



Долгожданный итог: принята Конвенция о правовом статусе Каспийского моря

Мансуров Таир Аймухаметович —

Посол Республики Казахстан в Российской Федерации, Генеральный секретарь ЕврАзЭС (2007–2014 гг.), министр по энергетике и инфраструктуре Евразийской экономической комиссии (2014–2016 гг.), доктор экономических наук.

Tair A. Mansurov —

Eurasian Economic Community (2007–2014), Eurasian Economic Commission (2014–2016).



УДК 341

12 августа 2018 г. в казахстанском городе Актау президенты Азербайджана, Ирана, Казахстана, России и Туркменистана подписали Конвенцию о правовом статусе Каспийского моря. Этот основополагающий документ создает новый, отвечающий современным требованиям и нацеленный на дальнейшую интенсификацию всестороннего взаимодействия прибрежных стран правовой режим Каспийского моря. Прикаспийские государства шли к подписанию Конвенции более 20 лет...

Ключевые слова

Правовой статус Каспийского моря, конвенция, международное право, прикаспийские государства.



12 августа 2018 г. в казахстанском городе Актау состоялся Пятый каспийский саммит, в котором приняли участие Президент Азербайджанской Республики Ильхам Гейдарович Алиев, Президент Исламской Республики Иран Хасан Рухани, Президент Республики Казахстан Нурсултан Абишевич Назарбаев, Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин и Президент Туркменистана Гурбангулы Мяликгулыевич Бердымухамедов.

Как известно, на предыдущих каспийских саммитах в Ашхабаде (2002 г.), Тегеране (2007 г.), Баку (2010 г.) и Астрахани (2014 г.), которые также неизменно проходили в традиционной атмосфере дружбы, доверия и добрососедства,

имело место обсуждение наиболее важных вопросов пятистороннего сотрудничества в регионе Каспийского моря, шел обмен мнениями по актуальным международным темам.

Первый каспийский саммит в Ашхабаде заложил основу проведения встреч на высшем уровне. По итогам Второго каспийского саммита в Тегеране была подписана декларация, которая на политическом уровне закрепила имеющиеся договоренности государств по основным вопросам правового статуса Каспия, безопасности и стабильности на море, а также по вопросам, связанным с позицией прикаспийских государств по отдельным аспектам международных отношений.

Long-Awaited Result: Convention on the Legal Status of the Caspian Sea Was Adopted

On August 12, 2018 in the Kazakh city of Aktau presidents of Azerbaijan, Iran, Kazakhstan, Russia and Turkmenistan signed the Convention on the legal status of the Caspian Sea. This fundamental document creates a new legal regime of the Caspian Sea that meets modern requirements and aims at further intensification of the comprehensive interaction of coastal countries. The Caspian were going to sign this Convention for more than 20 years...

Keywords

Legal status of the Caspian Sea, Convention, international law, the Caspian states.

На Третьем каспийском саммите в Баку были подписаны совместное заявление президентов и Соглашение о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море. В рамках встречи также была достигнута договоренность о выработке механизма введения моратория на вылов осетровых рыб в Каспийском море (принято соответствующее протокольное решение на уровне глав государств).

В ходе Четвертого каспийского саммита в Астрахани президенты подписали совместное заявление, закрепляющее принципы деятельности прибрежных государств на море. Эти принципы были заложены затем в проект Конвенции о правовом статусе Каспийского моря.

Как известно, переговоры по определению правового статуса Каспия начались еще в 1994 г. в целях урегулирования вопросов сотрудничества на море пяти прикаспийских государств. Специальная рабочая группа (СРГ) по разработке конвенции собиралась поочередно на территории каждого прикаспийского государства. Было проведено 51 заседание группы, последняя встреча состоялась 21–24 мая 2018 г. в Астане.

Главным событием Пятой встречи на высшем уровне стало подписание лидерами пяти государств базового международного договора, выработанного на основе консенсуса и взаимного учета интересов всех сторон, — Конвенции о правовом статусе Каспийского моря. Это основополагающий документ, который создает правовой режим Каспийского моря, как отвечающий современным требованиям, так и нацеленный на дальнейшую интенсификацию всестороннего взаимодействия прибрежных стран.

В целях эффективного выполнения Конвенции о правовом статусе Каспийского моря и обзора различных аспектов сотрудничества на Каспии президентами принято решение о создании механизма пятисторонних регулярных консультаций под эгидой министерств иностранных дел на уровне заместителей министров иностранных дел (полномочных представителей прикаспийских государств) и о проведении первых консультаций не позднее шести месяцев со дня подписания конвенции. В первоочередном порядке поручено приступить к разработке и согласованию проекта соглашения, касающегося методики установления прямых исходных линий.

С глубоким удовлетворением воспринято подписание на Пятом каспийском саммите Соглашения между правительствами прикаспийских государств о торгово-экономическом сотрудничестве и Соглашения между правительствами прикаспийских государств о сотрудничестве в области транспорта, которые призваны способствовать дальнейшему укреплению и развитию взаимодействия прибрежных государств в промышленной, торговой, энергетической, транспортно-логистической, инновационной, туристической, информационной и других представляющих интерес сферах. Для реализации этих соглашений на регулярной основе будут проводиться встречи компетентных ведомств прикаспийских государств. С целью развития контактов между предпринимателями и бизнес-структурами пяти стран предложено провести первый Каспийский экономический форум в 2019 г. в Туркменистане.



Пристальное внимание лидеры уделили вопросам состояния окружающей среды на Каспии. Они поручили оперативно завершить внутригосударственные процедуры для вступления в силу принятых протоколов в этой сфере, а также процесс размещения Секретариата Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря от 4 ноября 2003 г. на территории прикаспийских государств на ротационной основе.

Президенты выразили уверенность в дальнейшем укреплении и развитии традиционных дружественных связей между всеми прикаспийскими государствами, особо подчеркнув, что Каспийское море является морем мира, согласия, добрососедства и эффективного международного сотрудничества.



Конвенция о правовом статусе Каспийского моря — объемный всеобъемлющий документ, включающий 24 статьи.

Ее основные положения сводятся к следующему:

- Каспийское море названо окруженным сухопутными территориями пяти стран водоемом;
- акватория Каспийского моря разграничивается на внутренние воды, территориальные воды, рыболовные зоны и общее водное пространство;
- дно и недра делятся государствами на участки по договоренности на основе международного права;
- определены правила судоходства, рыболовства, научных исследований, прокладки кабелей и магистральных трубопроводов;
- запрещено размещение иностранных военных баз и присутствие кораблей некаспийских стран;
- государства региона ответственны за поддержание безопасности на море, в том числе антитеррористической, и управление его ресурсами;
- при реализации масштабных морских проектов обязательно учитывается экологический фактор.

В целом же по итогам заседания глав государств — участников Пятого каспийского саммита 12 августа 2018 г. было подписано восемь документов:

1. Конвенция о правовом статусе Каспийского моря;
2. Коммюнике V Каспийского саммита;
3. Протокол о сотрудничестве в области борьбы с терроризмом на Каспийском море к Соглашению о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море от 18 ноября 2010 г.;
4. Протокол о сотрудничестве в области борьбы с организованной преступностью на Каспийском море к Соглашению о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море от 18 ноября 2010 г.;
5. Соглашение между правительствами прикаспийских государств о торгово-экономическом сотрудничестве;
6. Соглашение между правительствами прикаспийских государств о сотрудничестве в области транспорта;
7. Соглашение о предотвращении инцидентов на Каспийском море;
8. Протокол о сотрудничестве и взаимодействии пограничных ведомств к Соглашению о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море от 18 ноября 2010 г.

Характеризуя впечатляющие итоги, достигнутые участниками Пятого каспийского саммита, председательствовавший на нем Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев заявил: «Каспийский регион обладает уникальной историей и многообразной культурой. Здесь сосре-



Каждое государство реализует суверенные права на недропользование в границах своего сектора дна. При этом предусмотрена возможность прокладки по дну моря магистральных трубопроводов и кабелей с условием соблюдения экологических требований».

Глава Казахстана подчеркнул также, что в целях сохранения уникальной экологической системы Каспийского моря необходимо принять отдельный документ по борьбе с незаконным промыслом биологических ресурсов.

Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем заявлении для прессы отметил: «Мы много лет двигались к этому — чтобы разработать и принять этот стратегический, основопо-

доточены значительные человеческие ресурсы и богатейшие природные запасы. Море также имеет важное геополитическое значение в силу своего выгодного расположения.

Кульминацией многолетней кропотливой работы стало подписание сегодня Конвенции о правовом статусе Каспийского моря. Конвенция является своего рода „конституцией Каспийского моря“. Она призвана урегулировать весь комплекс вопросов, связанных с правами и обязательствами прибрежных государств, а также стать гарантом безопасности, стабильности и процветания в регионе».

Он подчеркнул, что конвенция создает эффективную юридическую базу для сотрудничества прибрежных стран по широкому спектру направлений и определяет основополагающие принципы деятельности каждой из сторон. «В их числе, — отметил Н.А. Назарбаев, — превращение Каспийского моря в зону мира, добрососедства и дружбы; его использование в мирных целях; уважение суверенитета и территориальной целостности; неприсутствие на Каспийском море вооруженных сил, не принадлежащих сторонам. Мы установили территориальные воды шириной 15 морских миль, при этом их внешние границы обретают статус государственных. К территориальным водам примыкают десятимильные рыболовные зоны, где каждое государство обладает исключительными правами на промысел. За пределами рыболовных зон сохраняется общее водное пространство. Вне морских государственных границ будет действовать свобода мореплавания для судов под флагами прибрежных стран. Важное значение имеет договоренность о свободе транзита к другим морям и Мировому океану.



лагающий документ. Прделана действительно масштабная переговорная работа с участием многих ведомств наших государств, с привлечением экспертных деловых кругов.

Достигнутый успех — а это, безусловно, успех — в значительной степени стал возможен благодаря высокому уровню доверия и взаимопонимания между лидерами каспийских государств, нашей готовности неизменно следовать логике уважения, партнерства и равноправия. Хотел бы выразить признательность за это всем присутствующим здесь главам государств».

В своем докладе Президент Российской Федерации подчеркнул: «Наш саммит действительно имеет неординарное, если не сказать поистине эпохальное значение. Подготовленная в ходе длившихся более 20 лет переговоров Конвенция о правовом статусе Каспия закрепляет исключительное право и ответственность наших государств за судьбу Каспийского моря, устанавливает четкие правила его коллективного использования».

Хочу поблагодарить всех причастных к этому большому делу: и лидеров государств, и переговорщиков, и экспертов. На основе консенсу-



определены перспективы комплексной модернизации каспийских морских коммуникаций, сопутствующей железнодорожной и автомобильной инфраструктуры.

В частности, запланировано строительство до 2025 г. нового глубоководного порта в районе Каспийска, который будет способен принимать большегрузные суда с полезной нагрузкой от 15 до 25 тыс. т.

➤➤ **Подготовленная в ходе длившихся более 20 лет переговоров Конвенция о правовом статусе Каспия закрепляет исключительное право и ответственность наших государств за судьбу Каспийского моря, устанавливает четкие правила его коллективного использования.**

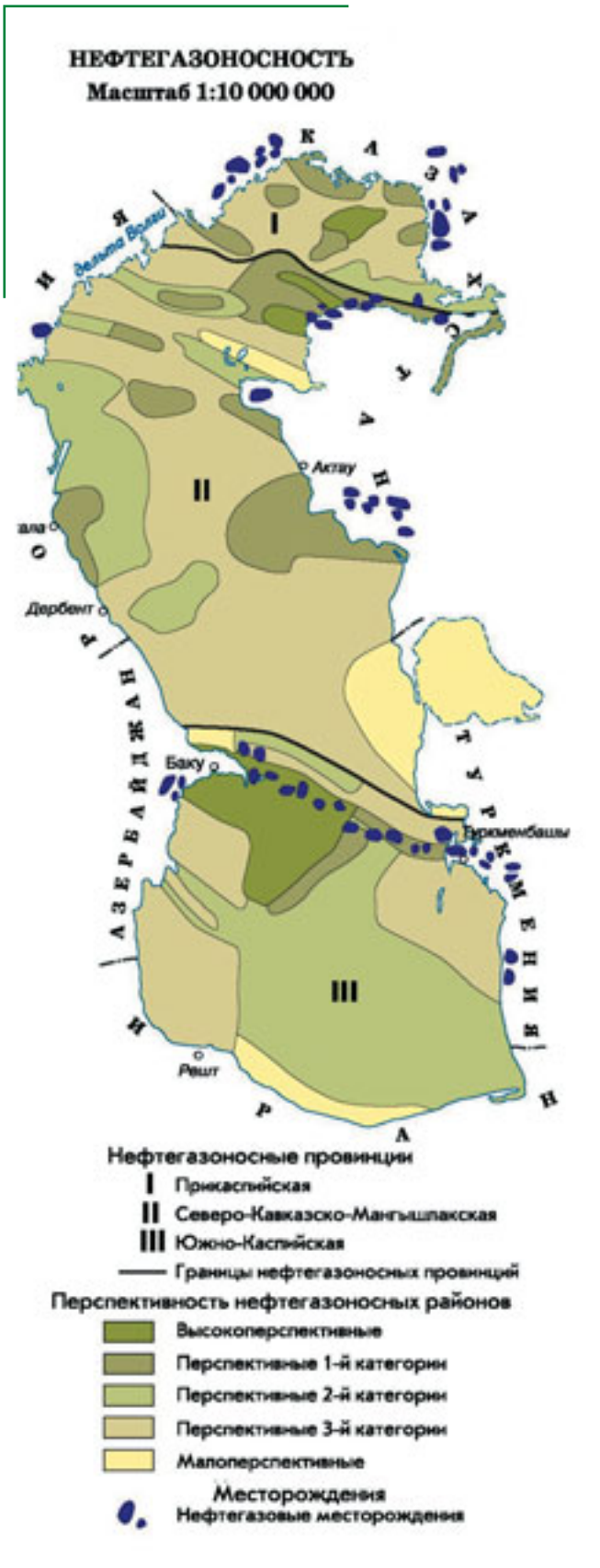
са и взаимного учета интересов выработан современный и сбалансированный международный договор — конвенция, — который приходит на замену советско-иранским договоренностям 1921 и 1940 гг.

Важно, что конвенция четко регламентирует вопросы необходимых разграничений, режимов судоходства и рыболовства, фиксирует принципы военно-политического взаимодействия стран-участниц, гарантирует использование Каспия исключительно в мирных целях и не-присутствие на море вооруженных сил вне-региональных держав».

Президент России В.В. Путин также проинформировал собравшихся о том, что в России принята и реализуется стратегия развития морских портов в Каспийском бассейне до 2030 г. В ней

«Считаем не менее важным взаимодействие прикаспийских государств в сфере экологии и сохранения биоресурсов, — продолжил президент России. — В рамках „пятерки“ уже успешно реализуется целый ряд полезных договоренностей: рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря, соглашение о рациональном использовании биоресурсов Каспия и Протокол по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте. Эти документы обеспечивают строгую экологическую проверку инфраструктурных проектов, создающих потенциальные риски для благополучия Каспийского моря...

Мы с вами хорошо понимаем, какая ответственность лежит на прикаспийских странах за обеспечение безопасности региона. В непосредственной близости от Каспийского моря нахо-



дятся очаги нестабильности — Ближний Восток, Афганистан, — поэтому тесного сотрудничества требует сама жизнь, коренные интересы наших народов».

Историческим событием назвал подписание конвенции Президент Азербайджанской Республики И.Г. Алиев: «Азербайджан конструктивно работал, вносил свой вклад. И до подписания конвенции Каспий был морем стабильности, безопасности. У нас существует высокий уровень доверия, сотрудничества. Безопасность Каспия определяется конвенцией. Азербайджан вносит активный вклад в экологический вопрос, в вопрос обеспечения экологической безопасности при нефтегазовых операциях. Мы построили хорошие отношения на учете интересов, взаимопонимании. Этот документ сыграет важную роль для будущего наших стран».

Президент Туркменистана Г.М. Бердымухамедов в свою очередь отметил, что «регион Каспийского бассейна — это прежде всего уникальный, складывавшийся веками архетип взаимо-



отношений живущих здесь народов, их традиций, культур, духовных ценностей. Но сегодня значимость Каспия выходит далеко за его географические пределы. Он стремительно превращается в один из ключевых центров геополитических и геоэкономических процессов, здесь формируется мощный транспортно-транзитный узел глобального уровня, включающий морские, сухопутные и воздушные пути, перспективные энергетические маршруты».

Президент Г.М. Бердымухамедов подчеркнул, что в Туркменистане ежегодно проводится учебный курс «Каспийское море — устойчивое развитие и управление», организуемый Международным институтом океана, являющимся партнером Организации Объединенных Наций. Президент выразил убежденность, что сегодня вся экономическая деятельность на Каспии нуждается в строгом научном сопровождении, должна опираться на целостное восприятие

➤ Экономическая деятельность на Каспии должна опираться на целостное восприятие происходящих природных и антропогенных процессов, систему мониторинга и прогнозирования.

происходящих природных и антропогенных процессов, систему мониторинга и прогнозирования. В связи с этим представляется целесообразной разработка пятистороннего соглашения о проведении научных исследований в Каспийском море.

«Сегодняшний саммит, — отметил туркменский лидер, — со всей убедительностью показал: многостороннее взаимодействие наших государств на принципах равноправия и учета интересов друг друга, формирование дальнейшей общекаспийской повестки, определение приоритетных направлений партнерства — все это приобрело системный, целостный и необратимый характер».

Осенью этого года Туркменистан будет принимать сессию Координационного комитета по гидрометеорологии Каспийского моря. Как ожидается, на этой сессии полномочные представители прикаспийских государств примут реше-



ния, необходимые для совершенствования работы комитета как межправительственного органа.

Президент Туркменистана предложил провести следующую встречу в верхах в своей стране. Это предложение не вызвало возражений у других президентов. Также он предложил провести в Туркменистане Каспийский экономический форум. «Хотел бы особо подчеркнуть значимость предстоящего Каспийского экономического форума, который предполагается провести в 2019 г. Считаю, что этот форум должен стать постоянно действующей платформой для многостороннего экономического диалога с широким участием как членов правительств, деловых и академических кругов, так и представителей международных организаций», — отметил Г.М. Бердымухамедов.

Президент Ирана Хасан Рухани, выступая на Пятом саммите прикаспийских государств в Актау, сказал: «Конвенция по Каспию не устанавливает разграничительные линии на море. В этой конвенции подчеркивается принадлежность Каспийского моря каспийским странам, вводится запрет на присутствие иностранных вооруженных сил, а также запрет на предоставление территорий прикаспийских стран иностранцам для агрессии против любого каспийского государства. Каспийское море принадлежит каспийским странам, строительство любых военных баз и предоставление иностранным государствам прав на проход авианосцев, подводных лодок, на пролет военных самолетов и даже провоз грузов, принадлежащих иностранным государствам, через Каспий запрещается».

Президент Ирана отметил, что безопасность в регионе станет одним из главных результатов подписания Конвенции о правовом статусе Каспийского моря.

* * *

Работа по определению правового статуса Каспийского моря продолжалась более 20 лет.

Помнится, в октябре 1995 г. я, будучи Послом Республики Казахстан в Российской Федерации, получил проект Конвенции о правовом статусе Каспийского моря, разработанный казахстанской стороной, для срочной передачи в МИД и правительство России, а также послам Азербайджана, Туркменистана и Ирана. Да, именно Казахстан был инициатором этой работы, мы первыми создали свой проект и направили его всем прикаспийским государствам. Я оперативно передал упомянутый документ по назначению с просьбой сторонам оперативно рассмотреть его и внести свои предложения.

Однако ни в 1995–1997 гг., ни в первой половине 1998 г. никаких значимых подвижек в этом вопросе не случилось. В тот период Б.Н. Ельцин и Н.А. Назарбаев неоднократно отмечали в своих заявлениях, что пока, к сожалению, сторонам так и не удалось ничего согласовать.

В этих условиях Н.А. Назарбаев прямо заявил, что, судя по темпам продвижения согласования предложенного Казахстаном документа в прикаспийских странах, принятия конвенции придется ждать долгие годы. Тогда Б.Н. Ельцин предложил приступить к разработке двустороннего соглашения, которое позволило бы начать использование недр северного сектора Каспийского моря, прилегающего к России и Казахстану, в части проведения разведки и разработки нефтяных месторождений. В наших странах

была начата активная работа в этом направлении. Так, в ходе апрельского 1996 г. визита главы российского государства в Казахстан президентами было подписано Совместное заявление о сотрудничестве по использованию Каспийского моря — это один из наиболее проблемных вопросов в данном регионе постсоветского пространства. 27 апреля 1996 г. в Алматы президенты Н.А. Назарбаев и Б.Н. Ельцин обсудили вопросы, связанные с правовым статусом Каспийского моря и развитием сотрудничества прикаспийских государств в освоении и рациональном использовании минеральных и других природных ресурсов Каспия, защиты его природной среды и пришли к взаимопониманию, признав заключение Конвенции о правовом статусе Каспийского моря неотложной первоочередной задачей. Итогом визита президента России в Казахстан в апреле 1996 г. стало подписание и ряда других документов, включая Протокол о реорганизации Каспийского трубопроводного консорциума.

В Совместном заявлении 1996 г., в частности, говорилось:

«3. Стороны едины в том, что в Каспийском море могут плавать только суда прикаспийских государств.

Порядок и условия судоходства на Каспии будут определяться отдельными соглашениями.

4. Стороны убеждены, что совместное участие в освоении природных ресурсов Каспийского моря отвечает их обоюдным интересам. Они признают права друг друга на проведение работ по освоению минеральных и биологических ресурсов Каспийского моря и будут обмениваться



Встреча президентов Б.Н. Ельцина и Н.А. Назарбаева с участием Посла Республики Казахстан Т.А. Мансурова и помощника Президента РФ Д.Б. Рюрикова. Москва, Кремль, 29 марта 1996 г.



Встреча В.В. Путина с Т.А. Мансуровым.
Москва, 16 июня 2008 г.



Встреча Н.А. Назарбаева с Т.А. Мансуровым.
Астана, 25 июля 2008 г.

конкретными предложениями о развитии взаимовыгодного сотрудничества по согласованной программе, включая геофизические и геологоразведочные работы, а также освоение месторождений углеводородного сырья, с учетом опыта и возможностей Сторон.

5. Стороны выступают за интенсификацию и повышение уровня переговорного процесса между прикаспийскими государствами по правовому

➤➤ Именно Казахстан был инициатором работы над Конвенцией о правовом статусе Каспийского моря.

статусу Каспийского моря и в этих целях поддерживают предложение о проведении встречи министров иностранных дел пяти прикаспийских государств для рассмотрения вопросов, связанных с правовым статусом и другими проблемами Каспийского моря».

В 1996 г. были обнародованы совместные казахстанско-российское (27 апреля), казахстанско-иранское (11 мая) и казахстанско-азербайджанское (16 сентября) заявления глав государств по Каспию, состоялись совещание министров иностранных дел и консультации экспертов прикаспийских государств, внесшие конкретный вклад в решение проблемы определения правового статуса Каспия.

В ходе состоявшейся 22–23 января 1998 г. неформальной встречи президенты России и Казахстана подробно обсудили состояние и перспективы дальнейшего развития и углубления взаимовыгодного и равноправного российско-казахстанского взаимодействия.

К числу первоочередных задач, которые необходимо было решить в 1998 г., президенты отнесли заключение Конвенции о правовом статусе Каспийского моря. В подписанном Б.Н. Ельциным и Н.А. Назарбаевым совместном заявлении, в частности, подчеркивалось: «Выработка взаимоприемлемого для заинтересованных сторон правового статуса Каспийского моря чрезмерно затянулась. Отсутствие согласованного решения тормозит освоение его минеральных ресурсов, порождает разногласия, мешает решению народно-хозяйственных и неотложных экологических задач».

В заявлении также отмечалось, что вопрос о статусе Каспия должен быть решен на основе общего согласия прикаспийских государств и сделать это нужно в самое ближайшее время. Обсудив различные точки зрения, президенты высказали мнение, что необходимо достичь консенсуса на условиях справедливого раздела дна Каспия при сохранении в общем пользование водной поверхности, включая обеспечение свободы судоходства, согласованных норм рыболовства и защиты окружающей среды.

Президенты поручили правительствам России и Казахстана к 15 марта 1998 г. доработать проект Конвенции о правовом статусе Каспийского моря для последующего рассмотрения главами всех пяти прикаспийских государств и подчеркнули необходимость тесного делового взаимодействия по данным проблемам этих государств.

На основании действующих международных норм и правил и с учетом накопленного практического опыта было разработано несколько вариантов документа. В результате активного согласования правительствами и соответствующими ведомствами двух стран был подготовлен

итоговый документ. Все понимали, что необходимо, наконец, завершить эту работу и подписать соответствующее межгосударственное соглашение. Так появилось Соглашение между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование. Было запланировано подписать его в числе прочих межгосударственных документов в ходе рабочего визита президента Н.А. Назарбаева в Москву 6 июля 1998 г.

На очередной рабочей встрече в Москве 9 апреля 1998 г. президенты обсудили ход работ по пятистороннему проекту Конвенции о правовом статусе Каспийского моря и ряд двусторонних вопросов, прежде всего документы к июльскому визиту. Практически все они были окончательно согласованы и завизированы, но проект Соглашения о разграничении дна северной части Каспийского моря президенты решили рассмотреть и обсудить еще раз. Действительно, это была непростая работа, впервые предпринималась попытка разделить северную часть дна Каспийского моря таким образом, чтобы максимально учесть интересы России и Казахстана.

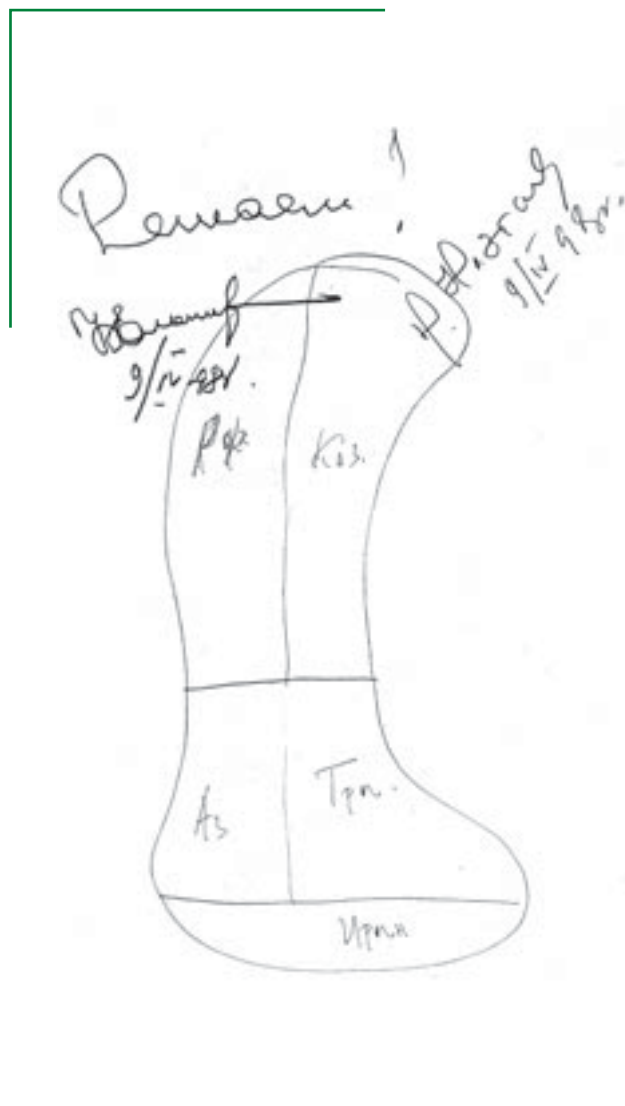
В ходе рассмотрения этого соглашения «в узком формате» Н.А. Назарбаев предложил Б.Н. Ельцину: чтобы впоследствии у наших правительств, министерств и ведомств не возникло сомнений по поводу того, кому достанется больше нефти, Казахстану или России, следует заранее договориться, что все нефтяные месторождения, находящиеся на срединной линии, станут осваиваться совместно, в равной пропорции. Это будет справедливо и не вызовет никаких вопросов. Впоследствии данный принцип был очень эффективно использован.

В ходе обсуждения к Б.Н. Ельцину подошел заместитель Руководителя Администрации Президента РФ — пресс-секретарь Президента РФ С.В. Ястржембский и сказал, что представители Министерства обороны и Военно-морского флота России подготовили крупномасштабные карты, чтобы можно было детально рассмотреть северную часть Каспийского моря, и готовы их представить.

Нурсултан Абишевич, который в это время как раз от руки начертил «карту» Каспийского моря с национальными секторами, сказал: «Борис Николаевич, мы с Вами уже не раз рассматривали этот вопрос, неужели кто-то хочет просвещать

нас на тему, что такое Каспий?!» — и указал на свою схему.

Борис Николаевич моментально отреагировал: «Ястржембский, никаких новых карт не надо, мы решение уже приняли!» На чертеже, сделанном Н.А. Назарбаевым, он написал: «Решаем!» и расписался. Тут же поставил свою подпись и Н.А. Назарбаев. Б.Н. Ельцин заметил: «Вот мы волей президентов и решили этот важный вопрос нашего сотрудничества!» Нурсултан Абишевич взял этот листок и сказал мне: «Документ в одном экземпляре. Сделай две копии». Я сделал три копии и вручил президентам. Борис Николаевич сказал: «Нурсултан Абишевич, это Ваш труд, пусть оригинал останется у Вас». Н.А. Назарбаев возразил: «Нет, Борис Николаевич, Вы первым подписали, пусть оригинал будет у Вас».



Таким образом, несмотря на многолетнюю поддержку с принятием Конвенции по Каспию, принятые тогда решения позволили нашим странам приступить к работам в северной части моря.

И сегодня, через 20 лет после принятия этого важного документа, понятно, какая высочайшая ответственность лежала на лидерах России и Казахстана. Н.А. Назарбаев и Б.Н. Ельцин проявили тогда силу воли, высочайшую ответственность и прозорливость, давшие гигантский выигрыш во времени.

Я счастлив, что был причастен к этому и сохранил в своем архиве копию уникального документа, которым два президента положили начало практическому освоению недр Каспия. Сегодня пришло время опубликовать этот документ в уважаемом журнале «Экономические стратегии».

Представляется целесообразным привести также и текст Соглашения, так как подписанная пятью президентами 12 августа 2018 г. Конвенция о правовом статусе Каспийского моря не затрагивает разграничение дна и недр Каспийского моря, оставляя решение этой проблемы на будущее.

СОГЛАШЕНИЕ

между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование

Республика Казахстан и Российская Федерация, далее именуемые Сторонами, учитывая взаимную заинтересованность в создании правовой основы деятельности обеих Сторон по разработке недр северной части Каспийского моря, стремясь обеспечить благоприятные условия для реализации своих суверенных прав на Каспийском море, а также урегулировать в духе взаимопонимания и сотрудничества вопросы, связанные с эффективным использованием минеральных ресурсов дна и недр Северного Каспия, учитывая геополитические изменения, происшедшие в регионе, крепнущий климат сотрудничества, добрососедства и взаимопонимания между Сторонами, принимая во внимание, что существующий правовой режим Каспийского моря не отвечает современным требованиям и не регулирует в полном объеме взаимоотношения прикаспийских государств, призывая прикаспийские государства к скорейшему заключению на основе их общего согласия Конвенции о правовом статусе Каспийского моря, руководствуясь принципами и нормами международного права, интересами Сторон при разработке и использовании минеральных ресурсов дна и недр северной части Каспийского моря, исходя из понимания того, что при определении правового статуса Каспийского моря Стороны рассмотрят возможность установления в его акватории зон пограничного, таможенного и санитарного контроля, рыболовных зон в согласованных пределах, а также зоны общего пользования, сознавая свою ответственность перед нынешним и будущими поколениями за сохранение Каспийского моря и целостности его уникальной экологической системы, учитывая значение существующих заповедных зон для сохранения и восстановления биологических ресурсов Каспийского моря, признавая важность проведения совместных научных исследований и необходимость соблюдения особых экологических требований при разведке и разработке минеральных ресурсов дна и недр северной части Каспийского моря, убежденные в необходимости разработки единообразных подходов к созданию системы экологической безопасности, включая процедуры оценки воздействия, экологической экспертизы и контроля, исходя из того, что разграничение настоящим Соглашением дна Каспийского моря не распространяется на биологические ресурсы, принимая во внимание достигнутые двусторонние договоренности по вопросам правового статуса Каспийского моря, договорились о нижеследующем.

Статья 1

Дно северной части Каспийского моря и его недра при сохранении в общем пользовании водной поверхности, включая обеспечение свободы судоходства, согласованных норм рыболовства и защиты окружающей среды, разграничиваются между Сторонами по срединной линии, модифицированной на основе принципа справедливости и договоренности Сторон.

Модифицированная срединная линия базируется на основе равного удаления от согласованных базисных линий, она включает в себя участки, которые не являются равноотстоящими от базисных линий и определяются с учетом островов, геологических структур, а также с учетом других особых обстоятельств и понесенных геологических затрат.

Прохождение модифицированной срединной линии определяется при помощи отсчета от точек на побережьях Сторон с учетом островов, исходя из уровня Каспийского моря на 1 января 1998 г., равного отметке минус 27 метров Балтийской системы высот (относительно Кронштадтского футштока).

Географическое описание прохождения указанной выше линии и ее координат будет осуществлено на основе согласованных Сторонами картографических материалов и базисных линий и закреплено в отдельном Протоколе, который явится приложением к настоящему Соглашению и его неотъемлемой частью.

Статья 2

Стороны осуществляют суверенные права в целях разведки, разработки и управления ресурсами дна и недр Северного Каспия в пределах своих частей дна до разделительной линии.

Стороны имеют исключительное право на совместную разведку и разработку перспективных структур и месторождений в случае прохождения через них модифицированной срединной линии. Определение долей участия каждой из Сторон проводится на основе сложившейся мировой практики с учетом добрососедских отношений между Сторонами.

Статья 3

Сторона или ее юридические и физические лица (далее представители), открывшие месторождение углеводородов или выявившие перспективные для накопления углеводородов геологические структуры в северной части Каспийского моря в зоне прохождения модифицированной срединной линии до ее согласования Сторонами, обладают приоритетным правом на получение лицензии на их разведку и разработку с обязательным привлечением представителей другой Стороны.

Статья 4

Стороны договорились об эффективном взаимодействии в вопросах развития экспортных трубопроводов, использования речных и других транспортных путей, судостроительных мощностей и в других областях.

Статья 5

Вопросы, связанные со свободой судоходства и полетов, прокладки и использования подводных кабелей, трубопроводов и иными видами использования Каспийского моря, будут урегулированы отдельными двусторонними и многосторонними соглашениями прикаспийских государств после заключения и на основании Конвенции о правовом статусе Каспийского моря.

Статья 6

Стороны защищают и сохраняют экологическую систему Каспийского моря и все ее компоненты. В этих целях Стороны самостоятельно или совместно принимают все возможные меры и сотрудничают для сохранения биологического разнообразия Каспийского моря, предотвращения, сокращения загрязнения из любого источника и обеспечения контроля над состоянием природной среды Каспия.

Стороны запрещают деятельность, которая может нанести серьезный ущерб природной среде Каспийского моря.

Стороны будут стремиться к скорейшему подписанию всеми прикаспийскими государствами Соглашения о сохранении, воспроизводстве и рациональном использовании биологических ресурсов Каспия.

Статья 7

Настоящее Соглашение не затрагивает прав и обязанностей, вытекающих из международных договоров и договоренностей как двусторонних, так и многосторонних, заключенных отдельно каждой из Сторон.

Статья 8

В случае возникновения спора между Сторонами в отношении толкования или применения настоящего Соглашения Стороны консультируются между собой с целью разрешения спора путем переговоров, расследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства или другими мирными средствами по их собственному выбору.

Статья 9

Настоящее Соглашение не препятствует достижению общего согласия прикаспийских государств по правовому статусу Каспия и рассматривается Сторонами как часть их общих договоренностей.

Статья 10

Настоящее Соглашение временно применяется с момента подписания с учетом Протокола, предусмотренного статьей 1 настоящего Соглашения, и вступает в силу с даты последнего письменного уведомления о выполнении сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

Совершено в городе Москве 6 июля 1998 г. в двух экземплярах, каждый на казахском и русском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

За Республику Казахстан
Н.А. Назарбаев

За Российскую Федерацию
Б.Н. Ельцин

Все это создало необходимые условия для освоения ресурсов нефти и газа дна северной части Каспийского моря, позволило расширить и активизировать сотрудничество в области рыболовства и рационального использования природных ресурсов.

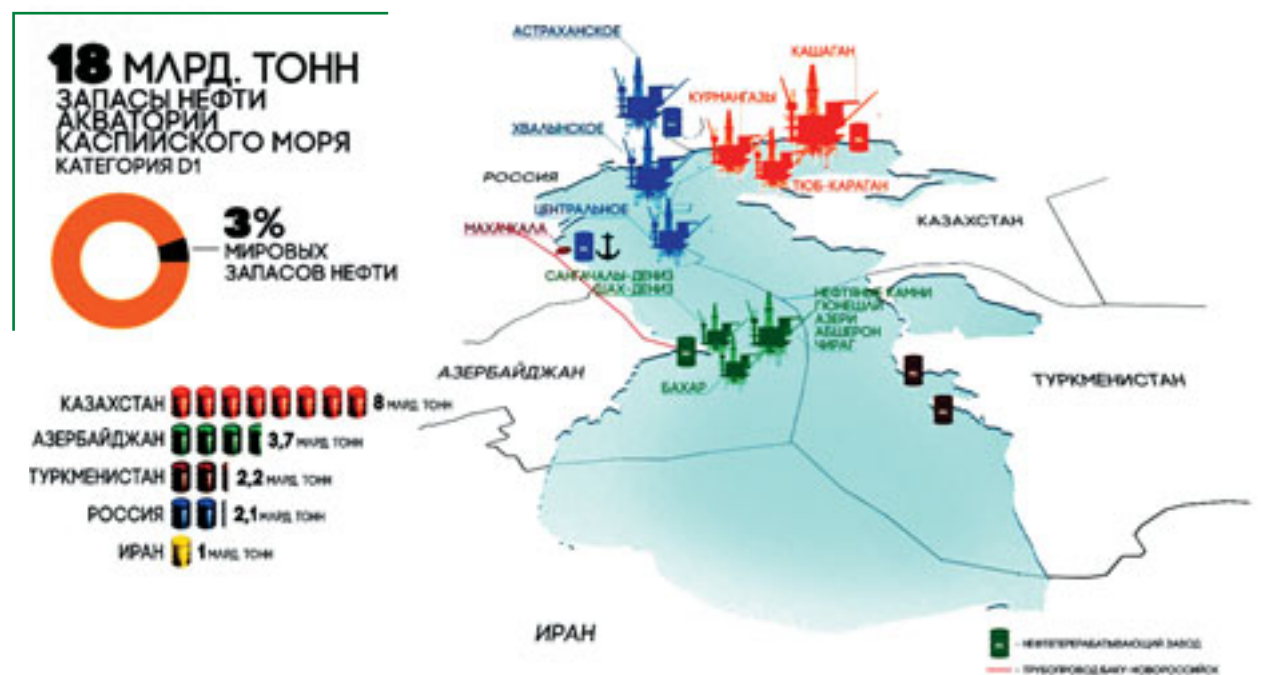
В первую очередь следует отметить Северо-Каспийский проект освоения морских нефтегазовых месторождений в Казахстане. В него входят пять месторождений: Кашаган, Каламкас-море, Кайран, Актоты и Юго-Западный Кашаган.

Кашаган — первое морское нефтегазовое месторождение в казахстанском секторе Каспийского моря, а также крупнейший международный инве-

стиционный проект в Казахстане. В 2016 г. впервые в истории Казахстана началась коммерческая добыча нефти на морском месторождении.

Кашаган является одним из крупнейших нефтяных месторождений, открытых за последние четыре десятилетия; его извлекаемые запасы составляют приблизительно 9–13 млрд баррелей (1–2 млрд т) нефти. Коллектор морского месторождения Кашаган находится в 80 км от города Атырау на глубине 3–4 м под водой и более 4 км (4200 м) ниже дна моря.

В 2016 г. добыча нефти на месторождении Кашаган составила 1,2 млн т, в 2017 г. – 8,35 млн т. В 2018 г. ожидается примерно 10,8 млн т нефти.





В ноябре 1995 г. в рамках Государственной программы по изучению Каспийского шельфа российское АО «Лукойл» начало геолого-геофизические работы на Северном и Среднем Каспии. А в 1999 г. компания приступила к разведочному бурению с помощью собственной самоподъемной плавучей буровой установки «Астра».

К настоящему времени на лицензионных участках «Лукойла» в Каспийском море открыто 8 крупных месторождений нефти и газа, а также выявлено 16 перспективных структур. Среди них особенно выделяется газонефтяное месторождение имени Владимира Филановского — самое крупное по запасам нефти месторождение, открытое за последние 20 лет в России. На данном этапе извлекаемые запасы этих месторождений превышают 1 млрд т условного топлива.

«Лукойл» продолжает освоение ресурсов северной части российского Каспия. На двух месторождениях — имени Юрия Корчагина и Владимира Филановского — накопленная добыча превысила 15 млн т нефти. За год (с апреля 2017 г.) в Каспийском море производство углеводородного сырья составило 6 млн т. Промышленная добыча на месторождении имени Юрия Корчагина ведется с 2010 г., а запуск месторождения имени Владимира Филановского в 2016 г. вывел проекты на Каспии на новый уровень, позволил российской компании значительно нарастить объемы извлекаемой нефти.

ПАО «Лукойл» до 2045 г. планирует добыть более 350 млн т условного топлива. Для этого

будет построена 31 морская платформа различного назначения.

В Азербайджане на долю крупнейшего нефтяного месторождения Азери — Чираг — Гюнешли (АЧГ) приходится порядка 80% всей нефтедобычи в стране, 31 млн т из 41–42 млн т в год соответственно. Пик нефтедобычи на разрабатываемом с 1994 г. с участием иностранных компаний АЧГ был пройден в 2014–2015 гг., и, по некоторым данным, сейчас добыча здесь немногим превышает 30 млн т нефти в год. С начала 2001-го по 2017 г. от разработки АЧГ в Государственный нефтяной фонд Азербайджана поступило свыше 123 млрд долл. Сейчас Азербайджан, заинтересованный в дальнейшей разработке АЧГ, обсуждает возможность продления до 2050 г. СРП, срок которого завершается в 2024 г.

Рост углеводородной добычи в этой стране связан с проектом второй фазы освоения газоконденсатного месторождения Шах-Дениз на Каспии, которое разрабатывается с 2006 г. В 2015 г. добыча в рамках первой фазы уже достигла своего пика в 10 млрд м³, а новый этап развития позволит нарастить добычу до 26 млрд м³.

Кроме того, Азербайджан рассчитывает на запуск в 2021 г. глубоководного месторождения Апшерон, расположенного между АЧГ и Шах-Дениз. Оператор проекта — французская *Total* — ожидает пик добычи в объеме 5 млрд м³ в год в рамках первой фазы разработки в 2024–2025 гг.

В Туркменистане образована Национальная служба освоения туркменского сектора Каспийского моря, поделенного на 32 лицензионных блока месторождений углеводородов. Разработку туркменских морских месторождений углеводородов Каспия сдерживает отсутствие развитой инфраструктуры для их экспорта. Каспийские запасы Туркменистана достаточно ощутимы, но сегодня добыча ведется только на прибрежной контрактной территории Челекен — на нефтяном месторождении Джейтун (Лам) и газовом Джигалыбег (Жданов). Оператор проекта — ирландская *Dragon Oil*, добыча составляет около 5 млн т нефтяного эквивалента в год.

В Иране морская добыча и разведка углеводородов на Каспийском море не ведется.

По оценкам специалистов, в Каспии сосредоточена пятая часть всех запасов углеводородного сырья в мире, что делает этот регион весьма значимым игроком на нефтяном рынке.

Следует отметить, что северная часть Каспийского моря и окружающая среда характеризуются богатой и разнообразной флорой и фауной. Здесь можно встретить 60% редких видов обитателей Каспийского моря. Помимо осетровых Каспийское море также является средой обитания каспийских тюленей, а прибрежные водно-болотистые угодья привлекают многие виды птиц, включая занесенные в Красную книгу Республики Казахстан. Через Каспийское море также проходит основной маршрут миграции птиц из Азии в Сибирь. Главные задачи, которые необходимо решать в ходе разработки нефтегазовых месторождений в этом регионе, — сохранение чувствительной окружающей среды Северного Каспия и максимальное снижение воздействия, являющегося следствием проводимых работ.

Вместе с тем нельзя не отметить, что впечатляющий успех Пятого каспийского саммита предсказуемо вызвал настороженную и даже негативную реакцию некоторых западных наблюдателей, прежде всего из США. Так, неизвестное агентство *Stratfor*, которое иногда прямо называют теневым ЦРУ, признавая, что принятие Конвенции о правовом статусе Каспийского моря «явилось кульминацией более чем двух десятилетий переговоров», поспешило объявить, что «она не сможет устранить все затяжные проблемы между странами»,

поскольку разделение и распределение энергетических ресурсов на Каспии будет оставаться одним из основных факторов, требующих дальнейших переговоров, а, как считают американские аналитики, «Россия и Иран, два крупнейших и наиболее влиятельных государства Прикаспийского региона, особо заинтересованы в предотвращении окончательного соглашения о разделе дна Каспия ради собственных энергетических интересов».

Конвенция не внушает оптимизма и пресловутой «экологической общественности США», о чем тут же объявила *Crude Accountability* («Экологическая справедливость») из штата Вирджиния. Ее представители уверены: «Конвенция не принесет пользу местным жителям и уникаль-

➤ **Главные задачи, которые необходимо решать в ходе разработки нефтегазовых месторождений в регионе, — сохранение чувствительной окружающей среды Северного Каспия.**

ной экосистеме Каспия. Более того, будет содействовать дальнейшей экономической зависимости региона от углеводородного сырья. Международные инвесторы не должны расценивать конвенцию как зеленый свет для продолжения финансирования проектов по добыче и транспортировке нефти и газа, так как в текущих политических реалиях они будут нарушать права местного населения и наносить вред окружающей среде».

Впрочем, цели подобных заявлений легко читаются в выделенном нами фрагменте...

Руководители наших государств и общественность наших стран с большим одобрением восприняли исторические итоги Пятого каспийского саммита, принявшего окончательные решения, обеспечивающие мирное и эффективное развитие Каспийского региона в интересах наших народов на большую историческую перспективу.

ПЭС 18124 / 06.09.2018