



Асламбек Паскачев:
**«Международный мир
 может быть достигнут
 только через взаимодействие
 всех заинтересованных
 сторон...»**

Базовой основой успешного развития нашей страны является стремление россиян жить в мире и согласии, добрососедстве и гармонии. Мы, жители России, — разных возрастов и национальностей, убеждений и вероисповеданий, представляющие различные социальные группы, — являемся единым народом с общими корнями и общим будущим.

«Ни геополитическое давление, ни санкции не смогли поколебать сплоченность российского народа, его стремление к правде и справедливости. Очевидно, что единство российской гражданской нации не миф, а реальность», — заявил в интервью журналу «ЭС» доктор экономических наук, профессор Асламбек Боклуевич Паскачев, член Президиума Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям, председатель Комиссии указанного Совета по миграционным вопросам и социально-культурной адаптации иностранных граждан, директор АНО «Институт миграции и межнациональных отношений», председатель Высшего совета ООД «Российский конгресс народов Кавказа», член Центрального штаба ОНФ.

Этим важным разговором о достижениях в сфере межнациональных отношений, об особенностях национальной и миграционной политики в современной России, об ответственности каждого из нас за будущее нашей общей Родины открывается серия интервью в рамках партнерской поддержки проекта «Актуализация наследия российской интеграции народов и культур в формате „мягкой силы“ современной России на евразийском пространстве»*.

* Реализуется АНО «Международный институт Питирима Сорокина — Николая Кондратьева» с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов.

У нашей страны тысячелетняя история формирования многонационального государства. Как Вы думаете, на чем основано добрососедство народов России?

Секрет простой — нужно уважать другого человека, никогда не ставить себя выше других и относиться к другим так, как ты хочешь, чтобы относились к тебе.

Добрые международные отношения всегда строятся на основе взаимовыгодного экономического сотрудничества при отсутствии угрозы национальной безопасности. Внутри одного государства межнациональные отношения тоже укрепляет отсутствие угроз — национальной самобытности, религиозным устоям, занимаемым территориям, а также защита от нападения извне и поддержка развития, то есть налицо те же фундаментальные принципы. Отношения нашей страны с соседями всегда строились подобным образом.

О правильности этого пути свидетельствует то обстоятельство, что многие из соседних народов влились в общероссийскую семью, стали ее полноправными членами. Сейчас, после центробежного кульбита 1990-х годов, мы наблюдаем обратную тенденцию к сближению оторванных друг от друга этносов, и это не может не радовать. Примечательно, что, согласно соцопросам, градус межнационального напряжения у нас в стране за последние годы существенно снизился. Порядка 70% молодых граждан РФ относят себя к российскому народу, причем значительную их часть составляют жители так называемых национальных окраин.

Добавлю, что дружба между народами приобретает реальные черты, когда есть дружба между конкретными представителями разных этнических групп. Если количество связанных такой дружбой достигает критической массы, они ведут за собой остальных. В итоге общество в целом становится сплоченнее.

Национальные проблемы зачастую возникают в связи с серьезными вопросами в обще-



Ни геополитическое давление, ни санкции не смогли поколебать сплоченность российского народа, его стремление к правде и справедливости. Очевидно, что единство российской гражданской нации не миф, а реальность.



ственной жизни в целом, решение которых зависит не только от государственной власти, но и от гражданского общества. Как в этом контексте повысить доверие к принимаемым наверху решениям?

Полагаю, что доверие к решениям высшей государственной власти связано с безусловным выполнением этих решений. Необходимые решения, в том числе в области национальной политики, принимаются, но, увы, до стопроцентного их выполнения еще очень далеко. В направлении выполнения нам и нужно двигаться. Будет результат — повысится доверие.

Недавно отметила пятилетие Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года, с которой неразрывно связана Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Оба правовых акта рассчитаны на один и тот же период



В рамках Совета действует ряд комиссий, в частности Комиссия по миграционным вопросам и социально-культурной адаптации иностранных граждан, которую я имею честь возглавлять. На заседаниях Комиссии мы рассматриваем важнейшие вопросы по проблемам реализации государственной миграционной политики Российской Федерации в контексте осуществления целей и задач Стратегии национальной политики.

Считаю, что каждый ответственный гражданин, будь то государственный или общественный деятель, несет свою долю ответственности за то, что выполнение властных решений тормозится, а доверие к ним падает. Институты гражданского общества вправе контролировать работу государственных органов, давать свои заключения и рекомендации, так что от них многое зависит. Надо всем как следует работать, действовать сообща, не перекладывая друг на друга ответственность.

времени, государственная миграционная политика реализуется в контексте стратегии национальной политики.

В механизмах реализации Стратегии заложено положение о том, что Президенту РФ предложения по уточнению приоритетных направлений Стратегии готовит Совет при Президенте РФ по международным отношениям во взаимодействии с федеральными и региональными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, научными организациями. Заседания Совета проходят непосредственно под председательством В.В. Путина, на них обсуждаются наиболее актуальные проблемы, по итогам даются конкретные поручения Президента РФ.



Все думают, что добрые отношения между народами, сложившиеся в советские годы, сохраняются сами по себе. А это не так, их нужно постоянно подпитывать, иначе они приходят в негодность.

на «укрепление роли национальных общественных объединений, национально-культурных автономий в социальной и культурной адаптации мигрантов на основе использования инфраструктуры культурных и учебных центров», «обеспечение на основе государственно-частного партнерства участия общественных объединений и религиозных организаций в деятельности многофункциональных культурно-образовательных интеграционных центров, в которых мигранты получают юридические и бытовые услуги, обучаются русскому языку, знакомятся с российской культурой, историей и основами законодательства Российской Федерации», а также на «поддержку деятельности межнациональных общественных объединений, ассоциаций, фондов, национально-культурных автономий как важного средства выявления и удовлетворения этнокультурных запросов граждан, достижения стабильности межнациональных отношений, предупреждения конфликтов на национальной почве» и т.п.

В соответствии с Указом Президента РФ о расширении списка НКО для оказания общественно полезных услуг в национальной сфере перечень общественно-полезных услуг, оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями, дополнен сферой межнационального сотрудничества, социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов. Исходя из этого предстоит осуществить целый комплекс мер по повышению роли институтов гражданского общества в реализации государственной национальной и миграционной политики.

Вместе с тем было бы неправильно утверждать, что все положения Стратегии реализованы в полном объеме, а условия для бесперебойной работы НКО созданы. Впереди огром-

ная работа, включающая и совершенствование правовой базы, и обеспечение поддержки НКО. Одновременно хочу отметить, что сами национально-культурные общественные организации должны активнее себя проявлять, действовать более энергично и ответственно.

Как бы Вы оценили сделанное в миграционной политике за последние два-три года?

Полагаю, стоит взять более длительный отрезок времени с учетом того, что Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года была утверждена Президентом РФ в 2012 году. Что касается государственной миграционной политики в новейшей истории России, то она берет начало с момента развала СССР, когда пришлось принимать срочные меры по регулированию потоков беженцев и мигрантов, хаотично хлынувших в центр страны. Государственную миграционную политику можно хвалить или ругать, безусловно, ее необходимо улучшать и модернизировать, но отрицать факт ее существования никак нельзя.

Итак, если очень коротко, с 2012 года проделана огромная работа, создана разветвленная правовая база и система управления. Усилена уголовная ответственность за незаконную миграцию, введены новые основания запрета на въезд в Россию, определены обязанности и ответственность принимающей стороны. Далее, увеличены санкции по административным правонарушениям, расширен перечень оснований и увеличены сроки ограничения права на въезд в Россию, введен режим пребывания «90 из 180». Ужесточен контроль за работодателями и заказчиками работ (услуг), привлекающими к трудовой деятельности высококвалифицированных иностранных специалистов, введены такие требования, как знание русского языка, истории России и основ законодательства Российской Федерации. Уси-

лена ответственность за нарушение правил регистрации, дифференцированы сроки закрытия въезда в Россию в зависимости от тяжести совершенного правонарушения, урегулирован правовой статус лиц, прибывших в экстренном массовом порядке с территории Украины.

В 2015 году образован Евразийский экономический союз, гражданам стран-участниц которого предоставлено право осуществлять трудовую деятельность на льготных условиях. Система квотирования объемов привлечения иностранных работников заменена на патентный порядок осуществления трудовой деятельности. Актуализированы административные процедуры предоставления статуса вынужденного переселенца и меры их социальной поддержки.

2017 год запомнится заседанием Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям в Йошкар-Оле, закрепившим курс на модернизацию правовой базы этнополитики и государственной миграционной политики. К настоящему времени восстановлен этнокультурный суверенитет страны, отброшен чуждый российским традициям мультикультурализм, вынесены на первый план задачи национально-государственного и общественного развития. Сформулированы цели и приоритеты государственной национальной политики, которые получили поддержку общества. Государство вернулось в сферу межнациональных отношений, складывается система госорганов управления в этой сфере.

Президент РФ поручил президиуму Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям представить предложения о подготовке проекта нормативного правового акта, регулирующего отношения в сфере укрепления единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации). Правительству РФ поручено рассмотреть вопрос о нормативном закреплении процедуры этнологической экспертизы, доработать проекты нормативных актов, связанных с порядком отнесения граждан к коренным малочисленным народам, внести предложения

по совершенствованию миграционного законодательства. Делаются шаги по введению оргнабора трудовых мигрантов с домиграционной подготовкой, уже заключено и вступило в силу соответствующее Межправительственное соглашение о временной трудовой деятельности граждан Узбекистана, прибывших в Российскую Федерацию. Завершается разработка проекта федерального закона об основах адаптации и интеграции иностранцев в России, вскоре он будет внесен на рассмотрение Госдумы. Это далеко не исчерпывающий перечень сделанного, я лишь наметил ориентиры, позволяющие приблизительно представить громадный объем работы.

Как бы Вы оценили перспективы противодействия незаконной миграции в России?

Нужно объективно относиться к происходящему, не стоит преувеличивать опасность вторжения на российскую территорию



чужеродных элементов, а тем более иноземного захвата. Ежегодно в Российскую Федерацию въезжает 16–17 млн иностранных граждан, находится ежедневно на территории страны около 10 млн иностранцев, из них постоянно или временно проживают около 700-800 тыс. человек, что составляет примерно полпроцента от общей численности населения России. Подавляющее большинство — приезжие из стран СНГ, то есть, по сути, наши вчерашние родственники.

Это, безусловно, не означает, что государство не должно регулировать миграцию. И оно регулирует. В рамках реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года увеличены санкции за незаконное пересечение границы и организацию незаконной миграции, введена уголовная ответственность за фиктивную регистрацию и миграционный учет, установлено обязательное наказание за нарушение миграционного законодательства в виде административного выдворения при повторном нарушении, а в Москве, Подмосковье, Санкт-Петербурге, Ленинградской области — даже при первом нарушении. По действующему порядку нарушителю может быть закрыт въезд в нашу страну на 10 лет.

Одновременно хотел бы отметить наше предложение об амнистии отдельных категорий иностранных граждан (в основном это русские) с неопределенным правовым статусом, которые стали таковыми по незнанию изменений, происшедших в миграционном законодательстве в начале 2000-х годов. В принципе это предложение было поддержано МВД, и Президент РФ дал поручение изучить этот вопрос и внести предложения.

В конце октября начал работать дискуссионный клуб «Евразийский межнациональный ковчег». Согласно Библии, ковчег — это судно, на котором все живое, что существовало в то время на Земле, спаслось во время вселенского потопы. Что сегодня необходимо сделать для спасения своей семьи и страны?

Создание дискуссионного клуба «Евразийский межнациональный ковчег» представляется существенным шагом к единению жителей евразийского континента. Его появление было бы невозможно без нынешнего патриотического подъема. Ни геополитическое давление, ни санкции не смогли поколебать сплоченность российского народа, его стремление к правде и справедливости. Очевидно, что единство российской гражданской нации не миф, а реальность.

Ни в организме, ни в семье, ни в государстве, ни в мире нет независимых членов, каждый по-своему нужен и связан с остальными. Поэтому всем нам надо стремиться не к независимости, а к взаимозависимости через познание друг друга и взаимосвязь.

Антироссийская информационная война требует адекватных действий, направленных на изменение сложившихся отрицательных стереотипов восприятия России с целью обеспечения национальной и международной безопасности в условиях глобализации. Насколько нам удастся утверждать позитивный имидж нашей страны за счет применения «мягкой силы»?

В наши дни получают все большее распространение методы гибридной войны, где на



