

Развитие механизма стратегического управления формированием и использованием продовольственных ресурсов



УДК 338.439

В статье рассматривается механизм стратегического управления продовольственными ресурсами региона как составляющая часть его экономической безопасности. Отражена динамика формирования основных продовольственных ресурсов Республики Мордовия.

Ключевые слова

Стратегическое управление, продовольственные ресурсы, региональная продовольственная стратегия, агропромышленный комплекс, модернизация.

Формирование и использование продовольственных ресурсов — это приоритетные процессы общественного развития, так как в силу своей специфики они органично связаны с ежедневными потребностями. По уровню цен и доступности жизненно важных продовольственных товаров определяются преимущества и недостатки существующей социально-экономической системы.

В силу естественных конкурентных преимуществ Россия является крупнейшим товаропроизводителем и экспортером продовольствия, но при этом ее возможности отстают от растущего спроса на качественные продовольственные ресурсы. Это следствие кризиса системы продовольственного обеспечения страны как составной части

ее экономической и национальной безопасности.

Государство должно создать условия для роста национального потенциала производства сельскохозяйственного сырья и продовольствия. В связи с этим требуется принципиально новая модель организационно-экономической системы формирования и использования продовольственных ресурсов страны и регионов, основанная на реализации механизма стратегического управления, которое является одним из общепринятых инструментов эффективного развития [1].

Следовательно, весьма актуальны вопросы теории и практики стратегического управления продовольственными ресурсами, разработки продовольствен-

ной стратегии и экономического механизма ее реализации, которые должны предусматривать использование имеющегося методического и методологического потенциала стратегического управления применительно к этой конкретной производственно-экономической системе. Вместе с тем необходимо констатировать, что многие теоретические и методические вопросы оценки эффективности продовольственного обеспечения и системы формирования и использования продовольственных ресурсов остаются малоизученными, а ряд положений носит дискуссионный характер.

Современные социально-экономические условия, характеризующиеся сложными производственными отношениями, обо-

Автор

Соколов Владислав Борисович — декан экономического факультета НОУ ВПО «Мордовский гуманитарный институт», кандидат экономических наук.

стремлением конкурентной борьбы, динамичностью внешней среды, предъявляют новые требования к развитию механизма стратегического управления. Особенности организации стратегического управления и развития его инструментов, несмотря на их возрастающую актуальность, недостаточно изучены в современной экономической науке. В научных разработках и публикациях имеются противоречивые подходы к стратегическому управлению, поэтому требуют уточнения теоретические и методологические аспекты данной области управления [2].

Стратегическое управление следует рассматривать как особый

Россия является крупнейшим товаропроизводителем и экспортером продовольствия, но при этом ее возможности отстают от растущего спроса на качественные продовольственные ресурсы.

тип управления, нацеленный на достижение целей и выполнение своего предназначения (миссии), позволяющий адаптироваться к вызовам внешней среды, используя возможности человеческого потенциала (капитала), гибко реагировать на запросы потребителей, своевременно проводить иннова-

ционные изменения, развивать рынки сбыта, добиваться конкурентных преимуществ, что в совокупности позволяет наращивать потенциальные возможности региона в долгосрочной перспективе.

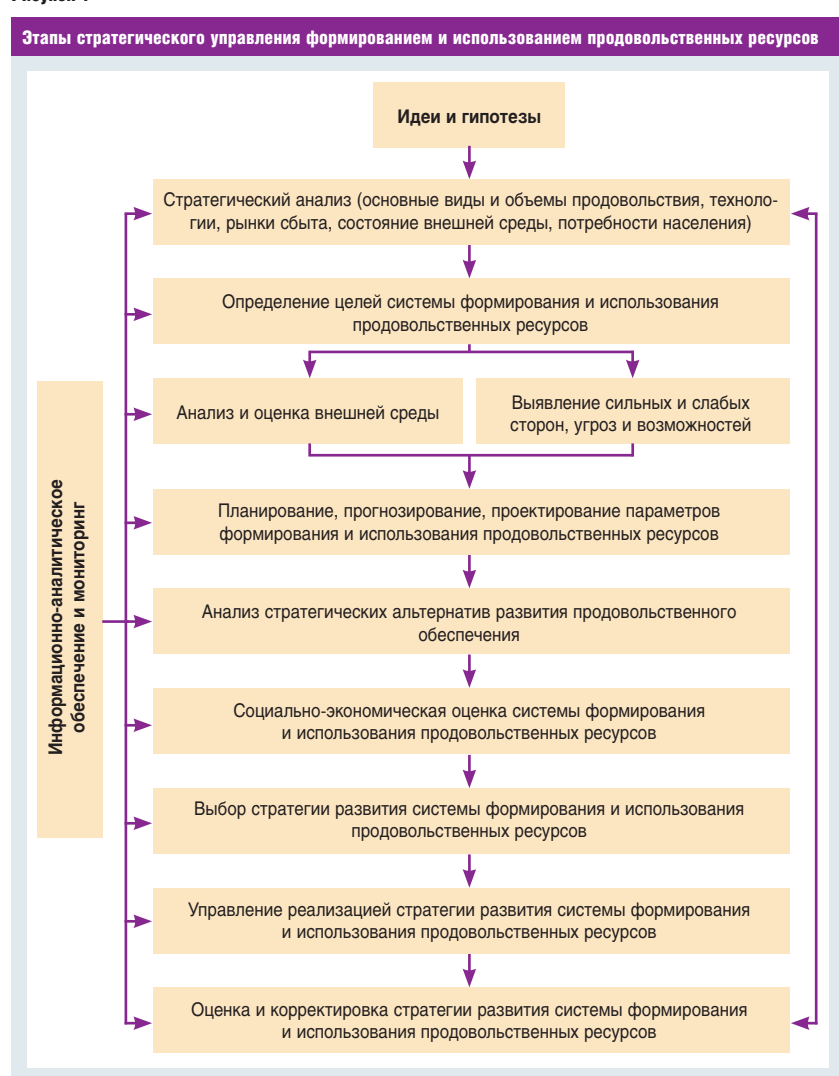
В связи с этим мы выделяем несколько последовательных этапов стратегического управления формированием и использованием продовольственных ресурсов, которые представлены на рис. 1.

Стратегическое управление продовольственными ресурсами представляет собой специфичный тип управления, который базируется на применении экономических, организационных, правовых и мотивационных инструментов реализации долгосрочной стратегии социально ориентированного формирования и использования продовольственных ресурсов с учетом территориальной и отраслевой специфики регионов.

Исследование региональных аспектов стратегического управления продовольственными ресурсами

Рассмотрим главные источники формирования ресурсов основных видов продовольствия и каналы их распределения в Республике Мордовия, используя балансы продовольственных ресурсов. Баланс отражает движение продукции от момента производства до момента конечного ее исполь-

Рисунок 1



зования, позволяет осуществить текущий анализ и прогнозировать развитие ситуации на рынке продовольствия, оценивать потребности в импорте, определять фонды потребления продуктов питания. Анализ продовольственного баланса показал, что в республике в течение исследуемого периода наблюдалась устойчивая тенденция роста внутреннего производства мяса, яиц, молока (табл. 1).

Можно выявить явную положительную динамику эффективности использования молочных ресурсов в регионе. Ввоз имеет противоречивую тенденцию, но абсолютное значение весьма низко, и его удельный вес от экспорта не превышает в среднем 8%. Несущественно снизилось личное потребление населения. Высокие темпы прироста демонстрирует производство молока (в среднем по 6,3%). Можно

утверждать, что использование ресурсов в регионе постепенно улучшается.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что предложение продовольствия в Республике Мордовия формируется в основном за счет собственных ресурсов, объемы и качество которых зависят от эффективности функционирования сельского хозяйства и пищевой промышленности региона.

Таблица 1

Баланс продовольственных ресурсов и их использование в Республике Мордовия, тыс. т

Виды продуктов	Ресурсы				Использование				
	Запасы на начало года	Производство	Ввоз (включая импорт)	Итого	Производств. потребление	Потери	Вывоз (включая экспорт)	Личное потребление	Запасы на конец года
2007 год									
Мясо и мясопродукты	5,7	70,7	29,4	105,8	0,0	0,0	47,6	51,1	7,1
Молоко и молокопродукты	18,3	411,9	23,5	460,8	48,1	0,1	146,9	247,0	18,7
Яйца и яйцопродукты, млн шт.	9,7	683,5	0,4	693,6	25,5	0,2	399,8	254,3	13,8
Картофель	138,1	343,3	0,8	482,2	140,3	20,1	28,6	145,2	148
Овощи и бахчевые	17,3	98,0	8,3	123,6	22,4	1,3	5,0	75,9	19,0
2008 год									
Мясо и мясопродукты	7,1	71,2	31,1	109,4	0,0	0,0	47,4	55,6	6,4
Молоко и молокопродукты	18,7	431,3	11,0	461,0	53,7	0,0	144,9	241,0	21,4
Яйца и яйцопродукты, млн шт.	12,1	802,1	0,5	814,7	51,6	0,0	510,4	242,7	10,0
Картофель	146,9	322,1	0,8	469,8	140,3	14,1	31,1	140,5	143,8
Овощи и бахчевые	23,6	88,1	7,4	119,1	20,5	0,5	6,2	76,3	15,6
2009 год									
Мясо и мясопродукты	6,4	75,4	28,3	110,1	0,1	0,0	45,3	56,4	8,3
Молоко и молокопродукты	21,4	440,4	14,5	476,3	48,5	0,1	171,6	241,6	14,5
Яйца и яйцопродукты, млн шт.	10,0	942,2	0,5	952,7	74,7	1,0	616,7	244,6	15,7
Картофель	143,8	360,2	0,3	504,3	193,9	11,3	27,6	138,1	133,4
Овощи и бахчевые	15,6	91,1	10,4	117,1	19,1	1,1	6,9	68,8	21,2
2010 год									
Мясо и мясопродукты	8,3	81,6	41,8	131,7	0,4	0,0	65,4	58,6	7,3
Молоко и молокопродукты	14,5	458,1	9,8	482,4	54,7	0,4	164,5	244,7	18,1
Яйца и яйцопродукты, млн шт.	15,7	1077,5	0,9	1094,1	79,8	8,9	745,4	247,7	12,3
Картофель	133,4	91,9	106,6	331,9	202,2	3,4	0,4	85,0	40,9
Овощи и бахчевые	21,2	69,9	18,9	110,0	12,8	0,7	7,1	70,4	19,0
2011 год									
Мясо и мясопродукты	7,3	94,1	36,5	137,9	0,8	0,0	71,1	59,8	6,2
Молоко и молокопродукты	18,1	475,8	15,8	509,7	50,8	0,1	197,7	244,1	17,0
Яйца и яйцопродукты, млн шт.	12,3	1265,9	2,6	1280,8	89,1	9,8	921,7	246,3	13,9
Картофель	40,9	296,9	74,8	412,6	196,6	3,3	0,1	85,4	127,2
Овощи и бахчевые	19,0	85,8	9,0	113,8	15,4	0,9	6,7	69,9	20,9

Формирование региональной продовольственной стратегии

Мы предлагаем ввести классификацию системообразующих факторов продовольственного обеспечения региона, которые будут выделяться в следующие пять групп (табл. 2):

- *продовольственно-потребительские*, отражающие количественный и качественный уровень продовольственного обеспечения, физиологическую потребность в продуктах питания, платежеспособный спрос населения и самообеспеченность продовольствием;
- *сельскохозяйственные*, характеризующие фактическое состояние агропотенциала, его эффективность, доходность, уровень инвестиций;
- *промышленные*, отражающие процесс производства продовольствия, его материально-техническую базу, уровень издержек и потерь;
- *внешнеэкономические*, характеризующие взаимосвязь внутреннего и мирового рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- *эколого-биологические*, отражающие качество сельскохозяйственной продукции, сырья

и продовольствия, соответствие нормам и стандартам качества, а также степень воздействия на окружающую среду.

Каждая из групп факторов продовольственного обеспечения имеет свои показатели — индикаторы, характеризующие состояние и уровень продовольственной ситуации в стране и регионах.

Долгосрочная продовольственная стратегия развития системы формирования и использования продовольственных ресурсов региона должна базироваться на положениях Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития агропромышленного комплекса Российской Федерации до 2020 года [3].

Необходимо формирование региональной продовольственной стратегии, предусматривающей реализацию стратегических решений, обеспечивающей стабильное развитие

собственного производства, формирование и использование продовольственных ресурсов, ориентированной на соответствующие международные соглашения в рамках ВТО.

При этом следует учитывать закономерности и современные тенденции функционирования системы продовольственного обеспечения региона, опыт и процессы, связанные с глобализацией и регионализацией экономики.

Под *продовольственной стратегией* необходимо понимать комплекс мер, обеспечивающих достижение стратегических целей, задач и ориентиров, которые определяют приоритетные направления развития продовольственной системы и ее подсистем в долгосрочном периоде, повышают вероятность их эффективного функционирования в условиях динамичной конкурентной среды.

Ее формирование на уровне региона в структурированном виде можно представить как последовательный процесс, состоящий из нескольких функциональных стадий.

Таблица 2

Содержание количественной и качественной оценки формирования и использования продовольственных ресурсов по группам факторов продовольственного обеспечения

Группы факторов	Содержание
Продовольственно-потребительские	Уровень потребления основных продуктов питания на душу населения; уровень платежеспособного спроса населения; показатели уровня физиологической потребности в продовольствии; показатели самообеспеченности продовольствием; минимальная потребительская корзина и др.
Сельскохозяйственные	Объемы производства сельхозпродукции; чистый доход; урожайность сельскохозяйственных культур; продуктивность в животноводстве; фондоотдача; рентабельность производства; уровень доходности товаропроизводителей; объем дотаций сельскому хозяйству
Промышленные	Уровень издержек на производство продукции; баланс производства продукции; коэффициент товарности; уровень потерь; уровень ценовых соотношений (фактор/продукт; продукт/продукт; фактор/фактор; оптовые и розничные сельскохозяйственные цены); качество и сохранность переработанной продукции
Внешнеэкономические	Доля импорта в потреблении продовольствия; баланс ввоза и вывоза сельскохозяйственной продукции; баланс ввоза и вывоза продуктов питания; соотношение внутренних и мировых сельскохозяйственных и оптовых цен; соотношение сельскохозяйственных оптовых и розничных цен на продукцию отечественного и импортного производства; показатели ежегодного колебания цен
Эколого-биологические	Качественная составляющая структуры питания; свойства продуктов питания; качество сырья, ресурсов и готовой продукции, ПДК вредных веществ; технология изготовления; стандартизация: ГОСТ, СанПиН, ТУ; химические и микробиологические загрязнители продовольственного сырья и пищевых продуктов; содержание необходимых компонентов в сельскохозяйственной продукции, полученной при разных процессах производства; оценка воздействия сельскохозяйственного производства на природно-экологическую среду

• Первая — определение потребности в продовольствии (уточнение норм потребления продуктов питания для всех категорий населения в различных зонах регионов; определение и планирование потребности населения в продовольствии с учетом территориального зонирования; выявление факторов, оказывающих влияние на потребность в продовольствии; удовлетворение потребностей населения в отдельных продуктах питания).

• Вторая — формирование продовольственных ресурсов (создание продовольственных фондов и государственных резервов; обеспечение населения и спецпотребителей продовольствием; сокращение импорта и увеличение экспорта продовольственных товаров; повышение транспортабельности и сохранности продукции).

• Третья — производство продовольствия (рост объемов производства сельскохозяйственной продукции для самообеспечения продовольствием; увеличение объемов переработки сельскохозяйственной продукции и производства пищевых товаров; обеспечение условий воспроизводства природной среды; производство экологически чистой продукции; повышение качества продукции).

• Четвертая — распределение продовольственных ресурсов (обеспечение поступления необходимых продуктов питания в соответствии с ассортиментом; формирование специализированных рынков сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров; развитие системы транспортировки и хранения сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров).

• Пятая — потребление продовольствия (рационализация пи-

тания населения, повышение уровня его сбалансированности; совершенствование ассортимента продовольственных товаров; повышение качества и достижение экологической безопасности продуктов питания; потребление продуктов

в объеме не менее минимальной продовольственной корзины; достижение рационального уровня потребления всех основных продовольственных товаров; обеспечение физической и экономической доступности продовольствия).

Рисунок 2

Алгоритм формирования продовольственной стратегии


• Шестая — организация межрегионального обмена (развитие межрегиональных продовольственных связей с конкретными регионами; определение объемов ввоза и вывоза продовольствия (по видам); обеспечение эффективности процессов межрегионального продовольственного обмена).

• Седьмая — государственное регулирование и мониторинг процессов продовольственного обеспечения (обеспечение взаимосвязанного функционирования элементов и подсистем; сокращение сроков формирования и товародвижения продовольственных ресурсов; организация мониторинга информационного обеспечения основных процессов; контроль за соответствием фактического состояния объекта управления нормативным параметрам и их корректировка; разработка и реализация целевых продуктовых программ).

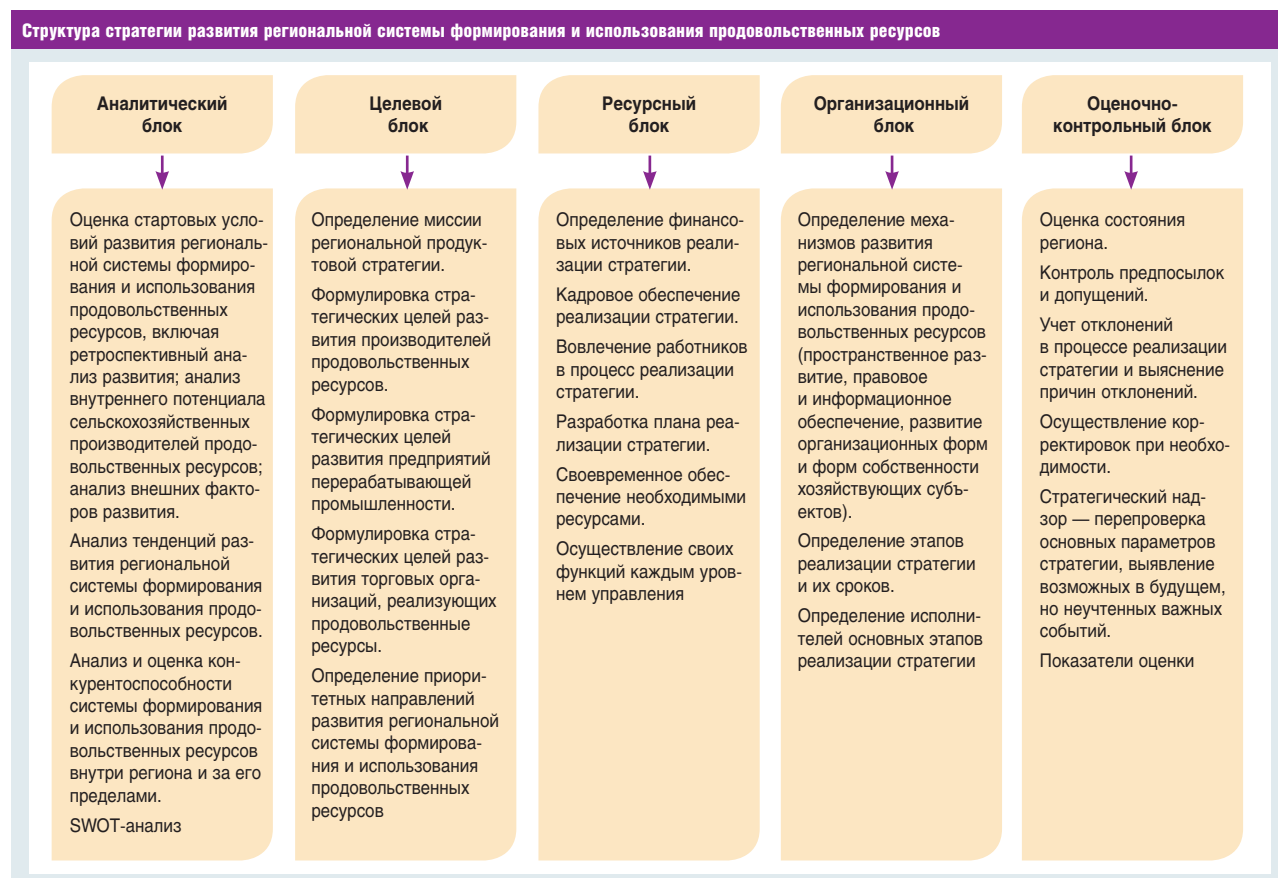
Основной целью продовольственной стратегии в регионе является модернизация отраслей агропромышленного комплекса, выбор приоритетных направлений развития и адекватных механизмов обеспечения конкурентоспособности их продукции, сырья и продовольствия. Предлагаемый нами алгоритм разработки региональной продовольственной стратегии представлен на *рис. 2*.

Необходимо отметить, что эффективная реализация стратегии развития региональной системы формирования и использования продовольственных ресурсов должна соответствовать содержанию и логике процессов стратегического развития региона, отражать характер взаимодействия между элементами стратегии и их влияние на достижение поставленных целей.

На наш взгляд, стратегия развития региональной системы формирования и использования продовольственных ресурсов должна предусматривать следующие функциональные блоки: аналитический, целевой, ресурсный, организационный, оценочно-контрольный (*рис. 3*).

В рамках общей продовольственной стратегии целесообразно рассматривать отдельные функциональные продуктовые стратегии более частного характера: стратегию роста интенсивности собственного производства продовольствия; стратегию обеспечения необходимого уровня и структуры потребления полноценных продуктов питания; стратегию развития импортозамещения, направленную на конкретные категории потребителей; корпоративную стратегию; стратегию дифференциации и фокусирования (концентра-

Рисунок 3



ция усилий на тех или иных сегментах продовольственного рынка); стратегию реструктуризации и трансформации субъектов продовольственной системы; стратегию экологизации продовольствия с учетом требований мировых стандартов.

Продовольственная стратегия должна обеспечивать современные требования к формированию и использованию продовольственных ресурсов и соответственно предусматривать: разработку долгосрочной концепции развития системы продовольственного обеспечения с учетом прогноза основных тенденций и конкретизации возможных перспектив; осуществление стратегического планирования в сочетании с прогнозированием и регулированием, анализом сильных и слабых сторон хозяйствующих и экономических субъектов, выявление потребностей и возможностей, устранение противоречий и диспропорций; обоснование стратегических решений по формированию и использованию продовольственных ресурсов; подготовку адресных целевых программ с детальным обоснованием параметров и средств их достижения; организацию интеграционных структур по производству, переработке и реализации продовольствия для взаимного использования инноваций и ресурсов; диверсификацию производства, разработку новых продовольственных товаров, обеспечивающих удовлетво-

рение потребностей в высококачественной продукции; создание эффективной организационной структуры управления, способной реагировать на изменения конъюнктуры рынка, приоритетов потребителей и обеспечивающей соответствие продукции требованиям стандартов качества, рациональное распределение ресурсов между функциональными подразделениями, разработку организационных схем управления с учетом иерархической подчиненности и координации взаимодействий; формирование системы стратегического мониторинга и информационно-аналитического обеспечения для контроля за формированием продовольственных фондов, уровнем самообеспеченности региона в условиях внутрирегионального и межрегионального взаимодействия [4].

Основа стратегического управления формированием и использованием продовольственных ресурсов региона — анализ и оценка внутренних ресурсов для достижения долгосрочных целей, повышения конкурентоспособности продукции и завоевания новых сегментов рынка. Для этого необходимо использование его наиболее результативных инструментов, среди которых приоритетным является стратегическое прогнозирование. Следовательно, требуется разработка специального методического подхода к обоснованию прогрес-

сивных параметров развития системы формирования и использования продовольственных ресурсов, а также краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных прогнозов в сфере управления формированием и использованием продовольственных ресурсов с целью обоснования параметров продовольственной стратегии, ориентированной на удовлетворение внутрирегиональных потребностей населения в продовольствии, межрегионального обмена, формирование общенациональных и резервных фондов продовольствия. **ЕБ**

ПЭС 14173 / 30.12.2014

Источники

1. Зинина Л.И., Бурлакова О.А. Производство конкурентной сельскохозяйственной продукции: формирование стратегии развития // Проблемы теории и практики управления. 2010. № 8. С. 112–122.
2. Зинина Л.И., Зинин Е.М. Стратегическое управление продовольственной системой. Саранск: Мордовский государственный университет, 2007. С. 50–56.
3. Зинина Л.И., Глухова Т.В. Организация регулирования продовольственного обеспечения региона // Региональная экономика. 2014. № 8. С. 2–9.
4. Зинина Л.И., Соколов В.Б. О формировании модели стратегического управления продовольственными ресурсами // Современные проблемы науки и образования [Электронный ресурс]. 2013. № 3. URL: <http://www.science-education.ru/109-9190>.

Developing Mechanism of Strategic Management of the Food Resources formation and Use

Vladislav Sokolov

The article discusses the mechanism of food resources strategic management in the region as an integral part of its economic security. The paper presents the dynamics of forming the main food resources in the Republic of Mordovia.

Keywords: Strategic management, food resources, regional food strategy, agro-industrial complex, modernization.