

Влияние тарифов естественных монополий на инфляцию



В статье рассматривается вопрос влияния тарифов естественных монополий на инфляционные процессы. Несомненно, данный фактор не может не учитываться, поскольку носит исключительно внутренний характер и его незначительный рост способен спровоцировать увеличение общего уровня цен в стране.

С экономической точки зрения инфляция представляет собой процесс, имеющий множество причин, которые могут быть, с одной стороны, приняты, а с другой — нет. Это вовсе не говорит о том, что какая-либо из сторон права, а другая ошибается. Наоборот, существуют подходы к определению ее причин, которые в теории подразделяются на монетарные и немонетарные. И именно

к одному из них тяготеет та или иная сторона.

На протяжении длительного периода времени ведутся споры, касающиеся инфляционного процесса в России. Одними экспертами он объясняется с точки зрения монетарных факторов, другие же видят в большей мере немонетарные. Так, в частности, Правительство РФ принимает во внимание в основном первую группу факто-

ров, не учитывая существенного влияния второй.

Несомненно, монетарные факторы играли ведущую роль в формировании высоких темпов инфляции с начала либерализации экономических отношений в стране. Однако они главным образом были основаны на том денежном балласте, который был накоплен за счет неэффективности командно-административной экономики, создавшей огромное количество ничем не обеспеченной денежной массы. Тем не менее их влия-

Акимочкин Иван Владимирович — магистр МГИМО по направлению «Экономика».

ние постепенно снижалось (хотя такой фактор, как скорость обращения денег, достаточно долго подпитывал инфляцию) и вскоре стало столь незначительным, что их можно было не принимать в расчет, а уделять больше внимания немонетарным факторам, которые превалировали в российской экономике.

Одним из таких немонетарных факторов инфляции является рост тарифов естественных монополий, поскольку он имеет исключительно внутренний характер и его незначительное изменение может существенно увели-

получают основу для дальнейшего роста за счет того, что потребители и компании ожидают ежегодного роста тарифов.

Несмотря на то что целью государственной тарифно-ценовой политики является «обеспечение потребителей товарами и услугами естественных монополий» [1], изменение тарифов происходит на постоянной основе, и масштаб их роста непредсказуем. Это, без сомнения, непосредственно сказывается на инфляционных ожиданиях и темпах инфляции: потребитель постоянно вынужден учитывать данный фактор.

Изменение тарифов происходит на постоянной основе, и масштаб их роста непредсказуем.

чить общий уровень цен в стране. Суть этой проблемы кроется непосредственно в неэффективном регулировании тарифов естественных монополий. В связи с этим представляется важным рассмотреть влияние тарифов естественных монополий на рост цен. К сожалению, сегодня данный фактор не принимается в расчет.

Переход к постепенному росту тарифов

В 2000–2001 гг. правительство отказалось от замораживания тарифов естественных монополий и перешло к их последовательному повышению. Несомненно, этот шаг оказал достаточно сильное влияние на цены потребительского рынка в результате роста инфляционных ожиданий. Однако начиная с 2002 г. разработка прогнозов изменений тарифов естественных монополий стала одной из составляющих бюджетного процесса, что сделало тарифную политику открытой и более предсказуемой и позволило ослабить влияние данного фактора на инфляцию, однако не исключило его. Важно отметить, что сами инфляционные ожидания, будучи важнейшим фактором инфляции,

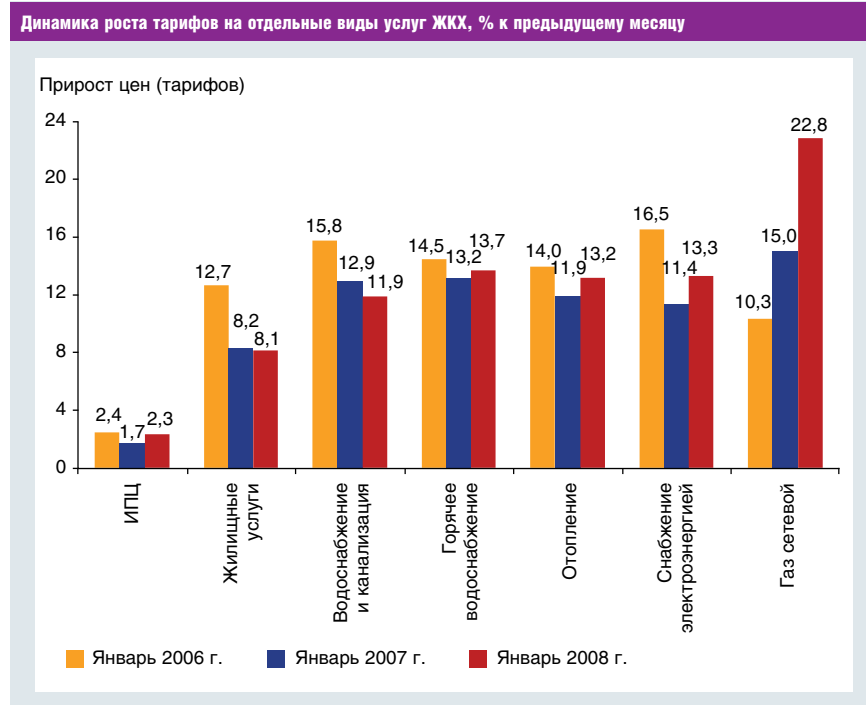
ний в 2010 г. находился на уровне 7% [3] (для сравнения: в Великобритании он составил 2,2% [4]). Несомненно, задача снижения темпов инфляции ниже уровня инфляционных ожиданий является трудновыполнимой.

Проследить прирост тарифов по сравнению с предыдущим периодом на различные виды услуг можно на *рис. 1*. Так, тарифы на газ в период с 2006 по 2008 г. постоянно росли, причем прирост в 2008 г. в 2 и 1,5 раза превосходил данный показатель за 2006 и 2007 гг. соответственно.

Дальнейшая либерализация тарифов

Важно также отметить, что в 2007 г. были введены свободные цены на продажу электроэнергии, отпускаемой организациям по долгосрочным договорам: с 1 января — на 5%, с 1 июля — на 10%. По расчету за 2007 г. свободные цены на электроэнергию, отпущенную различным категориям потреби-

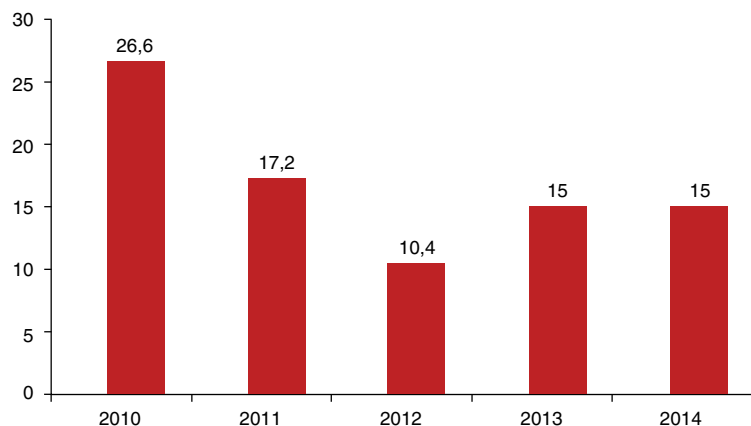
Рисунок 1



Источник: www.esopotu.gov.ru / Мониторинг текущей ситуации в экономике Российской Федерации в январе — декабре 2007 г.

Рисунок 2

Прогноз роста цен (тарифов) на продукцию (услуги) естественных монополий в 2012–2014 гг. в среднем по Российской Федерации, %



Источник: <http://www.sargc.ru/news-reader/items/prognoz-rosta-cen-tarifov-na-produkciju-uslugi-estestvennykh-monopolij-v-2012-2014-godax-v-srednem-po-rossijskoj-federacii-v-tom-btmi/> / Выписка из прогноза социально-экономического развития РФ на 2012 г. и плановый период 2013–2014 гг.

телей, увеличились на 38,6% [5] (при прогнозируемом повышении на 35–40%).

В среднем тарифы на электроэнергию за 2007 г., по расчету Минэкономразвития России, повысились на 12,1% [5]. На 2008 г. Правительством Российской Федерации было установлено 17-процентное предельное повышение тарифов на оплату услуг, оказываемых населению организациями ЖКХ.

Несомненно, можно отметить, что *повышение тарифов ЖКХ оказывало существенное влияние на темпы роста цен* и представляло собой важнейший фактор инфляции.

Кроме тарифов ЖКХ росли и тарифы на железнодорожные перевозки грузов. Например, в январе 2007 г. они были увеличены в среднем на 8% [5] (в 2006 г. — на 7,5%). При этом были повышены тарифы на внутрироссийские перевозки и экспортно-импортные перевозки через порты.

Прогноз роста тарифов

В период с 2008 по 2010 г. было запланировано увеличение та-

рифов на электроэнергию, газ, ЖКХ, железнодорожный транспорт примерно в 2 раза. Данное решение представляет собой закономерный результат, прогнозируемый еще при разработке приватизационной реформы в энергетике. Несмотря на то что оно полностью не соответствует предпринимаемым антиинфляционным мерам, можно сказать, оно было принято за счет неформального лоббирования отечественных и зарубежных собственников энергетических предприятий, а также в качестве условия вступления России в ВТО. Несомненно, это также связано и с политикой правительства, направленной на постепенное увеличение тарифов. Более того, если будет продолжаться рост тарифов, это может нанести серьезный урон бизнесу, в особенности малым и средним предприятиям.

Однако важно отметить, что в последнее время отношение правительства к тарифам естественных монополий стало постепенно меняться. Так, их повышение планировалось осуществить летом 2012 г., что с учетом высокого уровня урожайности в стране может снизить эффект их повы-

шения. Для такого плана имеется даже прогноз урожая зерна, подготовленный Минсельхозом России, составляющий 93,5 млн т [6] (на уровне предыдущего года).

Как и планировалось, в 2012 г. состоялось первое повышение стоимости услуг ЖКХ. Предыдущая индексация тарифа на электроэнергию для населения была проведена полтора года назад 1 января 2011 г. Тогда цена электроэнергии выросла на 10%. Цены на газ в 2010–2011 гг. увеличивались в два этапа: с 1 января и 1 апреля. В целом за 2010 г. они выросли на 20%, в 2011 г. — на 14,5% [7].

По прогнозам правительства, темпы инфляции в 2012 г., учитывающая повышение тарифов, должны были составить около 6,5%, причем вклад тарифов монополий в ее рост — 1–1,5%. В действительности прогноз оправдался: темпы инфляции достигли 6,58%. Правительство стало более внимательно относиться к индексации тарифов монополий, поскольку всерьез воспринимает их влияние на темпы инфляции. Безусловно, это не является абсолютным выходом из положения, так как та-



рифы все равно растут, но тем не менее они будут повышаться с учетом общей экономической ситуации в стране.

Конечно, огорчает тот факт, что перед президентскими выборами власти решили придержать рост тарифов в качестве предвыборного приема, хотя в дальнейшем в прогнозе Минэкономразвития учитывается их рост, вероятно, за исключением цен на энергию.

Немаловажным фактором остаются меры правительства по снижению инфляции: высокое предложение и сохраняющаяся низкая динамика цен на продовольственные товары, а также изъятие нефтегазовых доходов с денеж-

ного рынка. Наряду с ростом тарифов данные факторы могли бы уменьшить давление на инфляцию в сторону ее повышения.

В общем и целом важнейшим компонентом инфляции в период с 2000 по 2010 г. являлся рост тарифов естественных монополий, который заставлял компании увеличивать цены за счет роста издержек, стимулируя тем самым инфляционные процессы в экономике страны.

Тот факт, что тарифы в России безостановочно росли, а в странах Европы и США с началом кризиса снижались (причем темпы инфляции в данных странах не превышали однозначного показателя по сравнению с российскими

темпами инфляции), доказывает, что рост тарифов вносит значительный вклад в инфляционные процессы и является их важнейшим компонентом.

Ввиду этого однозначный прогноз инфляции на 2013–2014 гг. представляется маловероятным, поскольку рост тарифов, принимая также во внимание и другие инфляционные факторы, будет составлять в среднем 15% (рис. 2). Хотя, согласно официальным данным, в 2013 г. ожидается самый низкий рост цен на ЖКХ — не более 6% [8].

ПЭС 12059/17.04.2012

Литература

1. http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/naturMonopoly/Oсновные_направления_государственной_тарифно-ценовой_политики_в_инфраструктурном_секторе.

2. http://www.interfax.ru/archive.asp?sw=%D6%C1+%F0%E0%F1%EA%F0%EE%E5%F2+%E8%ED%F4%EB%FF%F6%E8%EE%ED%ED%FB%E5+%EE%E6%E8%E4%E0%ED%E8%FF&x=-1181&y=-155/Интерфакс_«ЦБ_раскроет_инфляционные_ожидания».

3. http://www.newsru.com/finance/08feb2010/infl.html/ЦБ:_инфляционные_ожидания_на_этот_год_—_около_7%.

4. http://www.djforex.ru/news/show.asp?id=4742730&ct=newsweekly/DJFOREX_«Инфляционные_ожидания_в_Великобритании_на_2010_г._в_апреле_2,2%_против_2,3%_в_марте».

5. http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/index/Мониторинг_текущей_ситуации_в_экономике_Российской_Федерации_в_январе_—_декабре_2007_г.

6. http://expert.ru/2012/04/11/infljatsiya_v_marte2012/P._Узяков._Урожай_против_инфляции,_2012_г.

7. http://www.gazeta.ru/financial/2012/06/29/4650957.shtml/P._Фалыхов,_И._Резник._Инфляция_получила_поддержку_от_ЖКХ,_2012.

8. http://polit.ru/news/2013/04/22/sobyanin/B_2013_г._Москву_ждет_самый_низкий_рост_тарифов_ЖКХ,_пообещал_Собянин.

Перед президентскими выборами власти решили придержать рост тарифов в качестве предвыборного приема.

