

Проблемы современной аграрной политики

УДК 631.1+330.52

В статье поднимается вопрос о важной стратегической ориентации АПК, необходимости осознания роли отечественного сельского хозяйства в подъеме экономики и обеспечении безопасности страны.

Ключевые слова

Сельское хозяйство, коренное реформирование, инвентаризация, аграрный сектор.

Нельзя сказать, что в стране не уделяется внимание совершенствованию социально-экономических условий функционирования агропромышленного комплекса. На заседании Государственного совета Российской Федерации и Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политики рассматривались вопросы формирования единой государственной политики в сфере развития сельских территорий и повышения уровня жизни сельского населения. Было принято решение о необходимости разработать долгосрочную стратегию устойчивого развития сельских территорий. Вместе с тем перечень и острота проблем развития АПК страны не снижаются, возникают новые риски и угрозы, связанные как с внешнеэкономическими отношениями и вступлением России в ВТО, так и с внутренней макроэкономической ситуацией.

Автор

Серков Александр Федорович — заведующий отделом Всероссийского научно-исследовательского института экономики сельского хозяйства, академик РАН, академик РАСХН.

В результате более чем двадцатилетних реформ сложилась весьма противоречивая, в известной мере даже критическая, ситуация. Противоречивость ее заключается в том, что, казалось бы, не существует проблемы продовольственного обеспечения страны, поскольку магазины в Москве и во многих других городах наполнены продовольственными товарами, ассортимент которых достаточно широк. Но, с другой стороны, отечественное сельское хозяйство не может прокормить страну. И это тормозит возрождение ее экономики.

За годы реформ посевы сельскохозяйственных культур сократились примерно на 40 млн га, или более чем на одну треть, импорт продовольственных товаров составляет 33–34% от объема товарных ресурсов. Основные сельскохозяйственные производители в 2013 г. избежали убытков только благодаря внешним субсиди-

ям. Во многих регионах деградирует социальная сфера села.

Нуждаются в реформировании земельные отношения. Если оценивать реальную структуру землепользователей по удельному весу в общих посевных площадях, то на долю сельскохозяйственных организаций приходится 73%, в том числе кооперативов — 11%, крестьянских (фермерских) хозяйств — 22, хозяйств населения — 5%. В то же время валовая продукция сельского хозяйства распределялась между ними в других пропорциях: 48,7% приходилось на сельскохозяйственные организации, в том числе на кооперативы — 11%, на фермеров — 6,5, на хозяйства населения — 44,8%. Если в крестьянских (фермерских) хозяйствах, хозяйствах населения, а также в сельскохозяйственных производственных кооперативах можно определить собственника земли и продукции, то в сельскохозяйственных организациях других организационно-правовых форм их выявить практически невозможно. Дело в том, что значительная часть земель таких хозяйств входит в состав крупных агрохолдингов, причем в некоторых из них площадь земельных угодий превышает 1 млн га.

Структура форм хозяйствования в аграрном секторе все еще не устоялась. В первую очередь это относится к хозяйствам населения, число которых медленно, но сокращается. Усиливается дифференциация в секторе фермерских хозяйств, где растет удельный вес крупных ферм — от 1 до 10 тыс. га и более.

Пора осуществить инвентаризацию всех неиспользуемых сельскохозяйственных угодий, решить вопрос их целевого использования, рекомендовать с учетом природных условий и размеров участков создание на этих землях хозяйств различных организационно-правовых форм или присоединения таких угодий к уже дей-

ствующим сельскохозяйственным предприятиям.

Наиболее трудная задача — коренное реформирование экономического механизма функционирования сельского хозяйства, устранение неэквивалентного обмена между сельхозпроизводителями и другими субъектами рынка.

В области кредитования речь может идти, по опыту ряда стран, о применении специальной пониженной процентной ставки для сельскохозяйственных товаропроизводителей, тем более что около 80% всех кредитов они получают в двух банках — Россельхозбанке и Сбербанке России. Такая мера позволила бы направить значительные суммы бюджетных ассигнований, которые выделяются государством в качестве субсидий для покрытия части расходов хозяйств на уплату процентов по привлеченным кредитам, для использования на производственные нужды.

Требуется рационализация системы страхования сельхозпроизводителей, в том числе от недобора урожая из-за неблагоприятных погодных условий. Совершенно недопустима ситуация, имевшая место в 2013 г., когда сумма страхового возмещения составила менее 3% от уплаченной сельскохозяйственными товаропроизводителями страховой премии.

Необходимо совершенствование механизма взимания единого сельскохозяйственного налога. Для многих товаропроизводителей размер налогообложения, на первый взгляд щадящий, на деле оказывается непосильным. Потому оправданно введение «налоговых каникул» для большей части хозяйств.

Коренной экономической проблемой в сельском хозяйстве является ценообразование на его продукцию и покупаемые им товары. У большинства сельскохозяйственных товаропроизво-

дителей нет средств ни для технического обновления, ни для освоения новых технологий и поддержания плодородия почв, ни для достойной оплаты труда занятых в отрасли. Нужно устранить недооценку реализуемой ими продукции. Один из путей поддержания рентабельности их работы — удешевление стоимости ресурсов для сельского хозяйства: понижение цен на энергоресурсы, установление, как в ряде других стран, более низких цен на горючее и смазочные материалы, сдерживание роста цен на минеральные удобрения и средства защиты растений и др.

Отечественное сельское хозяйство не может прокормить страну.

Что касается повышения розничных цен на продовольствие, то оно ограничено стагнацией реальных доходов населения. В то же время возможно увеличение доли сельскохозяйственных товаропроизводителей в конечной цене, однако это достигнимо главным образом за счет развития вертикальной кооперации в сфере реализации продукции с выходом на конечного потребителя. Такая практика широко используется в развитых странах мира. Однако российский внутренний рынок уже «поделен» между крупными розничными товарными сетями. Они заинтересованы в монополизации рынка и поддержании низких цен на закупаемое у сельхозпроизводителей продовольствие.

Очевидно, что повышение конкурентоспособности аграрного сектора экономики невозможно без его технико-технического переоснащения. Пока коэффициент обновления тракторного парка сельскохозяйственными организациями в три раза меньше нормативного значения, зерноуборочных и кормоуборочных комбайнов — в два раза. Выпуск отечественной техники снизился до недопустимых пределов. Например, тракторов

было выпущено до 1000 (плюс собранные в России 7 тыс. белорусских тракторов). Всего с учетом импорта в 2013 г. сельскохозяйственным товаропроизводителям поступило лишь 15 тыс. тракторов, притом что посевные площади в стране составляют более 70 млн га.

Остаются на бумаге принятые программы развития сельскохозяйственного машиностроения, предусматривавшие как восстановление в необходимых объемах научно-исследовательских и конструкторских работ в этой области, так и создание промыш-

ленной базы производства новейшей техники для растениеводства и животноводства.

Нельзя забывать также ключевое значение социального развития сельских территорий. Федеральные целевые программы в этой сфере не выполняются, и положение здесь остается пока удручающим. Конечно, есть регионы, где оно лучше или относительно удовлетворительное. Однако в целом более 40% сельских жителей не обеспечены бытовым газом и питьевой водой. По опросам 45% сельской молодежи намеревается уехать из села. Согласно действующей программе, в ближайшие годы из федерального бюджета на социальное развитие села выделяется в год лишь примерно по 9 млрд руб., что сравнимо, например, с затратами на строительство дороги от Москвы до Сколково.

Конечно, перечень проблем развития агропромышленного комплекса гораздо шире. Поэтому предстоит вернуться к вопросу о важной стратегической ориентации АПК, осознать роль отечественного сельского хозяйства в подъеме экономики и обеспечении безопасности страны. ■

ПЭС 14120/07.10.2014