [6], устанавливающий несколько форм поддержки научных исследований: выделение бюджетных средств в форме субсидий, грантов на конкурсной основе, предоставление налоговых льгот, имущества, находящегося в ведении Курской области, в пользование, формирование спроса на

инновационную продукцию), на практике реализация подобных региональных нормативно-правовых актов ограничивается действием постановления Правительства РФ «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации» [7]. Это постановление вводит запрет на установление субъектом РФ, являющимся дотационным, новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ и федеральными законами к полномочиям органов региональной власти. Следовательно, дотационные регионы не могут реализовать свое право на увеличение бюджетных расходов, в том числе на софинансирование научно-технической деятельности. Однако на сегодня 73 субъекта РФ из 85 являются дотационными.

В рамках работы VII СЭФ представлено несколько вариантов изменения сложившейся ситуации. Во-первых, рекомендовано пересмотреть ограничения, установленные в настоящее время для дотационных субъектов Федерации. Во-вторых, предложено рассмотреть вопрос участия в конкурсах в рамках действующих федеральных целевых программ научных проектов, поддержанных и рекомендованных к участию субъектами РФ, на приоритетной основе. В-третьих, предлагается рассмотреть альтернативный вариант финансирования региональных научных проектов, заключающийся в распределении полномочий между федеральным и региональным уровнями власти: проведение научных исследований, закупка необходимого оборудования, подготовка и переквалификация научно-исследовательских кадров осуществляется за счет федеральных целевых программ; внедрение результатов научных исследований в производство — за счет средств субъекта РФ.

Региональные структуры в обеспечении научной деятельности

Сегодня в большинстве субъектов ЦФО отсутствуют подразделения по регулированию научной и научно-технической деятельности. Поддержка науки оказывается на уровне выделения грантов, проведения конкурсов, структурный подход в реализации поддержки научных разработок отсутствует. Решению данной проблемы должна способствовать разработка и реализация региональной научной политики, базирующейся на решении экономических задач региона, объединение усилий региона и высокотехнологичных предприятий. Здесь инте-

➤ В ходе VII СЭФ была выдвинута идея о необходимости создания таких профессий, как «инженер знаний» и «научный брокер».

ресен опыт Белгородской области, где работает Совет по инновационно-технологическому развитию. Совет образован с целью активизации в регионе научной и инновационной деятельности, а также вовлечения частного бизнеса в процесс технологического развития. В рамках совета действуют 12 экспертных рабочих групп: цифровые технологии, передовые производственные технологии, биофармацевтика, селекция и семеноводство, медицинский кластер, биотехнологии, транспортные телекоммуникационные системы, инновационная логистика, альтернативные источники энергии, технопарки, обучение инноватике, новые технологии и материалы строительной отрасли. В перспективе — создание интернет-площадки, объединяющей научные организации и бизнес-структуры (по аналогии с «Бизнес-платформой» в Казани, представляющей собой единый сайт по поиску и подбору инвестиций) [8].

Как заставить науку продавать?

Главной проблемой для вузов в рамках развивающейся в нашей стране экономики знаний остается решение вопроса о том, как донести до конечного потребителя разработки ученых? В условиях рыночной экономики успешная реализация научных идей должна быть неразрывно связана с маркетингом. В то же время необходимость постоянного поиска финансирования исследований в значительной степени препятствует развитию фундаментальной науки. Сегодня сложился стереотип: если ты не умеешь продать свои идеи, ты неэффективный ученый. Он препятствует погружению ученых в исследования и развитию науки в стране. Однако нельзя заставить науку продавать самостоятельно, для этих целей необходимо привлечение так называемых проводников — специалистов, чья деятельность направлена исключительно на поиск инвестиций и продажу результатов научных исследований. В ходе одного из секционных заседаний VII СЭФ была выдвинута идея о необходимости создания таких профессий, как «инженер знаний» и «научный брокер». Такие специалисты выступили бы посредниками между научными организациями и заказчиками исследований.

В целом же фундаментальная наука является довольно затратным процессом и сама себя полностью окупить не может, поэтому участие государственных структур — это необходимое условие. Здесь на помощь приходит работа малых инновационных предприятий, создаваемых на базе университетов. Малые инновационные предприятия считаются одним из ключевых направлений в развитии экономики знаний. Государство предоставляет малым инновационным предприятиям различные преференции, включая налоговые льготы, которые дополняются региональными законодательными актами. Проблема неэффективного функционирования малых инновационных предприятий заключается в неинформированности как их представителей, так и представителей региональных органов власти, налоговой службы. Данное обстоятельство порождает конфликты в понимании нужных и важных процессов, по которым должны развиваться малые инновационные предприятия. Торгово-промышленная палата России видит развитие новой экономической политики в этой сфере в осуществлении принципа объединения трех основных принципов — «одно окно», «один платеж», «один раз в год» — повсеместно для всех малых форм хозяйствования.

По данным мониторинга 2017 г., в ведущих вузах Курской области функционирует 12 малых инновационных предприятий, два из которых относятся к ведению Курского государственного медицинского университета. Предприятия созданы с целью коммерциализации научных проектов и образовательных разработок в сфере медицины, фармации, биотехнологий, IT-продуктов в области здравоохранения. Они сотрудничают с торгово-промышленными компаниями Санкт-Петербурга, Москвы, Нижнего Новгорода, Тамбова, наукограда «Дубна». Малые инновационные предприятия при Белгородском государственном технологическом университете им. В.Г. Шухова внедряют научные разработки в производство с помощью партнеров из числа крупных компаний Белгородской области, которые выступают якорными предприятиями и предоставляют логистику и инфраструктуру малым инновационным предприятиям для вывода на рынок новых продуктов. В Орловском государственном университете имени И.С. Тургенева все научно-исследовательские проекты реализуются совместно с индустриальными партнерами и с участием технологических платформ, которые предоставляют возможность получения новой ин-

формации, а лаборатории, действующие на территории вуза, интегрируются в один большой центр, конечная задача которого — получение прибыли.

С учетом мнений, высказанных экспертами в процессе работы VII СЭФ, статистической информации и данных сводного инновационного индекса целесообразно представить перспективные и первоочередные направления развития экономики знаний в Курской области. Уровень развития информационного общества, научные кадры, затраты на технологические инновации, результативность научных исследований и разработок, бюджетные затраты на науку и инновации должны стать приоритетными аспектами региональной политики в области экономики знаний. Формирование экономики знаний в региональном разрезе станет возможным при условии активного участия в этом процессе базовых университетов региона. Прежде всего следует обратить внимание на изменение финансирования системы образования и науки в стране и в первую очередь развивать государственно-частное партнерство в реализации научных исследований. Региональная стратегия экономики знаний должна указывать на имеющиеся проблемы и предусматривать возможности их решения с учетом содействия процессам регионального развития, а в рамках реализации секторальных программ — определять региональные особенности и способы их координации государственной политикой.

□

ПЭС 18108 / 05.07.2019

Источники

1. Гаврилова И.В., Захарова К.В., Малащенко Т.А. Понятие и характеристика экономики знаний, необходимые условия ее формирования // Молодой ученый. 2016. № 10. С. 655–659.
2. Послание Президента РФ от 4 декабря 2014 г. «О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики государства» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_171774/
3. Рейтинг инновационных регионов России: версия 2017 [Электронный ресурс]. Ассоциация инновационных регионов России, 2018. С. 14. URL: www.i-regions.org/rejting-innovatsionnogo-razvitiya.
4. Абдрахманова Г.И., Бахтин П.Д., Гохберг Л.М. и др. Рейтинг инновационного развития субъектов Российской Федерации. Выпуск 5 / Под ред. Л.М. Гохберга. М.: НИУ ВШЭ, 2017. 260 с.
5. Трапицын С.Ю. Роль и место университетов в экономике знаний // Universum: Вестник Герценовского университета. 2014. № 3–4.
6. Закон Курской области от 29 октября 2013 г. № 97-ЗКО «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Курской области» (с изм. на 27 сентября 2017 г.) [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/463602403>.
7. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1701 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Гарант.ру. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71748860/#ixzz5JVwYqyE>.
8. Бизнес-платформа [Электронный ресурс] // Единый сайт по поиску и подбору инвестиций. URL: <https://business-platform.ru/>

References

1. Gavrilova I.V., Zakharova K.V., Malashchenko T.A. Ponyatie i kharakteristika ekonomiki znaniy, neobkhodimye usloviya ee formirovaniya [Concept and Characteristics of the Knowledge Economy, Necessary Conditions for its Development]. *Molodoi uchenyi*, 2016, no 10, pp. 655–659.
2. Poslanie Prezidenta RF ot 4 dekabrya 2014 g. "O polozhenii v strane i osnovnykh napravleniyakh vnutrennei i vneshnei politiki gosudarstva" [Address of the RF President of December 4, 2014 "On the Situation in the Country and the Main Directions of the State's Domestic and Foreign Policy"]. Konsul'tantPlyus, available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_171774/.
3. Rejting innovatsionnykh regionov Rossii: versiya 2017 [Rating of Innovative Regions of Russia: 2017 Version]. Assotsiatsiya innovatsionnykh regionov Rossii, 2018, p. 14, available at: www.i-regions.org/rejting/rejting-innovatsionnogo-razvitiya.
4. Abdrakhmanova G.I., Bakhtin P.D., Gokhberg L.M. i dr. Rejting innovatsionnogo razvitiya sub"ektov Rossiiskoi Federatsii [Rating of Innovative Development of the Russian Federation Subjects]. Vypusk 5. Moscow, NIU VShE, 2017, 260 p.
5. Trapitsyn S.Yu. Rol' i mesto universitetov v ekonomike znaniy [Role and Place of Universities in the Knowledge Economy]. *Universum: Vestnik Gertsenovskogo universiteta*, 2014, no 3–4.
6. Zakon Kurskoj oblasti ot 29 oktyabrya 2013 g. N 97-ZKO "O nauchnoi, nauchno-tehnicheskoi i innovatsionnoi deyatel'nosti v Kurskoj oblasti" (s izm. na 27 sentyabrya 2017 g.) [Law of the Kursk Region of October 29, 2013 № 97-ZKO "On Scientific, Technical and Innovation Activities in the Kursk Region" (as amended on September 27, 2017)]. Elektronnyi fond pravovoi i normativno-tehnicheskoi dokumentatsii, available at: <http://docs.cntd.ru/document/463602403>.
7. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 30 dekabrya 2017 g. N 1701 "O soglasheniyakh, kotorye predusmatrivayut mery po sotsial'no-ekonomicheskomu razvitiyu i ozdorovleniyu gosudarstvennykh finansov sub"ektov Rossiiskoi Federatsii" [Decree of the RF Government of December 30, 2017 № 1701 "On Agreements That Provide Measures for Socio-Economic Development and Stabilization of Public Finances of the Russian Federation Subjects"]. Garant.ru, available at: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71748860/#ixzz5JVwYqyE>.
8. Biznes-platforma [Business Platform]. Edinyi sait po poisku i podboru investitsii, available at: <https://business-platform.ru/>