

Стратегия развития пенсионного обеспечения в регионе (на материалах Республики Дагестан)



В статье рассмотрены основные показатели социально-экономического развития Республики Дагестан и перспективы дальнейшего развития региона. Разработана стратегия развития пенсионного обеспечения в Республике Дагестан, определены пути совершенствования пенсионной системы в регионе, анализируются влияние демографических факторов на перспективы развития пенсионного обеспечения в Республике Дагестан и уровень пенсионного обеспечения граждан в регионе. Разработан демографический прогноз развития Республики Дагестан в 2012–2025 гг.

Гайдарова Райганат Омаровна — главный специалист-эксперт отдела оценки пенсионных прав застрахованных лиц Государственного учреждения — Управления Отделения Пенсионного фонда РФ по Республике Дагестан в Советском районе г. Махачкала, соискатель кафедры «Менеджмент» ФГОУ ВПО «Дагестанский государственный университет».

Одним из важных направлений социально-экономических преобразований в нашей стране стала пенсионная реформа, призванная заложить правовые основы и принципы финансирования системы обязательного пенсионного страхования, а также стимулировать развитие добровольного пенсионного страхования и обеспечения.

Однако на первом этапе проведения преобразований выявлена недостаточность созданных механизмов для полноценного финансирования пенсионной системы. Дефицит средств на выплату страховой части трудовой пенсии, который до 2005 г. покрывался за счет перераспределения сумм единого социального налога, в настоящее время покрывается за счет трансфертов из федерального бюджета в размере свыше 5% расходных обязательств по выплате страховой части трудовой пенсии. В долгосрочной перспективе этот показатель может возрасти более чем в 10 раз. Уровень и качество пенсионного обеспечения — важная составляющая экономического и социального положения населения страны и каждого гражданина в отдельности.

Средние размеры пенсий повышаются значительно медленнее темпов роста среднемесячной заработной платы в стране. За последние пять лет при среднем годовом росте реальной заработной платы на 10% увеличение реального размера пенсий не превышало 5–6% в год.

Численность участников негосударственных пенсионных фондов за пять лет с начала проведения пенсионной реформы значительно возросла — в 1,85 раза, однако темпы ее роста в последнее время существенно замедлились, а охват негосударственным пенсионным обеспечением экономически активного населения страны не превышает 7%.

В связи с этим нельзя не отметить, что устойчиво функционирующая пенсионная система — залог социальной стабильности в обществе, а неудовлетворительно работающая пенсионная система порождает и эскалирует опасную социальную напряженность. Формирование системы пенсионного обеспечения, адекватной новым отношениям собственности, распределения, производства и потребления, представляется весьма значимым с точки зрения поддержания достойного существования нетрудоспособных граждан России.

Хорошо известно, что в развитых странах население стареет. То же самое происходит и в России. Ясны также и некоторые причины происходящего: во-первых, падает рождаемость; во-вторых, смертность не снижается, в лучшем случае она остается на прежнем уровне. Последствия, к которым приводит фиксируемое старение населения, затрагивают все стороны социально-экономической жизни любого государства. Оно сталкивается с проблемой негативного преобразования структуры населения: численность людей, занятых в производстве продукции и услуг и выплачивающих налоги, становится все меньше, а количество незанятых (в том числе и пенсионного возраста) растет. Если 20–30 лет назад на каждого пенсионера приходилось 3–4 работающих, то в насто-

ящее время это соотношение составляет 1 к 1,7 [1] и оно продолжает уменьшаться. По прогнозам ученых, к 2050 г. население России может составлять немногим более 100 млн человек; на одного работающего будет приходиться один или чуть более одного пенсионера [2]. Такое соотношение между количеством работающих и количеством пенсионеров

На первом этапе проведения преобразований пенсионной системы выявлена недостаточность созданных механизмов для ее полноценного финансирования.

близко к критическому. Оно становится препятствием для устойчивого экономического развития государства и общества и способно привести к конфликту поколений. Данные обстоятельства обусловили необходимость проведения пенсионной реформы.

В настоящее время поддержание приемлемого уровня пенсионного обеспечения населения нашей страны является одной из наиболее острых проблем, стоящих перед государством и обществом. Для решения этой проблемы необходимо построить эффективную систему управления пенсионным обеспечением. В настоящее время система пенсионного обеспечения в России переживает многочисленные кризисные

явления, связанные с глобальным экономическим кризисом и только начинающейся стабилизацией экономики, в силу чего механизмы пенсионирования являются несовершенными и подлежат дальнейшему реформированию и совершенствованию. В связи с этим разработка Стратегии развития пенсионного обеспечения в РФ в целом и в ее регионах яв-

ляется актуальной темой в свете проводимых в стране социальных преобразований.

В основе решения наиболее актуальных проблем социально-экономического развития Республики Дагестан должен лежать разработанный механизм стратегии развития пенсионного обеспечения. Последнее является составной частью социальной сферы и Стратегии развития Республики Дагестан.

Стратегия разработана нами на основе региональных целевых ориентиров, заданных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. (утверждена распо-



ряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р) [3], прогнозах социально-экономического развития Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 г. (утверждена распоряжением Правительства РФ от 6 сентября 2010 г. № 1485-р) [4], Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 г. [5] в соответствии с требованиями Закона Республики Дагестан от 11 октября 2010 г. № 53 «О стратегическом планировании в Республике Дагестан» [6], с целью выявления и раскрытия ключевых проблем, определения системы долгосрочных целей, обоснования приоритетных направлений и задач развития пенсионной системы Республики Дагестан на период до 2025 г.

В настоящее время разработана Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации до 2030 г. в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597. Реформирование пенсионной системы РФ начнется с 2014 г. Основными целями Стратегии являются гарантирование социально приемлемого уровня пенсионного обеспечения и долгосрочная финансовая устойчивость пенсионной системы. Основными направлениями реализации Стратегии являются:

- совершенствование тарифно-бюджетной политики;
- реформирование института долгосрочных пенсий;
- реформирование института накопительной составляющей пенсионной системы;
- развитие корпоративного пенсионного обеспечения;
- совершенствование системы формирования пенсионных прав;
- совершенствование системы управления обязательным пенсионным страхованием;
- развитие международного сотрудничества в сфере пенсионного обеспечения.

Анализ основных показателей социально-экономического развития Республики Дагестан и перспективы дальнейшего развития

Республика Дагестан — субъект Российской Федерации, входящий в состав Северо-Кавказского федерального округа (далее — СКФО); в республике 757 муниципальных образований: 41 муниципальный район, 10 городских округов, 706 поселений (8 городских, 698 сельских).

В 2010 г. бюджет республики был социально направленным, выполнялись все бюджетные обязательства. Доходы консолидированного бюджета Республики Дагестан составили в 2010 г. 62,4 млрд руб. и увеличились по сравнению с 2008 г. на 18,6%, налоговые и неналоговые доходы — 16,4 млрд руб., они возросли на 15,1%. Уровень дотационности бюджета Республики Дагестан за 2010 г. снизился по сравнению с 2009 г. более чем на 6 процентных пункта, составив 70,9%. Однако Республика Дагестан продолжает оставаться одним из высоко дотационных регионов Российской Федерации.

Численность постоянного населения Дагестана — 2,76 млн человек (согласно Всероссийской переписи населения 2010 г., — 2,97 млн человек, а ожидаемая чис-

ленность населения Дагестана до 2025 г. — 3,5 млн человек). Территория республики заселена неравномерно: большая часть населения сосредоточена в предгорной и равнинной части, менее заселены северная и высокогорная части республики. Средняя плотность населения по республике составляет 55 человек на 1 км², плотность населения в горных районах самая высокая в России.

Основные показатели социально-экономического развития Республики Дагестан представлены в *таблице*.

Главная стратегическая цель развития Республики Дагестан — рост качества жизни населения на основе повышения конкурентоспособности, устойчивого экономического развития и безопасности региона.

Реализация главной стратегической цели позволит достичь уровня экономического, социального развития и пенсионного обеспечения граждан, соответствующего статусу Республики Дагестан как передового субъекта Российской Федерации XXI в. По объему валового регионального продукта и индексу развития человеческого потенциала к 2025 г. Республика Дагестан должна войти в двадцатку лидеров среди субъектов Российской Федерации.



Основные показатели социально-экономического развития Республики Дагестан

Показатель	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Фонд оплаты труда (план), млн руб.	22 000,0	25 400,0	35 254,0	45 668,6	48 043,0	53 299,0
Фонд оплаты труда (факт), млн руб.	22 026,20	27 122,60	35 789,9	41 572,2	46 493,0	51 635,4
Исполнение ФОТ, %	100,12	106,78	101,52	91,22	97,0	96,87
Валовой региональный продукт, млн руб.	118 298,0	166 721,0	211 300,0	253 500,0	292 100,0	355 084,3 (оценка)
Доля фактически сложившегося ФОТ в ВРП, %	18,6	16,3	16,9	16,4	15,9	14,5
Прожиточный минимум на душу населения, руб.	2484,0	2932,5	3526,0	4066,0	4629,0	4846,0 (за III квартал)
Среднемесячная заработная плата на одного работника, руб.	4884,4	5663,6	7532,3	8981,0	10 184,4	11 479,2

Достижение целей развития, успешная модернизация экономики и социальной сферы предполагают выстраивание эффективных механизмов взаимодействия общества, бизнеса и государства, направленных на координацию усилий всех сторон, обеспечение учета интересов различных социальных групп при выработке и проведении социально-экономической политики региона. Для этого, в свою очередь, потребуются модернизация и развитие сектора социальных услуг, куда входит и пенсионное обеспечение адресных программ для бедных и льготных категорий населения. Необходимо обеспечить формирование системы социальной поддержки и адаптации, отвечающей потребностям современного общества, реализующей помимо социальной защиты функции социального развития и создающей доступные механизмы «социального лифта» для всех, в том числе для социально уязвимых категорий населения.

За прошедшие два года улучшились показатели, характеризующие уровень жизни населения республики: денежные доходы на душу населения выросли в 1,4 раза, реальные располагаемые денежные доходы населения — в 1,2 раза, среднемесячная номинальная заработная плата одного работника увеличилась в 1,3 раза.

Несмотря на рост заработной платы, ее величина в республике (по данным за 2011 г. —

11 479,2 руб.) оставалась меньше среднего значения в целом по Российской Федерации (21 193 руб.) и по СКФО (12 759 руб.) в 2,1 и 1,2 раза соответственно. За последние годы по большинству основных социально-экономических показателей Республика Дагестан имела лучшую динамику по сравнению со средними темпами по Российской Федерации и СКФО, о чем свидетельствует рост макроэкономических показателей.

Вместе с тем республика остается регионом Российской Федерации с низким уровнем жизни граждан; по основным показателям социально-экономического развития на душу населения она отстает от среднего уровня по России и некоторым республикам Северного Кавказа. Объем ВРП в расчете на душу населения по республике за 2009 г. составил 97,3 тыс. руб. против 226 тыс. руб. по Российской Федерации (отставание в 2,3 раза). Необходимо изменить структуру экономики республики за счет инновационно-технологической модернизации всех ее секторов и сфер.

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. основными целевыми ориентирами социальной политики являются:

- снижение уровня абсолютной бедности с 13,4% в 2007 г. до 6–7% в 2020 г. и относительной бедности (или малообеспеченной части

населения) с 22% в 2007 г. до 15% в 2020 г., увеличение среднего класса к 2020 г. до более чем половины населения;

- снижение дифференциации населения по уровню доходов (соотношение доходов 10% самых богатых и 10% самых бедных) с 16,8 раза в 2007 г. до 12 раз в 2020 г.;

- доведение размеров денежного довольствия и пенсий военнослужащих до уровня, отвечающего важности данного вида деятельности в деле обеспечения обороноспособности страны;

- доведение адресности выплаты социальных пособий, привязанных к уровню доходов населения (объем средств, поступающий реально нуждающимся семьям), к 2012 г. в среднем по стране до 70–80% (в 2007 г., по экспертным оценкам, — 40–50%), а охвата бедного населения государственными социальными программами к 2020 г. — до 100% (в 2007 г., по экспертным оценкам, этот показатель составлял 60%);

- рост удельного веса детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями, в общем количестве детей-инвалидов к 2020 г. — до 50–60% против 42–45% в 2010 г.;

- решение к 2020 г. одной из самых острых проблем пожилого населения: полного удовлетворения потребности в постоянном постороннем уходе;

- доведение к 2020 г. уровня занятости инвалидов в Российской Фе-

дерации до 40% от общего числа инвалидов;

- формирование эффективной системы институтов, обеспечивающих поддержку и содействие социальной адаптации граждан, попавших в сложную жизненную ситуацию или находящихся в социально опасном положении.

Долгосрочная политика социальной поддержки населения в Республике Дагестан включает следующие приоритетные направления.

Первое направление — улучшение социального климата в обществе, снижение уровня бедности и уменьшение дифференциации населения по уровню доходов.

За последние пять лет при среднегодовом росте реальной заработной платы на 10% увеличение реального размера пенсий не превышало 5–6% в год.

Основными факторами борьбы с бедностью и улучшения благосостояния населения являются ожидаемые высокие темпы экономического роста и прежде всего создание эффективных рабочих мест и рост заработной платы.

Однако экономический рост не ведет автоматически к преодолению бедности и может сопровождаться увеличением неравенства и социальной нестабильности. Для снижения бедности и дифференциации населения по доходам должен быть осуществлен комплекс мер социальной политики по республике, направленных на следующие мероприятия:

- повышение минимального размера оплаты труда и оплаты труда работников бюджетных организаций, что позволит снизить бедность среди работающего населения;
- повышение среднего размера трудовой пенсии по старости до уровня, обеспечивающего мини-

мальный воспроизводственный потребительский бюджет;

- повышение эффективности социальной поддержки отдельных групп населения, в том числе путем усиления адресности региональных программ государственной социальной помощи, совершенствования процедур проверки нуждаемости граждан, внедрения современных социальных технологий оказания помощи, в том числе системы социальных контрактов;

- ориентация налоговой системы на выравнивание уровня доходов путем расширения использования налоговых вычетов, введения налога на недвижимость, зависящего от ее рыночной стоимости, что позволит более спра-

ведливо распределить нагрузку между группами населения с разным уровнем дохода.

Для Республики Дагестан характерна общероссийская тенденция последних семи лет — опережающее повышение уровня доходов населения (более чем на 27% в год при среднем индексе инфляции до 15%).

Рост реальных располагаемых денежных доходов населения в долгосрочной перспективе обусловлен увеличением заработной платы, доходов населения от предпринимательской деятельности, ускоренным развитием системы пенсионного и социального страхования, а также усилением социальной поддержки малообеспеченных категорий граждан.

В структуре доходов населения предусматривается повышение доли заработной платы с 37,6% в 2007 г. до 42,4% в 2020 г. Увеличится также доля социальных

трансфертов к 2020 г. — до 15,5% по сравнению с 12,6% в 2007 г., что связано с ростом доли лиц старших возрастов в структуре населения. Большую часть социальных трансфертов составляют пенсионные выплаты.

В результате роста денежных доходов населения доля и численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума будет иметь тенденцию к сокращению. За 2006–2010 гг. она сократилась с 15,2% (в 2006 г.) до 10,4% (в 2010 г.), а к 2015 г. сократится до 7,8% и достигнет примерно 11,1 млн человек. К 2020 г. масштабы бедности сократятся до 6,2% (8,9 млн человек). С 2006 по 2020 г. численность и удельный вес населения с доходами ниже величины прожиточного минимума может уменьшиться более чем в 2 раза.

Доля среднего класса (к нему отнесены лица со среднедушевым доходом свыше шести прожиточных минимумов, а также лица, имеющие автомобиль, банковские сбережения и возможность регулярно отдыхать за границей) повышается с 30% населения в 2010 г. (около 18% в 2006 г.) до 52–55% в 2020 г.

Такие социальные улучшения являются не только результатом, но и предпосылкой дальнейшего успешного экономического роста, поскольку предполагают создание более высокого качества человеческого капитала.

Тенденции развития пенсионного обеспечения в регионе

Для нормального функционирования пенсионного фонда необходимо определить тенденции его развития в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе.

Пенсионный фонд РФ сегодня — крупнейшая федеральная система оказания государственных услуг в области социального обеспечения. В нашем регионе это ве-

домство представляет Отделение ПФР по Республике Дагестан. Наряду с центральным аппаратом в его структуру входят 55 территориальных управлений и отделов в городах и районах республики, а также специализированное подразделение — Центр по выплате пенсий. В общей сложности в системе Дагестанского отделения ПФР работают почти 2000 сотрудников. Клиентами Отделения ПФР по Республике Дагестан являются более 537 тыс. пенсионеров, 283 тыс. получателей ежемесячных денежных выплат, свыше 93 тыс. семей, получивших государственный сертификат на материнский семейный капитал. Ведется персонализированный учет пенсионных прав более 2 млн дагестанцев.

Средний размер трудовой пенсии по старости (среднегодовой) к 2020 г. возрастет по сравнению с 2015 г. в 1,6 раза и превысит прожиточный минимум пенсионера почти в 3 раза.

Чтобы реализовать эффективные инструменты государственного регулирования пенсионной системы по республике, необходимо опираться на факторы, которые определяют ее развитие: макроэкономические (темпы роста и структура ВВП, доля в нем фонда оплаты труда, индексы роста потребительских цен, количественные характеристики состояния рынка труда и др.); демографические (рождаемость, смертность, продолжительность жизни, половозрастная структура населения); социально-трудовые (ситуация на рынке труда, период трудовой активности и структура трудового стажа, уровень оплаты труда /доходы лиц, уплачивающих взносы, величина прожиточного минимума трудоспособного и нетрудоспособного населения); собственно пенсионные (нормативные требования к условиям выхода на пенсию — пенсионные схемы и пенсионные программы; исторически сложив-



шаяся организационная структура самой пенсионной системы).

Перечисленные факторы накладывают ограничения на формирование экономических механизмов регулирования развития пенсионной системы и должны быть учтены при формулировании долгосрочных целевых ориентиров ее развития.

Исходя из страховых принципов системы обязательного пенсионного страхования, они должны формулироваться следующим образом:

- полная текущая финансовая обеспеченность накопленных государственных пенсионных обязательств и долгосрочная устойчивость бюджета ПФР;
- создание экономических и социально-трудовых условий для обеспечения адекватного уровня замещения утраченного застрахованным в ПФР лицом дохода/заработка (коэффициент замещения);
- государственная гарантия обеспечения всем получателям трудовых и социальных пенсий минимального прожиточного уровня.

Стратегия развития системы Пенсионного фонда РФ по Республике Дагестан предусматривает повышение эффективности реализации всех функций фонда, улучшение качества обслуживания населения и страхователей. Одно из направлений — активно внедряемое Отделением Пенсионного фонда РФ по Республике Дагестан предоставление услуг в электронном виде с использованием системы межведомственного взаимодействия.

Согласно прогнозным расчетам, развиваясь в условиях действующего законодательства, ПФР будет постоянно нуждаться в средствах федерального бюджета на законодательно предусмотренных условиях субсидиарной ответственности. Доля средств федерального бюджета на покрытие дефицита бюджета ПФР к 2025 г. вырастет до 1,2% ВВП.

Однако темпы индексации абсолютного размера трудовой пенсии замедлятся, уже в 2030 г. ее среднегодовой рост сравняется с темпами инфляции, после чего прогнозируется продолжение снижения. В то же время соотношение размера трудовой пенсии и прожиточного минимума пенсионера возрастет и в начале 2020-х годов достигнет своего максимума — свыше 1,5 раза, а затем вновь снизится до 125%, то есть до уровня 2000 г. Еще менее утешительное будущее ожидает младшие поколения граждан, пенсионные права которых формируются в условиях сохранения действующего налогового законодательства: влияние демографического кризиса и негативный макроэкономический прогноз не позволят государственному страховщику сохранять накопленные пенсионные права в течение всего пенсионного цикла. В результате средневзвешенное соотношение размера трудовой пенсии и текущего заработка будет неуклонно снижаться и к 2020 г. составит менее 20%.



Основными направлениями деятельности системы пенсионного обеспечения региона являются: пенсионное обеспечение инвалидов; пенсионное обеспечение ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, тружеников тыла, ветеранов боевых действий и локальных конфликтов; материальная поддержка малоимущих, многодетных семей; пенсионное обеспечение граждан, пострадавших в техногенных катастрофах; адресная социальная помощь малоимущим гражданам.

Для обеспечения сбалансированности пенсионной системы потребуются увеличение эффективного тарифа страховых взносов и его установление в едином для всех страхователей размере, а также введение предельного заработка для начисления страховых взносов начиная с 2010 г. и дальнейшая его индексация по росту средней заработной платы в стране. В соответствии с Концепцией дальнейшее развитие пенсионной системы на основе заложенных в ней страховых принципов должно осуществляться

в целях повышения уровня пенсионного обеспечения всех категорий пенсионеров и обеспечения ее финансовой сбалансированности для устойчивого функционирования в долгосрочной перспективе и предусматривать следующие показатели:

- начиная с 2010 г. достижение минимального уровня материального обеспечения пенсионера не ниже величины прожиточного минимума пенсионера; к 2016–2020 гг. повышение среднего размера трудовых пенсий по старости до величины, обеспечивающей не менее 2,5–3 прожиточных минимумов пенсионера;
- создание условий для повышения не менее чем до 40% индивидуального коэффициента замещения утраченного заработка трудовой пенсией по старости, на который начислялись страховые взносы.

Для достижения этих целей необходимо осуществить следующие мероприятия:

- переход от налогового к страховому принципу формирования доходов пенсионной системы путем упразднения единого социального налога и введения страховых взносов на обязательное пенсионное страхование по единому для всех работодателей тарифу независимо от отраслевой принадлежности;
- введение минимального страхового взноса, уплата которого в течение 30 лет обеспечит трудовую пенсию на уровне не ниже прожиточного минимума пенсионера;
- перевод базовой части трудовой пенсии в систему обязательного пенсионного страхования, финансируемую за счет средств страховых взносов, и установление единого принципа индексации всей суммы пенсии с учетом роста доходов бюджета Пенсионного фонда РФ в расчете на одного пенсионера, но не выше роста среднемесячной начисленной заработной платы;
- установление размера тарифа страхового взноса на уровне 26%,

исходя из необходимого объема финансирования трудовых пенсий, в том числе финансирования ее базовой части за счет этого источника;

- установление переходного периода, в течение которого для страхователей, применяющих специальные и льготные налоговые режимы в высокотехнологичном секторе экономики и сельском хозяйстве, предусматривается компенсация части страхового взноса за счет средств федерального бюджета;
- установление начиная с 2015 г. зависимости размера базовой составляющей страховой части трудовой пенсии по старости от продолжительности страхового стажа к моменту ее назначения, в том числе установление принципа снижения ее размера на 3% за каждый год, недостающий до нормативной продолжительности страхового стажа (30 лет), и повышения на 6% за каждый год, превосходящий указанную нормативную продолжительность;
- установление принципа назначения социальной пенсии соответствующего вида, если размер трудовой пенсии не обеспечивает пенсионеру прожиточного минимума в Российской Федерации, и адресного доведения размера выплаты неработающим пенсионерам в совокупности с иными мерами социальной поддержки до указанной величины (установление социальной доплаты).

Стратегической целью является необходимость создания обособленной системы оценки и мониторинга пенсионных обязательств Российской Федерации на долгосрочную перспективу.

В отделениях ПФР функционируют группы актуарных расчетов, за которыми закреплено актуарное оценивание развития пенсионной системы с целью финансовой оценки государственных пенсионных обязательств перед застрахованными лицами в течение всего страхового периода, обос-

нования подлежащего индексации объема расчетного пенсионного капитала и выплат в текущем году и подготовки рекомендаций по необходимой корректировке основных параметров начисления страховых взносов.

В соответствии с целевыми ориентирами целесообразно принятие дальнейших мер по укреплению накопительного компонента пенсионной системы путем:

- повышения эффективности инвестирования на основе расширения перечня объектов инвестирования средств пенсионных накоплений и размещения пенсионных резервов при условии обеспечения надежности таких вложений;
- развития системы софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан государством, а также работодателями;

Если 20–30 лет назад на каждого пенсионера приходилось 3–4 работающих, то в настоящее время это соотношение составляет 1 к 1,7.

- законодательного урегулирования порядка финансирования выплат накопительной части трудовой пенсии;
- повышения прозрачности функционирования накопительного компонента пенсионной системы на основе совершенствования системы регулирования, контроля и надзора в сфере формирования и инвестирования пенсионных накоплений, в том числе со стороны гражданского общества, включая совершенствование учета и отчетности и установление стандартов раскрытия информации субъектами отношений;
- законодательного урегулирования досрочного пенсионного обеспечения по условиям труда.

Также необходимо принять меры по упорядочению налогообложения взносов работодателей в негосударственные пенсион-

ные фонды на цели негосударственного пенсионного обеспечения своих работников с тем, чтобы размеры резервов негосударственных пенсионных фондов стали основой для повышения уровня обеспечения участников негосударственных пенсионных фондов в пенсионной системе Российской Федерации.

Для этого создаются новые инструменты и механизмы. Одним из направлений стабилизации пенсионной системы является постепенный переход к многоуровневой пенсионной системе: трудовые пенсии, связанные со страховыми взносами и выплачиваемые из средств государственных пенсионных фондов; пенсии, выплачиваемые за счет негосударственных (частных) пенсионных фондов; дополнительные пенсии, которые финансируются за счет добровольных взносов работо-

дателей и работников (например, пенсионная программа/план крупной корпорации).

Демографические факторы — основные составляющие анализа состояния и перспектив развития пенсионной системы

Во всех странах, имеющих зрелые системы социального страхования, политика в области пенсионного обеспечения строится на основании анализа сформировавшихся факторов и четкой оценки перспективных тенденций в части изменения численности пенсионеров, ситуации на рынке труда (структуры занятости и безработицы), макроэкономических показателей и т.п., что предполагает составление аналитических отчетов за прошедший период и постоянное обновление

(корректировку) прогнозов развития различных компонентов пенсионной системы.

Демографическая составляющая представляет собой исходную базу для анализа состояния и перспектив развития пенсионной системы. Данные о численности и структуре населения являются основой для определения численности получателей пенсий и плательщиков взносов — двух составляющих элементов системы пенсионного страхования. На основе данных о численности населения трудоспособных и старших возрастов можно судить о тенденциях изменения численности как застрахованных, так и получателей страховых пенсий, их соотношения, что влияет на величину ставки отчислений страховых взносов.

Характер вымирания определенной совокупности людей зависит от различных факторов: национальных, природно-климатических, социально-экономических, профессиональных и т.п. Наиболее сильная корреляция наблюдается между смертностью и возрастом человека. Зависимость смертности от возраста и является основой для научно обоснованной организации долгосрочного страхования жизни.

Оценка финансового состояния пенсионной системы осуществляется на базе демографического прогноза численности населения и построенных на его основе прогнозах численности экономически активного населения и пенсионеров [7].

Демографы единодушны относительно будущего России. Все они предсказывают стремительную убыль ее населения. По прогнозам демографов, население России к концу 2050 г. уменьшится на 30% и составит 101,9 млн человек.

Демографические факторы оказывают определяющее влияние и на финансовое состояние ПФР,

и на уровень пенсионного обеспечения граждан. Особенности демографической структуры населения страны определяют главные параметры, формирующие размер трудовой пенсии по старости, а именно:

- численность лиц в трудоспособном возрасте;
- численность лиц в нетрудоспособном возрасте.

Не менее значимое влияние на развитие системы обязательного пенсионного страхования оказывают такие демографические факторы, как:

- коэффициент смертности;
- коэффициент рождаемости;
- период дожития (продолжительность жизни после наступления пенсионного возраста).

Данные демографические показатели позволяют экономически обосновать такие ключевые параметры пенсионной системы, как:

- продолжительность трудового (страхового) стажа для уплаты страховых взносов в ПФР;
- продолжительность периода выплаты трудовой пенсии;
- смертность.

Рассмотрим динамику численности получателей трудовой пенсии по Республике Дагестан в 2012–2025 гг.

Основой для прогноза численности пенсионеров служит прогноз численности постоянного населения страны, рассчитываемый по полу и возрасту, отчетные данные о численности пенсионеров, коэффициенты смертности и рождаемости. Согласно расчетам, численность пенсионеров, получающих трудовую пенсию, возрастет с 434,0 тыс. человек в 2012 г. до 680,3 тыс. в 2025 г., то есть на 246,3 тыс. человек.

Анализ изменения численности пенсионеров в долгосрочной перспективе показывает, что претерпит изменения и структура распределения численности пен-

сионеров по видам получаемых пенсий. Согласно прогнозу, будет увеличиваться численность пенсионеров, получающих пенсии по старости и пенсии по инвалидности; численность пенсионеров, получающих пенсии по случаю потери кормильца, незначительно уменьшится.

Анализ темпов роста численности пенсионеров показывает, что в 2012 г. увеличилась численность получателей пенсий по инвалидности и по старости, темпы роста

Система пенсионного обеспечения в России переживает многочисленные кризисные явления, связанные с глобальным экономическим кризисом и только начинающейся стабилизацией экономики.

численности получателей пенсий по случаю потери кормильца будут падать до 2016 г., с 2017 г. начинается рост данного показателя. Аналогичная ситуация и с показателями темпов прироста численности получателей трудовых пенсий.

Прогнозируется увеличение численности пенсионеров по старости, пенсия которым назначена с 12,0 тыс. человек в 2011 г. до 21,3 тыс. человек в 2025 г. и по инвалидности (с 9,1 тыс. в 2011 г. до 12,8 тыс. человек в 2025 г.). Вместе с тем намечается тенденция к росту новых назначений среди пенсионеров, получающих пенсии по случаю потери кормильца (с 3,7 тыс. человек в 2011 г. до 5,6 тыс. человек в 2015 г.)

Автором разработан демографический прогноз развития республики в 2012–2025 гг.

Динамика основных показателей демографического развития в 2012–2025 гг. Прогноз выполнен по оптимистическому варианту Стратегии

социально-экономического развития республики и исходя из предположений относительно рождаемости, смертности и миграции, базирующихся на разработке и реализации благоприятной инвестиционной политики, улучшении общеэкономической ситуации в республике, создании новых производств и расширении занятости, положительных изменениях в уровне и качестве жизни, приближении уровня доходов населения к среднероссийским показателям.

В соответствии с прогнозом предполагается значительное улучшение демографической ситуации за счет снижения смертности с 5,9 до 5,7 на 1000 населения и снижения показателя младенческой смертности до 12,1 на 1000 родившихся, увеличения средней продолжительности жизни у мужчин на 2,6 года (до 72,7 года), у женщин на 1 год (до 78,4 года). В результате население республики за 2012–2025 гг. вырастет на 32,7 тыс. человек и в 2025 г. составит 3067,2 тыс. человек.

Динамика численности получателей трудовых пенсий в 2012–2025 гг.

Основой для прогноза численности пенсионеров служит прогноз численности постоянного населения страны, рассчитываемый по полу и возрасту, отчетные данные о численности пенсионеров, коэффициенты смертности.

Согласно расчетам, численность пенсионеров, получающих трудовые пенсии, вырастет с 458,0 тыс. человек в 2012 г. до 649,5 тыс. человек в 2025 г., или на 41,8%.

Наибольший рост численности пенсионеров, получающих трудовые пенсии, предполагается в категории пенсионеров, получающих пенсии по старости — на 56,8% и по инвалидности — на 21,4%, что составит 456,0 тыс. и 151,4 тыс. пенсионеров соответственно. Численность пенсионеров, получающих пенсии по случаю потери кормильца, снизится на 1,1% и составит 42,1 тыс. человек.

Анализ изменения численности пенсионеров в долгосрочной перспективе показывает, что структура распределения численности пенсионеров по видам получаемых пенсий претерпит изменения. Численность пенсионеров, получающих пенсии по старости, увеличится на 7,7% и к 2025 г. составит 70,2% от общей численности пенсионеров, доля пенсионеров, получающих пенсии по инвалидности, уменьшится на 3,9% и составит 23,3% от общей численности пенсионеров. Удельный вес получателей пенсий по случаю потери кормильца уменьшится на 2,8% и составит 6,4% от общей численности пенсионеров.

В структуре новых назначений иная ситуация. Удельный вес новых назначений пенсий по старости увеличится на 8,5% и составит 71,02% от общей численности новых назначений. Удельный вес назначений пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца снизится на 4,94 и 3,6% и составит соответственно 19,33 и 9,6% от общей численности новых назначений.

Дагестан занимает первое место в стране по показателям рождаемости и относится к числу субъектов Российской Федерации, где отмечается наименьший уровень смертности — в 2,7 раза ниже, чем в целом по стране. Высокий уровень рождаемости и относительно низкая смертность населения предопределяют более благоприятную демографическую ситуацию в республике, хотя высокий уровень демографической нагрузки на трудоспособное население.

Развитие пенсионной системы Республики Дагестан как одной из составных частей социально-экономической системы, общее финансовое состояние пенсионного обеспечения и динамика повыше-

ния его уровня во многом предопределяются уровнем и темпами экономического развития региона. Однако характер зависимости уровня пенсионного обеспечения в регионе от уровня развития и состояния макроэкономики является производным от действующих распределительных и перераспределительных отношений, конкретизируемых в содержании, направленности и результативности социальной политики государства.

На современном этапе принципиальное значение приобретает переориентация органов исполнительной власти и Пенсионного фонда РФ на обоснование и реализацию стратегических направлений развития пенсионной системы как на ключевой элемент социальных преобразований в стране.

ПЭС 12063/17.04.2012

Литература

1. Гонтмахер Е. Социальные реформы. Что завтра? М: Гелиос, 2005. С. 7.
2. Аранжереев М.М. Как обеспечить достойную старость или возможности негосударственных пенсионных фондов. М.: Эксмо, 2006. С. 11.
3. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р).
4. Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства РФ от 6 сентября 2010 г. № 1485-р).
5. Закон об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года (принят Народным собранием Республики Дагестан 7 июля 2011 г.).
6. Закон Республики Дагестан от 11 октября 2010 г. № 53 «О стратегическом планировании в Республике Дагестан».
7. Соловьев А.К. Пенсионное страхование М., 2008. С. 298.

