

ГОСПЛАН — основные подходы к планированию социально-экономического развития России



УДК 338.26

В статье рассматриваются организационные подходы к формированию в России ГОСПЛАНА как системы качественно новых инструментов мониторинга и планирования рыночного социально-экономического развития с опорой на инфраструктуру упорядоченной комплексной системы формализованных электронных рынков товарных ресурсов в рамках развития системы электронных торговых площадок. Объем данных, собранных со взаимосвязанных электронных торговых площадок, является информационной базой ГОСПЛАНА для выдачи результатов анализа тенденций рынка и оптимизационных рекомендаций («плановых заданий») госведомствам и органам управления соответствующих товарных рынков.

Ключевые слова

Управление, мониторинг, анализ, планирование, оптимизация, рынки, электронная торговая площадка, информационная система.

Авторы

Агеев Александр Иванович — генеральный директор Института экономических стратегий РАН, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой НИЯУ «МИФИ».

Логинов Евгений Леонидович — заместитель генерального директора Института экономических стратегий РАН, доктор экономических наук.

Процессы глобализации, в особенности реалии глобального финансово-экономического кризиса, показали, что ранее существовавшая методология соперничества и геостратегических конфликтов между экономически и политически состоятельными государствами и их группами с отдельных уровней (финансового, политического и т.п.) переместилась в сферу формирования организационно-экономических инструментов, позволяющих дать хоть сколько-нибудь объективную оценку и увязать асимметрию объемов роста, оборота и ценовых флуктуаций товарных и финансовых рынков [1]. Такая ситуация требует от нашей страны формирования качественно новых инструментов управления, включая механизмы мониторинга, интеллектуальной обработки данных, поддержки принятия решений, что может быть организационно форматировано как создание ГОСПЛАНА — системных механизмов мониторинга и планирования рыночного социально-экономического развития России. Для этого есть все основания.

Неэффективность инструментария госуправления экономикой

Развитие рыночных реформ в России дошло до того момента, когда ранее практиковавшиеся, в основном административные, методы и инструменты (советского и постсоветского характера) управления экономикой стали малоэффективны, а новые методы и инструменты рыночного управления пока развиты недостаточно [2]. Отраслевое управление реализуется министерствами и ведомствами с низкой эффективностью (из-за недостатка реальных рычагов управления негосударственными структурами). Государство ушло из большинства компаний и сфер бизнес-деятельности, утратив прямые рычаги контроля и управления процессами рыночной деятельности, а косвенные пока малоэффектив-

ны [3]. При этом *ранее практиковавшиеся организационные модели управления рыночной деятельностью истощены*, а реальных концепций совершенствования госрегулирования (без утраты рыночно-конкурентных начал) министерствами и ведомствами пока не предложено.

Непрозрачность товарно-финансового оборота

В нашей стране все еще отсутствует необходимая для эффективного госрегулирования управленческая, фискальная, правоохранительная и т.п. прозрачность движения товарных (и финансовых)

и хаотической приватизации, слабоструктурированы и малоупорядочены в отношении участников, потоков, объемов, цен, условий торговых операций, имеют большую явную и скрытую монопольную составляющую, движутся в направлении раздувания цен и тарифов, содержат коррупционные (в государственной и корпоративной сфере) механизмы и системные составляющие по уклонению от уплаты налогов и «отмыванию» денег, которые трудно выявить и которым сложно противодействовать, подвержены сильной зависимости от собственников, контрагентов и инвесторов, действующих из-за рубежа.

В нашей стране все еще отсутствует управленческая, фискальная, правоохранительная прозрачность движения товарных (и финансовых) потоков.

потоков, в том числе в отраслевой, территориальной и корпоративной привязке к конкретным материальным и стоимостным объемам товарных ресурсов [4]. Крайне размыта (с экономико-управленческой точки зрения) структура внутрироссийского и трансграничного формирования и перелива реальной (а не декларируемой) добавленной стоимости и прибыли, в том числе в отношении корпоративных групп со скрытым аффилированием и использованием явных и латентных офшорных механизмов.

Отсутствие цивилизованных упорядоченных организационных рыночных механизмов на отраслевом уровне управления

Существующие институциональные рыночные механизмы в отраслях и секторах экономики России организационно не «упакованы» (кроме «рынка электроэнергии и мощности»). Они сложились явочным порядком в ходе непоследовательных реформ

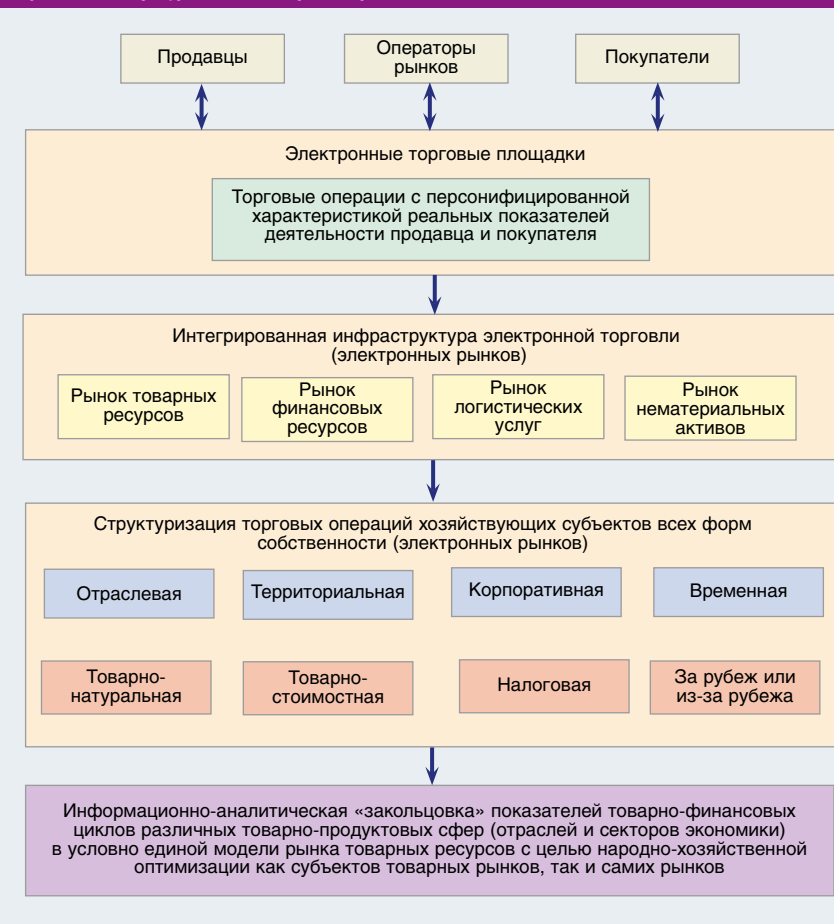
Системные механизмы мониторинга и планирования рыночного социально-экономического развития

Такая ситуация требует создания ГОСПЛАНА — качественно новых инструментов мониторинга и планирования рыночного социально-экономического развития, включая механизмы организационного оформления («упаковки») и структурирования сложившегося отраслевого рыночного оборота в рамках типовых экономико-правовых оболочек, электронных компьютерных систем и информационно-аналитических платформ на основе электронных торговых площадок (ЭТП).

Эти организационные механизмы позволят эффективно упорядочить и структурировать финансово-хозяйственные взаимосвязи (торговые операции) хозяйствующих субъектов всех форм собственности, а также осуществлять комплексный автоматизированный детализированный мониторинг, интеллектуальную обработ-

Рисунок 1

ГОСПЛАН — система мониторинга, анализа и планирования динамики операций с товарными и финансовыми ресурсами на электронных рынках



ку данных, планирование и иную поддержку принятия решений органами государственного управления и корпоративными структурами в целях осуществления социально ориентированного управления для достижения и поддержания устойчивой экономико-политической ситуации в нашей стране и ускорения социально-экономического роста [5].

Адекватным ответом на вышеописанные вызовы и угрозы является создание в России упорядоченной комплексной системы формализованных электронных рынков товарных ресурсов как специализированных транзакционных систем — структурированного в интересах государственного регулирования комплекса организационных, нормативно-право-

вых, аппаратных, программных инструментов торгов товарными ресурсами, мониторинга и управления и соответствующих моделей государственного и бизнес-моделей. Они могут быть созданы путем организационного оформления («упаковки») неструктурированного или слабоструктурированного отраслевого рыночного оборота в рамках развития системы взаимосвязанных электронных торговых площадок (систем) и перенесения туда основного объема торгового оборота товарных ресурсов (по типу существующего «рынка электроэнергии и мощности» с устранением постчужбайсовского организационного наследия в организационно-экономических механизмах) с соответствующей адаптацией к отраслевым особенностям

конкретных отраслей и секторов экономики России и стран Таможенного союза (рис. 1).

Для создания в России упорядоченной комплексной системы формализованных электронных рынков товарных ресурсов на основе использования системы взаимосвязанных электронных торговых площадок необходима реализация следующих задач.

1. Переход к комплексному информационно-аналитическому управлению товарным оборотом путем переноса в систему взаимосвязанных электронных торговых площадок основного объема торгового оборота товарных ресурсов.

2. Приоритетное развитие «ЭТП-интеграции» сегментов отраслевых рынков России на основе электронных торговых площадок как основной сетевой рыночной инфраструктуры товарного оборота в российской экономике.

3. Разработка межведомственной программы перехода от практикуемого сейчас анализа процессов функционирования отраслей российской экономики по формам статотчетности (которые носят чрезвычайно обобщенный характер и «затушевывают» конкретные особенности и детали экономических процессов в отраслевом, территориальном и корпоративном разрезе) к сквозному итерационному (автоматизированному) мониторинговому сопровождению цепочек товарных операций с выходом на формирование налоговой облагаемой базы.

4. Дальнейшее формирование комплексных детализированных по отраслевому, территориальному, корпоративному, временному, товарному (объемному и стоимостному) и другим аспектам показателей товарно-финансовой деятельности в России хозяйствующих субъектов (резидентов и нерезидентов); выделение их явных и скрытых агрегированных групп со степенью прозрачности,

которая ранее не могла быть достигнута в принципе.

5. Совершенствование взаимодействия российских органов государственного управления, товаропроизводителей и потребителей на основе «ЭТП-методов» оптимизации динамического взаимодействия и адаптивного совершенствования цепочек товарных управленческих транзакций для выстраивания единой логики процессов управления в различных товарно-рыночных пространствах и на всех уровнях управления: от сельского поселения до федерального уровня и на международном уровне (Таможенный союз и т.п.).

6. Создание интегрированного комплекса мониторинга (явных и латентных) процессов перелива, в том числе за рубеж, добавленной стоимости и прибыли как между отраслями и секторами национального хозяйства России и стран Таможенного союза, так и между

нирования товарных рынков как базы для планирования рыночного социально-экономического развития с повышением конкурентоспособности всей системы на основе стратегических императивов создания в РФ упорядоченной комплексной системы формализованных электронных рынков товарных ресурсов как основы нового качества управления народно-хозяйственным рыночным комплексом и формирования комплексной товарно-финансовой позиции России (и ее крупных корпораций) на зарубежных рынках.

Электронная компьютерно-сетевая инфраструктура

Необходимая информационно-телекоммуникационная инфраструктура уже работает. В России действуют несколько десятков крупных и средних электронных торговых систем и площадок как универсального характера, так и узкоспециализированных

зирования в интересах планирования и регулирования рыночного социально-экономического развития.

Объемы товарных ресурсов

Что важно: существующие электронные системы закупок для госведомств, госкорпораций и корпораций с госучастием уже действуют в рамках таких электронных торговых систем и площадок. Иначе говоря, через них уже проходит очень большой объем наиболее важных товарных ресурсов, формирующих основные, базовые для страны, товарные потоки и продуктовые объемы, в том числе частично в социально значимой энергетической сфере, оборонной сфере и пр. Таким образом, необходимо развивать деятельность ЭТП, наращивать в них объем оборота товарных ресурсов и организовать (сквозной) сбор и обработку информационных ресурсов.

Структура собственности и финансирования

Описываемые электронные торговые системы и площадки являются негосударственными структурами, практически не требуют государственной финансовой поддержки (только на развитие информационных систем самих госведомств), развиваются за счет средств негосударственных собственников и инвесторов, являются фактически элементами экономической инфраструктуры гражданского общества. При этом услуги таких электронных торговых систем и площадок по многим направлениям лицензируются, а значит, государство оказывает на них влияние.

Организационно-экономические и нормативно-правовые схемы (оболочки) деятельности товарных рынков

Общие организационно-экономические и нормативно-правовые

Необходимо развивать деятельность ЭТП, наращивать в них объем оборота товарных ресурсов и организовать (сквозной) сбор и обработку информационных ресурсов.

отдельными компаниями в рамках агрегированных корпоративных групп, имеющих (непрозрачные) разветвленные структуры дочерних и зависимых обществ за рубежом, в том числе за счет включения в активный управленческий контур каждого предприятия и его торговой операции с персонифицированной характеристикой реальных (а не декларируемых) показателей деятельности.

Цель создания предлагаемого организационного формата — ГОСПЛАН — не просто объединить модернизационные тренды в экономике, но интегрировать имеющиеся управленческие ресурсы и перевести их на качественно новый уровень координации формирования и функцио-

в рамках определенных групп товарных ресурсов или компаний-производителей и покупателей. Они соответствующим образом лицензированы и встроены в инфраструктуру телекоммуникаций и связи России с выходом в зарубежные электронные информационные пространства. Многие такие системы имеют свои структуры за рубежом (на Украине, в Казахстане, Белоруссии, Турции, Израиле и пр.).

Поэтому новых систем создавать не нужно. Задача состоит в интеграции их информационных потоков и внедрении новых универсальных информационно-аналитических сервисов для мониторинга, обработки информации, анализа, моделирования, прогно-



схемы формирования и функционирования предлагаемой системы формализованных электронных рынков товарных ресурсов уже разработаны, действуют (в том числе ясны их недостатки) и могут быть заимствованы из действующего в России «рынка электроэнергии и мощности». Сформированный в течение последних лет «рынок электроэнергии и мощности» при устранении ряда имеющихся существенных недостатков (необходимо уточнение конкретных форм реализации) может быть использован (полностью или частично) как модельный механизм с соответствующей адаптацией к отраслевым особенностям формирования других товарных рынков (нефти, газа, угля, сырья, зерна и пр.) с учетом действующей в стране инфраструктуры электронных торговых систем и площадок.

Зарубежные аналоги отсутствуют

Полноценного аналога упорядоченной комплексной системы формализованных электронных рынков товарных ресурсов в США, Западной Европе и Китае не существует.

В ЕС постепенно реализуется политика упорядочения и интеграции энергетических, транспортных рынков и систем товародвижения, прежде всего нефтегазовых и электроэнергетических ресурсов (в том числе с учетом «третьего энергопакета»). Для решения этой задачи потребуются немало времени и организационных усилий [6].

Таким образом, Россия получает возможность организационного «отрыва» от стран-конкурентов (торговых партнеров).

Формирующемуся в ЕС кластеру (антироссийски заточенному, направленному против «диктата» стран — поставщиков энергоресурсов) товарных рынков, товарно-транспортных систем и систем нормативного регули-

рования этой сферы будет противопоставлен российский интегрированный кластер соответствующих (электронных) товарных рынков, товарно-транспортных систем и систем их нормативного регулирования с трансляцией российских схем регулирования и координации товарного оборота на страны Таможенного союза и далее в евразийском направлении.

Преимущества предлагаемого подхода

1) Рыночный характер управления.

Важнейшим преимуществом предлагаемого подхода — формирования ГОСПЛАНА для организации планирования и регулирования рыночного социально-экономического развития — является его не административный (давление государства на бизнес), а именно рыночный характер. Формализуемые на базе действующих торговых систем электронные рынки товарных ресурсов являются негосударственным организационным механизмом и полностью соответствуют курсу на демократизацию, либерализацию, развитие рыночных основ и прочие постулаты рыночной экономики в рамках императивов развития мирового сообщества, в том числе наиболее цивилизованных стран мира. Этими рынками управляют коллегиальные органы, и, если исходить из модели «рынка электроэнергии и мощности», в них входят представители наиболее значимых (в большинстве своем негосударственных) коммерческих структур. В то же время уточнение федеральной законодательной базы позволяет (по образу и подобию отраслевых саморегулируемых организаций — СРО) обеспечить реализацию государственных интересов в деятельности таких рынков.

2) Новые информационные возможности государственного мониторинга и анализа.

Государство приобретает качественно новый информационно-

аналитический инструмент, так как в отличие от практикуемого сейчас анализа процессов функционирования отраслей российской экономики по формам статотчетности (которые носят чрезвычайно обобщенный характер и «затушевывают» конкретные особенности и детали экономических процессов в отраслевом, территориальном и корпоративном разрезе) оно получает возможность сквозного итерационного (автоматизированного) мониторингового сопровождения цепочек товарных операций и форми-

4) *Новые качественные эффекты госуправления.*

Это коренным образом отличается от всего, что было в сфере госуправления и регулирования ранее и является решающим при выработке и реализации упреждающих кризисные ситуации стратегических и оперативных управленческих решений в различных геостратегических пространствах и на всех уровнях управления в РФ: от сельского поселения до федерального уровня, а также на международном уровне (Таможенный союз и т.п.).

Инфраструктурной основой организации планирования и регулирования рыночного социально-экономического развития в России должна стать архитектура электронной транзакционной системы.

рования комплексных показателей товарно-финансовой деятельности хозяйствующих субъектов РФ (резидентов и нерезидентов), детализированных по отраслевому, территориальному, корпоративному, временному, товарному (объемным и стоимостным) и другим аспектам, в том числе выделения их явных и скрытых агрегированных групп со степенью прозрачности, которая ранее не могла быть достигнута в принципе.

3) *Новые возможности государственного операционного контроля и регулирования.*

Государство получает удобный организационный инструмент операционного управления (регулирования) торговой деятельностью хозяйствующих субъектов всех форм собственности, так как осуществление основного объема товарных сделок через электронные торговые площадки позволяет при необходимости блокировать через Федеральную антимонопольную службу неблагоприятные направления (например, картельный сговор в отношении роста цен) осуществления таких сделок.

Создание в России упорядоченной комплексной системы формализованных электронных рынков товарных ресурсов обеспечит выход российской экономики на новое качество организации планирования и регулирования рыночного социально-экономического развития путем формирования целостной многоуровневой системы управления рыночными процессами с увеличением объемов получаемой и анализируемой информации и повышением критической надежности всей системы, включая самые слабые и уязвимые звенья, в том числе за счет включения в активный управленческий контур ГОСПЛАНА каждого предприятия и его торговых операций с персонализированными характеристиками реальных (а не декларируемых) показателей деятельности.

Одновременно возникает возможность мониторинга явных и латентных процессов перелива, в том числе за рубеж, добавленной стоимости и прибыли между отраслями и секторами национального хозяйства России (нефть → газ → электроэнергия → алюминий),

между странами Таможенного союза и между отдельными компаниями в рамках агрегированных корпоративных групп, имеющих разветвленные (непрозрачные) дочерние структуры.

Использование технологий радиочастотной идентификации

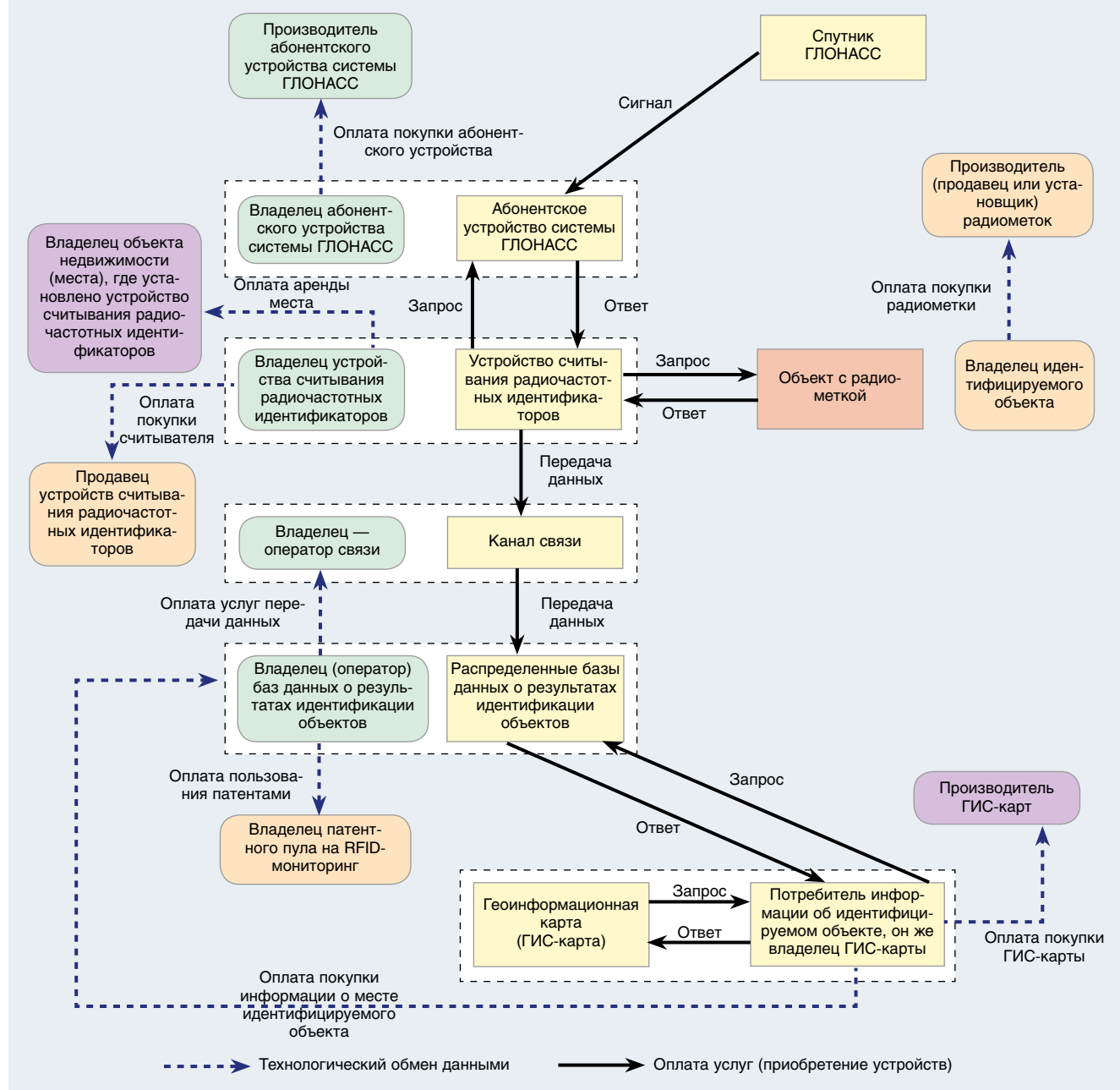
Инфраструктурной основой организации планирования и регулирования рыночного социально-экономического развития в России должна стать архитектура электронной транзакционной системы, включающая методологию использования (для формирования ГОСПЛАНА) технологий «Интернета вещей» с опорой на RFID-технологии радиочастотной идентификации (*Radio Frequency Identification*), в том числе общие архитектурные принципы и систему стандартов, гарантирующих разработку парадигмы стабилизации в экономических механизмах глобальной асимметрии и самоорганизованной критичности как модели развития российской и мировой экономики [7].

RFID-транзакция является инструментом быстрого (моментального) сбора информации об итоге конкретной финансово-хозяйственной операции, что позволяет более быстро и точно принять новое управленческое решение, а на его основе — следующее решение [8]. Иначе говоря, получается мультиплицирующий эффект для всей экономики в отличие от традиционной схемы управления, когда информация о ходе выполнения сделки и ее результатах растянута во времени (рис. 2).

Использование RFID-транзакций в различных областях предметной деятельности (бизнес, государственное управление, социальное обслуживание, обеспечение личной и общественной безопасности и т.п.) за счет реализации соответствующих бизнес-

Рисунок 2

Бизнес-модель идентификации объекта на основе RFID с помощью ГЛОНАСС в системе геоинформационных карт



и иных моделей позволяет обеспечить (со стороны государства) общий мониторинг и контроль движения (финансовой и товарной транзакции) каждого конкретного товарного объекта, денежной купюры, ценной бумаги и т.п. (рис. 3).

Использование пула ключевых технологий RFID-транзакций,

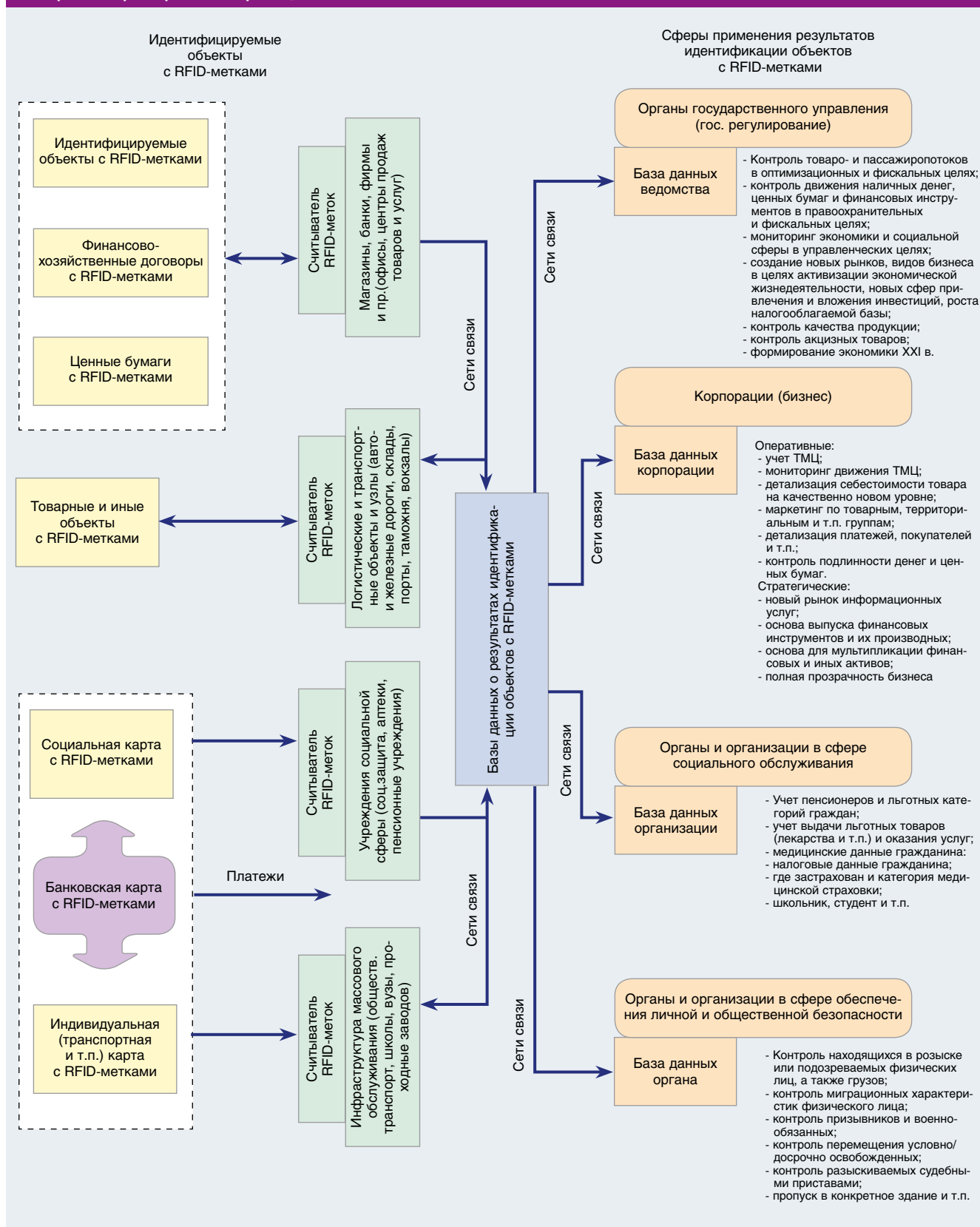
включая RFID-транзакции при установке радиометок на товарные, транспортные и подобные им объекты, ценные бумаги и другие, позволяет качественно расширить возможности маркетинга, планирования и регулирования рыночного социально-экономического развития, обеспечив ранее недоступную степень детализации и обновления данных [9].

Народно-хозяйственная оптимизация применительно к различным уровням реализации товарных и финансовых взаимосвязей

Решение стабилизационных и модернизационных задач может быть обеспечено за счет использования ГОСПЛАНА — системных

Рисунок 3

Мониторинг и контроль в рамках RFID-транзакционной системы



механизмов мониторинга и планирования рыночного социально-экономического развития России как организационного интегратора рыночной оптимизации товарно-продуктовых сфер (отраслей и секторов экономики) в условно единой модели рынка товарных ресурсов РФ с превращением их в своего рода системное ядро народно-хозяйственной оптимизации применительно к различным уровням реализации товарных и финансовых взаимосвязей, в первую очередь организационного оформления и структурирования сложившегося отраслевого рыночного оборота в рамках типовых экономико-правовых оболочек, электронных компьютерных систем и информационно-аналитических платформ на основе электронных торговых площадок и мониторинга RFID-транзакций с выходом на бюджетные показатели разного уровня (муниципальное образование, субъект Федерации, федеральный округ, отрасль, народно-хозяйственный комплекс нашей страны, комплекс Таможенного союза).

Последний может быть сформирован как распределение рыночных сегментов в условно единой модели рынка товарных ресурсов стран Таможенного союза в перспективе с выходом на координацию ключевых производственных и торговых бизнесов (крупных компаний) в рамках единого союзного экономического пространства и формирование в рамках союза объединенного рынка с соответствующей организационно-информационной инфраструктурой, процедурами и нормативными документами с учетом стандартов ВТО.

Здесь требуется разработка модели перехода к новому — международно интегрированному формату развития ГОСПЛАНА России (и Таможенного союза) с учетом необходимости обеспечения оптимизации народного хозяйства нашей страны, стран-партнеров



на постсоветском пространстве на основе комплексирования формализованных отраслевых рынков товарных ресурсов, монетизирующих формирующийся объем добавленной стоимости с ориентацией в нашей стране прежде всего на сбалансирование системно связанных пакетов энергосырьевых ресурсов и иной товарной продукции (нефть, газ, электроэнергия, уголь с выходом на единый экономически обоснованный эквивалент кВт·ч) как основного бюджетоформирующего отраслевого комплекса. ■

ПЭС 13153/06.12.2013

Литература

1. Агеев А.И., Логинов Е.Л. Глобальное управление — ключ к новой мировой финансовой архитектуре. «Мы» и «они» в системе глобальных финансовых координат // Экономические стратегии. 2010. № 3. С. 26–32.
2. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Анализ риска и проблем безопасности: В 4 ч. Ч. 4. Научно-методическая база анализа риска и безопасности / Под науч. рук. К.В. Фролова. М.: МГОФ «Знание», 2007. 864 с.
3. Мэтьюз Р., Агеев А., Большаков З. Новая матрица, или Логика стратегического превосходства. М.: Олма-пресс, Институт экономических стратегий, 2003. 239 с.
4. Агеев А.И., Куроедов Б.В. Особенности применения мето-

логии стратегической матрицы при прогнозировании развития государств (на примере России и Китая). 2-е изд. М.: Институт экономических стратегий, 2008.

5. Бугаев А.С., Логинов Е.Л., Райков А.Н., Сараев В.Н. Семантика сетевых контактов // Научно-техническая информация. Серия 1: Организация и методика информационной работы. 2009. № 2. С. 33–36.

6. Барикаев Е.Н. Системотехнические решения комплексного мониторинга транспортировки топливно-энергетических ресурсов в энерго-транспортной инфраструктуре России // Вестник Московского университета МВД. 2013. № 7. С. 247–250.

7. Логинов Е.Л. «Интернет вещей» как аттрактор объективной экономической реальности // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2010. № 18. С. 30–34.

8. Сараев В.Н., Кобяков А.А., Вайно А.Э., Кобякова Н.Г., Козлов Л.Н., Подоляк В.И., Панфилов С.А., Логинов Е.Л. Глобальная система мониторинга рынка, основанная на радиочастотной идентификации // Патент на полезную модель RUS 98275 14.04.2010.

9. Логинов Е.Л., Шевченко И.В., Логинов А.Е. Генезис системной роли влияния RFID-транзакций на формирование основ стимулирования социально-экономического развития России // Экономика: теория и практика. 2013. № 3. С. 3–10.