

Регулирование квалификаций на отраслевых рынках труда: возможности роста для новых индустрий

на примере рынка возобновляемых
источников энергии в рамках
Евразийского экономического союза (ЕАЭС)

УДК 621.311:331.5

Установление единых требований к квалификации специалистов и последовательное развитие отраслевой системы квалификаций и кадрового обеспечения может стать основой и действенным механизмом для только формирующихся рынков и индустрий. Успешное решение этой задачи повлечет за собой консолидацию участников отраслевых рынков на базе институтов государственно-частного партнерства, запустит процессы самоидентификации и саморегулирования рынка. В статье представлен анализ возможностей и путей формирования отраслевой квалификационной структуры на примере молодой и только формирующейся отрасли использования возобновляемых источников энергии и рециклинга.

Ключевые слова

Квалификационные требования, регулирование, сертификация, система кадрового обеспечения, профессиональные инструменты, возобновляемые источники энергии, рынок труда.

Сегодня в России и странах СНГ и ЕАЭС формируются подходы и центры прогнозирования развития профессий и отраслевых рынков труда (в том числе в энергетической отрасли), выстраиваются нормативно-правовая база и система регулирования. Активными и значимыми участниками этих процессов становятся работодатели и представители профессионального сообщества, на которых будет возложена часть функций регулирования и сертификации квалификаций.

Эффективная система регулирования квалификаций является фактором экономического развития и повышения производительности труда, механизмом повышения конкурентоспособности экономики и си-

Автор

Арамян Каринэ Арменовна — доцент Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, кандидат исторических наук.

системы кадрового обеспечения. Унификация, установление и поддержание единых требований к содержанию и качеству профессиональной деятельности, определение квалификационных требований к работникам; соответствие и эквивалентность документов об образовании и сертификатов не только будет всемерно содействовать становлению единого экономического пространства, рынка труда и рынка образования, но и максимально расширит применение социально значимых практик использования наилучших доступных технологий (НДТ) в области возобновляемых источников энергии.

Исходные положения

1. Малая энергетика, базирующаяся на использовании возобновляемых источников энергии, призвана дополнить топливно-энергетический комплекс России, базирующийся на добыче углеводородов и сохра-

к специалистам в рамках евразийского пространства будет одним из инструментов процесса становления индустрии обращения отходов, а также единого рынка и евразийской интеграции в целом.

Единые стандарты как инструмент

Профессиональные стандарты — это характеристика квалификации, необходимая работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности (ст. 195.1 ТК РФ). Фактически это многофункциональный нормативный документ, систематизирующий трудовые функции, выполняемые работниками, и требования к необходимым для этого компетенциям. Профессиональный стандарт описывает профессию на всех жизненных циклах. Рамочные национальные профстандарты станут ориентиром для системы профессионального образования при разработке образовательных программ вузов и системы дополнительного профессионального образования, лицеев и колледжей, органов независимой оценки квалификации.

Главные проблемы

1. Отсутствие гармонизации между национальными нормативно-правовыми системами стран — участниц интеграционной группировки, определяющей не только технические требования и правила поведения участников рынка, производителей и потребителей, но и квалификационные требования к специалистам.

2. Отсутствие налаженного организационного механизма мониторинга и согласования национальных систем, гармонизации правовой системы, системы профессиональной подготовки и регулирования квалификаций, унификации квалификационных требований.

3. Разный уровень развития отрасли и систем профподготовки в странах группировки: региональная и национальная специфика.

Задачи

1. Анализ международного опыта и наилучших практик в области восполняемых источников энергии, мониторинг рынка спроса на технологии на базе восполняемых источников энергии в рамках ЕАЭС.

2. Формирование подходов и программы мероприятий в области развития квалификаций и профессионального образования и обучения, сертификации.

3. Формирование экспертной группы и организационных механизмов для реализации программы в формате ЕАЭС.

4. Разработка рамочных профессиональных и образовательных стандартов в области использования восполняемых источников энергии (включая программы повышения квалификации, переподготовки и сертификации), а также дорожной карты их апробации и внедрения.

Опыт России

За 2012–2014 гг. выстраиваются организационные механизмы национальной системы развития профессиональных квалификаций, объединяющие Национальный совет при Президенте РФ по профессиональным квалификациям, Министерство труда России и профильные министерства и ведомства, сеть отраслевых советов по развитию квалификаций, уполномоченных Национальным советом при Президенте РФ по профессиональным квалификациям, объединения работодателей (прежде всего Российский союз промышленников и предпринимателей) и профессиональные ассоциации, ведущие центры подготовки специалистов.



няющий за собой ведущие позиции и ключевую роль в экономике.

2. Малая энергетика может способствовать решению острой проблемы России и постсоветского пространства, вызванной отсутствием эффективной системы обращения отходов.

3. Национальная система регулирования квалификаций и последующая стандартизация и унификация требований



Наряду с выполнением таких задач, как разработка профессиональных стандартов и систем сертификации, в рамках данной системы осуществляются исследование международной практики и мониторинг отраслевых рынков труда в России, предпринимаются попытки прогнозировать тенденции развития экономической системы в целом и профессий в рамках отраслей в частности на среднесрочную и долгосрочную перспективу, подготавливаются поправки в классификатор видов экономической деятельности, тарифно-квалификационные справочники, классификаторы профессий и должностей. На очереди этап гармонизации профессиональных стандартов и федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС).

Патронирует проект Национальный совет при Президенте РФ по профессиональным квалификациям (Указ Президента РФ от 16 апреля 2014 г. № 249), в котором представлены основные ведущие отраслевые организации, в том числе энергетики России [1]. В 2014 г. при их участии подготовлены проекты профстандартов для специалистов нефтегазового комплекса и гидроэлектростанций, био-

технологов по переработке отходов [2].

Ведущим прогнозно-аналитическим центром формирующейся системы стало Агентство стратегических инициатив (АСИ). Одним из результатов работы АСИ является Атлас новых профессий [3], который дает представление о предполагаемой структуре экономики и структуре рынка труда будущего. АСИ рассматривает сценарии в двух временных горизонтах: среднесрочном — до 2020 г. и дальнесрочном — после 2020 г.

Из данного исследования явствует, что сегмент управления энергетической отраслью сохранит за собой одно из центральных мест и будет представлен двумя составляющими: «Энергосети и управление энергопотреблением» и «Энергогенерация и энергонакопление». Эта структура четко разграничивает сферы производства и управления потреблением энергии, что обуславливает и профессиональную специализацию специалистов отрасли. Данные исследования АСИ вполне согласуются с данными аналогичных исследований за рубежом. В отдельную группу выделены специалисты-биотех-

нологи и экологи, в том числе рециклинг-технологии.

В связи с этим представляется важным обратить внимание на следующие моменты.

1. Исследование мировой практики развития профессиональных квалификаций и международных стандартов при условии динамичной модернизации экономики и профессий должно проводиться системно и в фарватере исследований в области фундаментальной науки, включать в себя информационно-просветительскую составляющую. При слабой заинтересованности работодателей повышается значение федерального финансирования и субсидирования таких социально значимых проектов.

2. Необходимо стимулирование активности работодателей, профессионального и бизнес-сообщества прежде всего в части их участия в деятельности отраслевых советов развития профессиональных квалификаций, мониторинга отраслевых рынков, потребности и спроса. Это позволит не только своевременно и гибко реагировать на кризисы, но и прогнозировать их и планировать меры предупреждения.

3. Отрасль будет активно развиваться, появятся новые технологии, продукты, практики управления, повысится скорость изменений, сложность профессиональных задач будет возрастать. Работодателям потребуются новые специалисты, которых должны будут подготовить образовательные учреждения. В энергетической отрасли наряду с другими основной тенденцией развития становятся информатизация и автоматизация: технологии производства, хранения, передачи энергии будут все более «умными», изменится модель проектирования и архитекту-

ры производства и снабжения энергией, режимов эксплуатации, прогнозирования рисков и сбоев.

4. При сохранении роли традиционных источников энергии — углеводородов и атома — при генерации энергии постепен-

мониторинг потребности отрасли в разработке и обновлении квалификаций; участвовать в согласовании профессиональных стандартов и профессионально-общественной аккредитации образовательных учреждений и образовательных программ; оценивать

лучшими практиками, что подтверждается примером ряда стран — США, Великобритании, Канады, Франции и др. В этом случае профсреда берет на себя часть ключевых функций и самостоятельно регулирует их. Роль государства приобретает особую важность в случаях, когда отрасль имеет ключевое экономическое и хозяйственное значение, является системообразующей либо имеет значительную долю в ВВП страны, что актуально в отношении рассматриваемой отрасли.

ПЭС 14155/03.12.2014

Эффективная система регулирования квалификаций является фактором экономического развития и повышения производительности труда, механизмом повышения конкурентоспособности экономики.

но увеличится сегмент применения естественных (климатических) ресурсов и биотехнологий прежде всего за счет переработки и утилизации отходов. Твердые бытовые отходы и отходы, относящиеся к группе опасных (медицинские и др.), будут активно использоваться в качестве сырья или топлива в системах энергоснабжения.

5. Повысится роль работодателей, у них появятся новые функции: согласованно формулировать интересы в целях развития отрасли; определять требования к содержанию и качеству труда специалистов; проводить

квалификацию (сертифицировать) специалистов. Отраслевые советы обеспечат эффективное взаимодействие субъектов рынка труда и образования в ситуации растущей децентрализации и регионализации.

6. Отраслевые советы и ассоциации работодателей являются важным механизмом непрерывной модернизации экономики и конкретных отраслей. Благодаря им отрасль и система кадрового обеспечения своевременно приобретают актуальные данные о состоянии и реальных запросах рынка и работодателей, обмениваются опытом и наи-

Источники

1. О Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 16.04.2014 № 249. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_161826/

2. Реестр уведомлений о разработке / пересмотре профессиональных стандартов [Электронный ресурс]. URL: <http://profstandart.rosmintrud.ru/reestr-zaavok-na-razrabotku/-peresmotr-professionalnyh-standartov;jsessionid=94A13954F315646D7B895290A823FACD>.

3. Атлас новых профессий. Агентство стратегических инициатив. Московская школа управления «СКОЛКОВО». М., 2014.

Regulating Qualifications at Sectoral Labor Markets: Growth Opportunities for New Industries (by the Example of Renewable Energy Market in the Framework of Eurasian Economic Union)

Karine Aramyan

Establishment of uniform requirements for the specialists qualification and consecutive development of staffing and qualifications sectoral system can become the basis and an effective mechanism for barely emerging markets and industries. Successful solution of this task will entail consolidation of sectoral markets participants on the basis of public-private partnerships, will start up the processes of market self-identification and self-regulation.

The article presents an analysis of opportunities and ways of forming the industry qualifications structure by the example of young and barely emerging sector of renewable energy and recycling.

Keywords: qualifications requirements, regulation, certification, system of staffing, professional tools, renewable energy sources, labor market.