Александр Кудряшов

Под контролем Госпромнадзора

Современное человечество все больше занимают заботы, связанные с преодолением различных кризисных явлений, возникающих в ходе развития земной цивилизации. Обеспечение охраны окружающей среды и безопасности граждан приобретает огромное значение. В свете возрастающего числа природных и техногенных катастроф на передний план выходят вопросы промышленной безопасности на всех этапах жизненного цикла опасного объекта.

Осуществление государственного надзора в области промышленной безопасности, безопасности перевозки опасных грузов — главная задача Департамента по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (Госпромнадзор). Прошлый, 2016-й, год ознаменован важным событием для ведомства — 60-летним юбилеем. Этот год был для работников Госпромнадзора напряженным, но коллективу удалось справиться с важными задачами, от успешного решения которых напрямую зависит состояние промышленной безопасности в стране. В первую очередь удалось удержать динамику снижения аварийности и травматизма на поднадзорных объектах и производствах. Кроме этого в целях реализации Закона Республики Беларусь от 5 января 2016 года «О промышленной безопасности» разработаны и утверждены 11 подзаконных актов. Параллельно велась работа по внесению изменений и дополнений в правила по обеспечению промышленной безопасности.

О том, как удалось сохранить позитивную статистику и быть гарантом безопасности жизни и здоровья людей, в интервью журналу «ЭС» рассказал начальник Госпромнадзора Александр Николаевич Кудряшов.

Какие основные задачи возложены на Госпромнадзор?
Основными задачами Госпромнадзора являются осуществление государственного надзора в области промышленной безопасности, безопасности перевозки опасных грузов, обеспечение контроля за исполнением законодательства в области промышленной безопасности, безопасности перевозки опасных грузов, предупреждение техногенных аварий и травматизма в организациях, эксплуатирующих опасные производственные и потенциально опасные объекты.

Госпромнадзор проводит экспертизу промышленной безопасности, техническое освидетельствование и диагностирование устройств, используемых на опасных производственных и потенциально опасных объектах, участвует в лицензировании деятельности МЧС в области промышленной безопасности, выдает разрешения (свидетельства) на право выполнения отдельных видов работ и услуг.

Государственные инспекторы осуществляют надзор за безопасностью предприятий химической промышленности и переработки зерна, горных и взрывных работ, металлургических производств и утилизации боеприпасов, оборудования, работающего под давлением, и тепловых электростанций, систем газоснабжения и магистральных трубопроводов, подъемных сооружений и аттракционов, а также надзор за безопасностью при перевозке опасных грузов.

Отдельно отмечу, что надзор за аттракционами, а это, к слову, механизированные и немеханизированные аттракционы, водные горки, автодромы и картинги, Госпромнадзор осуществляет с 2009 года. Большая часть аттракционов в Беларуси отработала нормативный срок службы. Чтобы убедиться, что техническое состояние этих потенциально опасных объектов соответствует требованиям безопасности, ежегодно перед допуском к работе после межсезонного хранения проводится их техническое диагностирование и освидетельствование. Только после того, как аттракцион выдержит все необходимые проверки и будет признан исправным, представителем Госпромнадзора выдается соответствующее разрешение.

Вместе с тем, как Вы понимаете, аттракционы бесконечно эксплуатироваться не должны. Поэтому в 2011 году на совещании руководящего состава Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны был рассмотрен вопрос обновления аттракционной техники. В результате областными исполкомами при непосредственном участии территориальных подразделений Госпромнадзора были разработаны графики вывода из эксплуатации и замены аттракционов на период до 2020 года. Реализация предусмотренных графиками мероприятий находится на контроле Госпромнадзора.

Результат такой работы — отсутствие с 2010 года несчастных случаев при эксплуатации аттракционов по техническим причинам.

Теперь коротко о надзоре за лифтами. В 2016 году произошел первый за последние шесть лет несчастный случай, связанный с лифтом: официантка кафе упала в шахту грузового лифта. Злополучный грузовой лифт был выведен из эксплуатации в связи с тем, что имелись технические неисправности, не были проведены необходимый ремонт, техническое освидетельствование и диагностирование. При этом владелец лифта не принял организационных и технических мер, исключающих возможность его несанкционированного использования. Чтобы исключить повторение аналогичных несчастных случаев, Госпромнадзор организовал проверки грузовых лифтов по всей республике.

Вопрос безопасной эксплуатации лифтов для нашего ведомства очень актуален. В первую очередь это обусловлено большим процентом находящихся в эксплуатации и отработавших нормативные сроки службы лифтов.

Безопасная эксплуатация этих подъемных сооружений во многом обеспечивается за счет работы, проводимой нашим ведомством: осуществления государственного надзора на всех стадиях жизненного цикла лифта (изготовление, монтаж, наладка, эксплуатация).

Александр Кудряшов

Кроме этого для поддержания в исправном состоянии лифты в обязательном порядке не реже одного раза в год проходят техническое освидетельствование, а 100 процентов старых лифтов — техническое диагностирование.

В 2016 году постановлением Совета Министров Республики Беларусь утвержден Перечень государственных программ на 2016–2020 годы, среди которых подпрограмма «Безопасный лифт». Реализация данной подпрограммы будет способствовать выведению из эксплуатации лифтов, отработавших нормативный срок службы, и приведению их в соответствие с требованиями технического регламента Таможенного союза ТР ТС 011/2011 «О безопасности лифтов».

Как я уже упоминал, Госпромнадзор осуществляет надзор за безопасностью при перевозке опасных грузов. Отношения, возникающие при перевозке опасных грузов, осуществляемой на территории Республики Беларусь, регулируются Законом Республики Беларусь «О перевозке опасных грузов». В законе учтены требования действующих в стране международных договоров: Конвенции международной организации гражданской авиации, Европейского соглашения о международной перевозке опасных грузов, Соглашения о международном железнодорожном грузовом и пассажирском сообщении.

С 2012 года в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь Госпромнадзором проводятся мероприятия технического (технологического, поверочного) характера по осмотру автомобильных транспортных средств, перевозящих опасные грузы, на предмет технического состояния, оснащения и оформления, соблюдения маршрута следования.

Инспекторами Госпромнадзора осуществляется осмотр в местах выезда, въезда на склады хранения нефтепродуктов, газонаполнительные станции, автозаправочные станции, в другие организации, осуществляющие отправление или прием опасных грузов. Осмотры на дорогах общего пользования проводятся в присутствии сотрудников подразделений Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Беларусь или Транспортной инспекции Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь. При осмотре проводится оценка соответствия технического состояния транспортных средств, документов водителя и документов на перевозимый груз требованиям нормативных правовых и технических нормативных правовых актов, проверяется также соблюдение маршрута перевозки опасного груза. По результатам осмотра оформляется акт о проведении мероприятий технического (технологического, поверочного) характера, который направляется руководите-

лю организации для устранения выявленных нарушений.

В республике урегулирован вопрос организации надзора за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, Евразийского экономического союза. С целью контроля за обращением продукции, подпадающей под действие технических регламентов, приняты и вступили в силу нормативные правовые акты, регламентирующие надзор за соблюдением регламентов.

Надзорные функции по соблюдению требований семи технических регламентов Таможенного союза осуществляет Госпромнадзор.

Для проведения государственного надзора нами разработан алгоритм и отработана практика применения контрольных списков вопросов (чек-листов).

В области промышленной безопасности создана система преднадзора, которая обеспечивает постадийный контроль деятельности субъектов хозяйствования в данной сфере. Контроль обеспечивается за счет оценки соответствия потенциально опасных объектов требованиям технических регламентов при проведении приемочных, приемосдаточных мероприятий, периодических испытаний, а также за счет оценки качества монтажа. Проводится оценка соблюдения требований при изготовлении, диагностировании, ремонте потенциально опасных объектов. На последнем этапе качество подтверждается техническим освидетельствованием потенциально опасных объектов. Практически 100 процентов поступающего оборудования, предназначенного для использования на опасных производственных объектах, подвергается контролю.

Госпромнадзор продолжает активную работу в части разработки технических регламентов. Наши специалисты являются членами рабочей группы по разработке технических регламентов Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов».

В обществе всегда есть некоторое предубеждение к контролирующим органам, подчас бытует мнение, что задача контролера — накопать и наказать. А в чем Вы видите основную цель проверки на предмет соответствия требованиям промышленной безопасности?

Государственный инспектор, проверяющий поднадзорное предприятие, — не представитель надзорного органа, который хочет всех сурово наказать, а единомышленник, помощник. Ведь у инспектора и субъекта хозяйствования одна цель — обеспечение безопасной эксплуа-

Александр Кудряшов

> Только в рамках тесного взаимодействия можно эффективно решать задачи различной сложности.

тации опасных производственных и потенциально опасных объектов. Только в рамках тесного взаимодействия можно эффективно решать задачи различной сложности. Естественно, в ходе проверки в поле зрения инспектора попадают все нарушения, но административные меры он принимает только в том случае, когда они угрожают безопасности.

Нередки случаи, когда субъект хозяйствования по тем или иным причинам не в состоянии в срок и в полном объеме выполнить предписание инспектора. В таком случае мы, как правило, идем навстречу, продлеваем сроки устранения, обязывая вместе с тем руководителя предприятия обеспечить безопасную эксплуатацию объектов.

Наша задача — не только выявить нарушения и проконтролировать их устранение, но и сделать так, чтобы субъект хозяйствования впредь не нарушал требования законодательства. Для этого по итогам проверки мы проводим совещания с руководителями и специалистами, в ходе которых рассматриваем выявленные нарушения, информируем об изменениях законодательства, оказываем консультативную помощь. Практикуем чтение лекций для работников предприятий.

Повторюсь: в Беларуси создана система преднадзора. Преднадзор, осуществляемый работниками Госпромнадзора, помогает субъекту хозяйствования не допустить эксплуатацию потенциально опасных объектов с нарушением требований законодательства технического характера и, соответственно, минимизировать риски возникновения чрезвычайных ситуаций.

Назовите, пожалуйста, ключевые принципы управления промышленной безопасностью и охраной труда на производствах Республики Беларусь.

Принципы управления промышленной безопасностью следуют из основной цели, которую преследуют и субъекты хозяйствования, и надзорные органы, — защита жизненно важных интересов личности, общества и государства от аварий на опасных производственных объектах и потенциально опасных объектах. Государственный принцип — принцип надзора, принцип субъекта промышленной безопасности — производственный контроль.

Следующий принцип — взаимодействие субъекта промышленной безопасности с органами государственного управления, Госпромнадзором, Департаментом государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь с целью выработки единой политики управления промышленной безопасностью.

Среди ключевых необходимо также назвать принципы пропаганды промышленной безопасности и внедрения передового опыта и современных технологий на предприятиях республики.

Расскажите о последних изменениях в законодательстве Республики Беларусь в области промышленной безопасности.

Прежде всего хочу отметить, что совершенствование нормативной базы в области регулирования промышленной безопасности и осуществление контроля (надзора) в этой сфере деятельности — одна из приоритет-

В Беларуси создана система преднадзора, помогающая субъекту хозяйствования не допустить эксплуатацию потенциально опасных объектов с нарушением требований законодательства технического характера и минимизировать риски возникновения чрезвычайных ситуаций.

ных задач Госпромнадзора. В Республике нет организаций, которые могли бы заниматься разработкой нормативных правовых и технических нормативных правовых актов в области промышленной безопасности. Поэтому Госпромнадзор помимо надзорных функций осуществляет и нормотворческую деятельность. Не скрою, что для нас это достаточно обременительно.

Но речь не об этом.

Среди основных изменений последних лет в первую очередь отмечу усовершенствование порядка и условий проведения обязательного страхования. Так, Указом Президента Республики Беларусь с целью выплаты финансовой компенсации вреда, причиненного гражданам и организациям при возникновении чрезвычайной ситуации на потенциально опасных объектах и при перевозке опасных грузов, с 1 января 2015 года введены два новых вида обязательного страхования: гражданской ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за вред, причиненный деятельностью, связанной с эксплуатацией отдельных объектов, а также гражданской ответственности перевозчика при перевозке опасных грузов.

Объекты, поднадзорные Госпромнадзору, подлежат обязательному страхованию, если они относятся к I, II и III типам опасных производственных объектов. Страхование при перевозке опасных грузов осуществляется в зависимости от класса перевозимого опасного груза, его количества, а также вида транспорта.

Указом от 12 октября 2015 года № 420 внесены изменения и дополнения в Директиву Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 года № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины». Ключевой особенностью новой редакции Директивы является четкая установка на формирование единых подходов и системную работу по обеспечению общественной безопасности и дисциплины как на территориальном, так и на ведомственном уровне, а также принятие дополнительных мер по снижению числа погибших и травмированных граждан от внешних управляемых причин.

В связи с этим расширен перечень критериев оценки выполнения Директивы. Необходимо отметить следующие из них: обеспечение здоровых и безопасных условий труда, промышленной, пожарной, ядерной и радиационной безопасности.

По всем упомянутым направлениям перед республиканскими органами государственного управления, иными государственными и общественными организациями, органами местной власти поставлены дополнительные зада-

Двусторонняя рабочая встреча представителей Ростехнадзора и Госпромнадзора. Посещение Шатурской ГРЭС. 15–17 апреля 2014 г.

чи. Так, закреплена обязанность по разработке и выполнению на отраслевом и территориальном уровнях комплексных планов мероприятий по обеспечению безопасности производственной деятельности и осуществлению мониторинга их реализации. Результаты этой работы должны ежегодно рассматриваться на заседаниях местных исполнительных органов.

С 1 марта 2016 года вступили в силу изменения, внесенные в Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 года № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности». Среди важнейших новшеств — предоставление бессрочных лицензий на все виды деятельности. Отмечу, что ранее лицензии выдавались на пять или десять лет. Например, лицензия на деятельность в области промышленной безопасности выдавалась сроком на пять лет. При этом лицензии, действительные по состоянию на 28 ноября 2015 года, были признаны бессрочными. Продлевать срок их действия нет необходимости и, соответственно, платить госпошлину за продление срока лицензии не нужно. Кроме этого из лицензируемых видов деятельности в области промышленной безопасности исключены работы по эксплуатации опасных производственных объектов III типа опасности.

В 2016 году вступил в силу Закон Республики Беларусь № 354-З «О промышленной безопасности». Он разработан взамен принятого 15 лет назад Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». При разработке закона учтены накопленный в стране положительный практический опыт в области обеспечения промышленной безопасности и введение нового вида обязательного страхования, аккумулированы предложения государственных органов, а также международный опыт правового регулирования аналогичных отношений, в первую очередь опыт Российской Федерации. Это обусловлено интеграцией России и Беларуси в рамках Таможенного союза и Евразийского экономического союза.

В новом законе приводится классификация опасных производственных объектов по типам опасности, впервые введено понятие «потенциально опасные объекты». Кроме того, значительно расширен перечень опасных производственных объектов и потенциально опасных объектов, повышены требования к их безопасной эксплуатации.

Законом установлено требование по обязательному декларированию опасных производственных объектов, отнесенных к I и II типам опасности, а также по внесению сведений о таких декларациях в государственный реестр опасных производственных объектов.

В целях реализации положений закона принят ряд нормативных правовых актов в области промышленной безопасности.

С учетом реалий экономического развития, новых требований и подходов в жизни страны, исключения излишней нагрузки на субъекты хозяйствования ведется постоянная работа по сокращению перечня работ и услуг, составляющих деятельность в области промышленной безопасности.

Сколько в стране опасных технических объектов?

В Республике Беларусь свыше 12,5 тысячи субъектов хозяйствования эксплуатируют более 167 тысяч объектов промышленного надзора.

Какие из этих опасных технических объектов требуют особого внимания Госпромнадзора?

Вопросы обеспечения промышленной безопасности наиболее аварийно опасных объектов находятся на особом контроле Госпромнадзора. К ним, согласно белорусскому законодательству, относятся опасные производственные объекты I и II типов опасности (всего три типа опасности). Нарушение требований правил и норм в области промышленной безопасности на объектах высокой и чрезвычайно высокой опасности может нанести ущерб жизни и здоровью людей, окружающей среде, государственному имуществу, национальной безопасности. К таким объектам предъявляются особые требования.

На опасные производственные объекты I и II типов опасности субъект хозяйствования обязан разрабатывать декларации промыш-

ленной безопасности. Они необходимы для оценки достаточности и эффективности мероприятий по обеспечению промышленной безопасности и защите населения от вредных производственных факторов. Сведения о наличии декларации промышленной безопасности вносятся в Государственный реестр опасных производственных объектов.

Для организации производственного контроля в области промышленной безопасности руководитель субъекта промышленной безопасности создает службу промышленной безопасности. Кроме того, ответственность за вред, причиненный деятельностью, связанной с эксплуатацией опасных производственных объектов I и II типов опасности, подлежит обязательному страхованию.

Под пристальным вниманием Госпромнадзора находятся реализуемые в республике крупные инвестиционные проекты и значимые для страны объекты строительства, такие как завод по производству сульфатной беленой целлюлозы на базе ОАО «Светлогорский ЦКК», Петриковский горно-обогатительный комплекс, объекты атомной электростанции и ряд других.

В сентябре 2001 года в Москве главы правительств государств — участников СНГ заключили Соглашение о сотрудничестве в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах. Как Вы оцениваете взаимодействие в рамках Межгосударственного совета по промышленной безопасности СНГ?

Первое заседание Совета было проведено в столице нашей республики в 2002 году. На нем по понятным причинам основное внимание было уделено организационным вопросам. На каждом последующем заседании Совета круг актуальных вопросов расширялся, а совместная работа по их решению становилась все более плодотворной. В настоящее время для исполнения решений, принимаемых Советом, созданы рабочие группы, которые ему подотчетны.

Рабочую группу № 1 возглавляет представитель Российской Федерации. Этой группе поручена подготовка предложений для проведения сопоставительного анализа и формирования общих принципов и процедур по реализации требований промышленной безопасности.

Двусторонняя встреча представителей Ростехнадзора и Госпромнадзора. Москва, 15–17 апреля 2014 г.

Александр Кудряшов

Рабочая группа № 2, которую возглавляет представитель Республики Беларусь, занимается вопросами разрешительной деятельности в области промышленной безопасности. Ей поручена подготовка предложений, направленных на сближение национальных процедур в сфере разрешительной деятельности на опасных производственных объектах.

Рабочую группу № 3 возглавляет представитель Азербайджанской Республики. Она занимается вопросами подготовки аттестации и сертификации персонала, ей поручено готовить предложения, направленные на сближение национальных процедур в сфере признания документов о подготовке, аттестации и сертификации персонала в области промышленной безопасности.

Рабочая группа № 4, возглавляемая представителем Российской Федерации, осуществляет подготовку информационных материалов и их размещение на сайте Совета.

Многолетняя активная работа в рамках Совета позволила достигнуть значительных результатов в области обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах. Так, приняты и реализованы программы и планы по формированию общих подходов и принципов правового регулирования, государственного надзора и разрешительной деятельности в области обеспечения промышленной безопасности, обеспечивается согласованность действий в области нормативного регулирования и гармонизации требований промышленной безопасности с международными нормами и стандартами для ликвидации технических барьеров в торговле.

Работа совета в таком важном направлении, как обеспечение обмена информацией об обстоятельствах, причинах и последствиях техногенных аварий и травмирования работников, занятых на поднадзорных объектах, а также обмена аналитическими и статистическими материалами в области обеспечения промышленной безопасности, позволила аккумулировать и эффективно использовать международный опыт с целью предупреждения аварийности и травматизма на объектах хозяйствования наших государств.

Убежден, что в стабильной работе промышленных предприятий СНГ есть и заслуга Совета.

В этом году в рамках проведения XIV заседания Межгосударственного совета по промышленной безопасности был подписан Меморандум о взаимопонимании между Департаментом по надзору за безопасным ведени-

Участники XI заседания Межгосударственного совета по промышленной безопасности. Минск, 11–12 сентября 2013 г.

ем работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь и Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору Российской Федерации по вопросам сотрудничества в области промышленной безопасности. Насколько тесно уже сейчас взаимодействуют органы гостехнадзора наших стран и по какому кругу вопросов?
Необходимо отметить, что и до подписания меморандума мы тесно сотрудничали друг с другом. Речь идет в первую очередь об обмене опытом по осуществлению контрольной (надзорной) деятельности в области промышленной безопасности, по разработке нормативной правовой базы в рамках реализации планов совместных мероприятий Ростехнадзора и Госпромнадзора. Наши специалисты неоднократно встречались для обсуждения общих подходов и выработки решений по реализации требований технических регламентов Таможенного союза.

В рамках реализации меморандума в ноябре 2016 года в Беларуси состоялась рабочая встреча по обмену опытом организации и осуществления надзора на объектах химического и нефтехимического комплекса. По приглашению российских коллег в декабре мы обменялись опытом организации подготовки и аттестации работников поднадзорных объектов и экспертов в области промышленной безопасности, а также обсудили вопросы реализации требований технических регламентов Таможенного союза ТР ТС 028/2012 «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе».

Наши ведомства заинтересованы в продолжении сотрудничества, польза которого очевидна.

Чем был определен Ваш профессиональный выбор? Почему именно работа в области промышленной безопасности?
Большую часть своей профессиональной жизни я занимался контрольно-надзорной деятельностью: начинал инспектором государственного пожарного надзора, работал главным государственным инспектором Минской области по пожарному надзору, возглавлял Управление государственного пожарного надзора МЧС Республики Беларусь.

Чем больше число совершаемых вами попыток и чем они разнообразнее, тем больше вероятность того, что вы добьетесь успеха.

Когда получил приглашение перейти на работу в Госпромнадзор, согласился, потому что по форме эти два надзора близки, только в Госпромнадзоре больше технических нормативных документов.

Чему научила Вас работа в Госпромнадзоре?
Внимательно относиться к мелочам. Ценить профессионализм.

Вы руководите Госпромнадзором более пяти лет. Какая стратегия управления наиболее близка Вашему мировосприятию?
Предвидеть — значит, управлять. Главное качество руководителя — суметь изменить положение дел.

Ваше профессиональное кредо?
Чем больше число совершаемых вами попыток и чем они разнообразнее, тем больше вероятность того, что вы добьетесь успеха.

Ваша любимая притча?
Давным-давно в одном городе жил Мастер, окруженный учениками. Самый способный из них однажды задумался: «А есть ли вопрос, на который наш Мастер не смог бы дать ответа?» Он пошел на цветущий луг, поймал самую красивую бабочку и спрятал ее между ладонями. Бабочка цеплялась лапками за его руки, и ученику было щекотно. Улыбаясь, он подошел к Мастеру и спросил:

— Скажите, какая бабочка у меня в руках: живая или мертвая?

Ученик крепко держал бабочку в сомкнутых ладонях и был готов в любое мгновение сжать их ради собственной правоты.

Не глядя на руки ученика, Мастер ответил:

— Все в твоих руках.

ПЭС 16177 / 26.12.2016