



Арктика — территория партнерства будущего

В XXI столетии Арктика становится темой для дискуссии на разных уровнях научной и общественной мысли. Огромные запасы природных ресурсов, необходимых человеческому сообществу, проблемы экологии и природопользования, Северный морской путь, уникальная социальная среда — все это делает Арктику особенным регионом, требующим взвешенного подхода и конструктивного диалога.

Арктические районы занимают особое место в системе стратегических национальных интересов России в области геополити-

ки, экономики, охраны окружающей природной среды, науки. Долгосрочные прогнозы, связанные с перспективами промышленного освоения сырьевых ресурсов Арктики, включая районы шельфа, строят не только Россия и приарктические государства, но все экономически развитые государства мира.

Ключевой задачей формирования и развития инновационной деятельности в арктической зоне является разработка и реализация важнейших базовых технологий, способных оказать решающее влияние на повышение эффек-

тивности производимой в Арктике продукции и обеспечение ее конкурентоспособности.

Активно обсуждаемые сегодня вопросы делимитации границ, безусловно, важны, но перспективы развития взаимоотношений государств, бизнеса, общества не в противостоянии, а в сотрудничестве и реализации совместных проектов.

С освоением новых месторождений суши и континентального шельфа арктической зоны (АЗ) Российской Федерации в прогнозный период будет связано обеспечение российского национального экономического роста и сохранение ведущей позиции России на мировом рынке углеводородов, так как арктические

Смирнова Ольга Олеговна — помощник заместителя председателя Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации, кандидат экономических наук, доцент, заведующая кафедрой стратегического планирования МНЭПУ.

месторождения определяют возможность проведения Россией независимой и диверсифицированной экспортной политики на мировых рынках углеводородов.

Однако стержнем технической политики при освоении арктической зоны России должно стать внедрение инновационных, экологически чистых, высокоэффективных технологий. Причем в перспективе технологии будут связаны не только с добычей углеводородов. Самые высокие темпы инновационной модернизации должны быть у арктического навигационного, гидрографического, гидрометеорологического, логистического, телекоммуникационного сервиса.

Основные проблемы освоения арктической зоны на современном этапе

Безусловно, сегодня высокая капиталоемкость арктических проектов делает показатели их рентабельности значительно более низкими, чем аналогичные показатели других шельфовых и материковых проектов. Следствием этого является снижение привлекательности арктических проектов для инвесторов, сложности в привлечении технологий и ресурсов, существенное замедление процесса освоения арктической зоны и континентального шельфа.

Арктические проекты дополнительно обременены большой долей социальных затрат в виде строительства необходимой эффективной системы жизнедеятельности. В высоких широтах отсутствуют развитая транспортная инфраструктура, в том числе инфраструктура береговой части, единая система связи, единая система антитеррористической, экологической и радиационной безопасности, навигационно-гидрографическое обеспечение, единая система ледовой разведки и ледокольного обеспечения работ на шельфе. Береговые базы

и портовая инфраструктура недостаточно оснащены.

Еще одной проблемной областью является недостаточное научное обеспечение и сопровождение проектов на арктическом шельфе Российской Федерации. В частности, отсутствуют специализированные научные и проектно-конструкторские организации, сохраняется низкая степень геологической, картографической и геодезической изученности арктического шельфа, что влечет размещение заказов на проектирование за рубежом, отсутствие необходимой информации для освоения шельфовых месторождений.

На сегодня недостаточно развита система подготовки кадров (научных, проектных и производственных) для реализации шельфовых проектов, что в перспективе может повлечь невозможность освоения арктического шельфа и производства сжиженного газа с использованием российского персонала.

Одна из основных проблем — обеспечение устойчивой работы

Северного морского пути (СМП), включая все виды транспорта. Для работы на СМП необходимы специализированные суда ледового класса. Главный недостаток СМП по сравнению с его конкурентами — невозможность выполнить критичное для современных заказчиков требование доставки грузов вовремя (just in time delivery) ввиду непредсказуемости ледовой обстановки на трассе.

СМП и основные хозяйственные объекты на арктическом побережье и на шельфе взаимно влияют друг на друга. С одной стороны, наращивание грузовой базы в результате повышения экономической активности хозяйствующих субъектов делает СМП более экономически устойчивым. С другой стороны, модернизация инфраструктуры СМП может создать импульс для развития арктических горно-металлургических и горно-химических предприятий Кольского полуострова, ямальского газового комплекса, Норильского промышленного района, добывающей промышленности Республики Саха (Якутия), Чукотского автономного округа, лесозаготавливающих

Арктическая зона России является крупным полигоном сотрудничества и развития фундаментальных и прикладных научных исследований в различных областях знаний.



предприятий Архангельской области, Красноярского края, Якутии, отдельных промышленных предприятий, строек, авиапортов, экспедиций, научных станций, малых поселений.

С задачей модернизации Северного морского пути тесно сопрягается задача создания эффективной системы авиационного обслуживания северных районов на базе модернизации аэропортовой сети и развития малой авиации. Основной задачей авиационного транспорта Арктики в предстоящие годы должно стать полное удовлетворение платежеспособного спроса населения на воздушные перевозки и обеспечение его доступности.

С целью решения основных проблем необходимо создать новую отрасль промышленности, ориентированную на освоение Арктики, обеспечение систем жизнедеятельности, технологий в арктическом измерении.

Речь идет о создании специальных технических средств для строительства и эксплуатации шельфовых месторождений, ледостойких буровых установок и судов, разработке отечественных технологий строительства и ремонта морских трубопроводов и иных морских объектов, создании в России новых судостроительных мощностей и модернизации уже имеющих.

Таким образом, экономически эффективное освоение Арктики требует создания и освоения большого количества новых технологий, по сложности не уступающих космическим и военным технологиям, что не под силу каждой отдельной арктической державе. Следовательно, освоение арктических территорий (при безусловной защите собственных интересов стран и на постоянной основе дипломатического и международно-правового обеспечения данной работы) возможно только в условиях постоянно-

го диалога, партнерства и сотрудничества.

Основные цели долгосрочного международного сотрудничества заключаются в совместной реализации крупномасштабных экономических проектов и создании новых необходимых технологий; углублении внутрирегиональных экономических отношений; развитии экономического и технического сотрудничества (для АЗ это актуальные единые стандарты и промышленный диалог стран по поводу технологий в северном исполнении; в обмене информацией о бизнес-проектах).

Существующие механизмы международного взаимодействия

Сегодня проблемами арктической зоны занимается множество международных организаций.

Арктический совет — межправительственная международная организация, открывающая возможность взаимодействия для правительств стран — членов Арктического региона, коренных народов, а также представителей ряда стран

и международных организаций, имеющих статус наблюдателей в Арктическом совете. Декларация о создании Арктического совета была подписана в 1996 г. представителями Дании, Исландии, Канады, Норвегии, России, США, Финляндия, Швеции.

Совет Баренцева евроарктического региона — парламентская организация, куда входят делегации парламентов стран Арктического региона, а также представители Европейского парламента. В совет на правах постоянных членов вошли Дания, Исландия, Норвегия, Россия, Финляндия и Швеция, а также Комиссия европейских сообществ. Девять государств — Великобритания, Германия, Италия, Канада, Нидерланды, Польша, Франция, США, Япония — имеют статус наблюдателей.

Северный совет — организация для координации сотрудничества между парламентами и правительствами стран Северной Европы.

Совет министров северных стран (СМСС) был организован

Экономически эффективное освоение Арктики требует создания и освоения большого количества новых технологий, по сложности не уступающих космическим и военным технологиям, что не под силу каждой отдельной арктической державе.



в 1971 г. и является межправительственным органом сотрудничества пяти северных стран — Дании, Исландии, Норвегии, Финляндии и Швеции.

Северный форум — международная неправительственная организация северных регионов, созданная 8 ноября 1993 г. Ее штаб-квартира находится в Анкоридже на Аляске. В настоящее время участниками Северного форума являются отдельные штаты США, провинции и территории Канады, Финляндии, Норвегии, Китая, «арктические» субъекты Российской Федерации, японская префектура Хоккайдо. Его цель — улучшение качества жизни на Севере (через сотрудничество в области науки и здравоохранения), а также поддержка туризма и осуществление инициатив в сфере социально-экономического сотрудничества северных регионов. Северный форум играет роль своеобразной инфраструктуры для многостороннего общения руководителей северных территорий.

Целью программы Евросоюза «Северное измерение» является укрепление сотрудничества ЕС с Россией в районе Балтийского моря и Арктики.

Кроме того, весьма активную позицию в обсуждении вопросов Арктики занимают организации, объединяющие представителей национальных организаций, занимающихся правами коренных народов арктического региона, — Циркумпольная конференция инуитов, Международная ассоциация алеутов, Совет саамов, Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, Арктический совет атабасканов и др., а также организации, целью которых является изучение Арктики — Институт Арктики и Антарктики (РФ), Североамериканский Арктический институт (Канада), Исследование проблем прибрежных территорий (Вели-

Сегодня нет площадки, где бы мировое бизнес-сообщество в консультационном режиме и режиме максимального внимания к информационному обмену комплексно обсуждало арктические вопросы.



кобритания), Датский институт международных исследований, Французский полярный институт и др.

Новый экономический диалог в Арктике

Однако зарекомендовавшие себя на межгосударственном уровне организации и комиссии достаточно сильно зарегламентированы и чаще являются политическими площадками, нежели площадками для обсуждения вопросов развития арктических территорий, что не позволяет мировому бизнес-сообществу активно участвовать в освоении арктической зоны.

Сегодня нет площадки, где бы мировое бизнес-сообщество в консультационном режиме и режиме максимального внимания к информационному обмену комплексно обсуждало арктические вопросы, такие как:

- новые технологии добычи и первичной переработки нефти, добычи и сжижения природного газа на шельфе и на суше арктической зоны, исключающие нарушение экологической целостности природы;
- технологии разведки нефти, газа и рудных ископаемых, исключая-

ющие нарушение экологической целостности природы;

- новые разработки и экономически эффективные технологии обеспечения долгосрочных и краткосрочных прогнозов погоды для арктической зоны, технические средства получения и первичной обработки гидрометеорологической информации в условиях Арктики; математические модели и программное обеспечение для анализа первичной информации и составления прогнозов погоды в Арктике на краткосрочный и долгосрочный период; компьютеры, обеспечивающие работу математических моделей и программного обеспечения, для анализа первичной информации и составления прогнозов погоды;

- вопросы сотрудничества, обмена информацией и взаимовыгодного обмена технологиями в сфере гидрографических и картографических технологий, энергетики, судостроения, телекоммуникационных и информационных технологий, проблемы создания комфортных условий проживания в условиях Арктики, образования, здравоохранения, развития прикладной науки для реализации проектов в Арктике.



Сегодня есть потребность в дискуссионной неправительственной площадке, которая бы, имея формальный и неформальный характер, обеспечивала бы формирование единого мнения по вопросам создания устойчивых деловых связей в рамках освоения Арктики между всеми странами АЗ; развитие технического сотрудничества в сфере разработки единых стандартов для технологий, используемых при освоении Арктики; реализацию крупных проектов по освоению Арктики (добыча полезных ископаемых, экологически чистая энергетика, создание международного финансового центра для финансирования проектов, создание транспортных систем Арктики; освоение биологических ресурсов и др.).

Такой площадки в настоящее время нет, и ни одна страна Арктического региона пока не предложила мировому сообществу создать ее. Поэтому Российская Федерация могла бы взять это на себя.

Основные принципы ее работы могли бы быть определены следующим образом:

- сотрудничество должно предусматривать приверженность открытому диалогу и консенсусу;
- сотрудничество должно быть основано на неформальном обмене мнениями между всеми участниками;

- сотрудничество должно осуществляться в тех областях экономики, где оно будет отвечать общим интересам и будет взаимовыгодно;
- сотрудничество должно быть направлено на укрепление открытых многосторонних отношений регионов АЗ;
- сотрудничество должно дополнять, а не подменять деятельность существующих межгосударственных организаций.

Безусловно, чтобы дискуссионная площадка была востребована на международном рынке форумных площадок, она должна иметь свои индивидуальные направления, отсутствующие на других международных форумах. Так, она должна специализироваться на проектах освоения Арктики. В связи с экстремальными климатическими условиями Арктики она должна стать площадкой, обеспечивающей продвижение достижений современной науки как инструмента создания необходимых технологий для развития этого региона, площадкой по продвижению инновационных проектов, нацеленных на поиск принципиально новых решений в городском строительстве, должна заниматься проблемами экологии Арктики, возникающими в процессе решения энергетических проблем, добычи и первичной переработки сырья.

Формат общения мог бы быть следующим:

- для деловых кругов — обсуждение вопросов и заключение двусторонних и многосторонних соглашений в области освоения ресурсов Арктики;
- для экологических организаций — обсуждение вопросов и заключение двусторонних и многосторонних соглашений в области сохранения и изучения природы Арктики;
- для научных учреждений, изучающих природу, — обсуждение вопросов и расширение научного международного сотрудничества в области изучения приро-

ды АЗРФ, организация и проведение международных экспедиций и научных стационаров на территории АЗРФ;

- для технопарков, крупных научных центров, крупных компаний — обсуждение вопросов и заключение двусторонних и многосторонних соглашений по научному и техническому международному сотрудничеству в области создания арктических технологий и техники;
- для крупных предприятий, работающих в области транспорта, — обсуждение вопросов и заключение двусторонних и многосторонних соглашений в сфере технического международного сотрудничества в области развития транспортных связей в арктической зоне;
- для крупных предприятий, работающих в области энергетики, — обсуждение вопросов и заключение двусторонних и многосторонних соглашений в рамках технического международного сотрудничества в области развития экологически чистой энергетики в арктической зоне;
- для предприятий сельскохозяйственного сектора — обсуждение вопросов и заключение двусторонних и многосторонних соглашений в сфере производства экологически чистого продовольствия на территории Арктики без нарушения экологии.

Освоение Арктики возможно только в рамках крупных международных проектов. Основным инициатором крупных проектов является крупный бизнес, поэтому основным проводником усилий межстрановой консолидации при разработке и реализации проектов могли бы стать торгово-промышленные палаты заинтересованных стран и ассоциации крупных промышленников и предпринимателей. Возглавить предложенную выше дискуссионную площадку — форум может Российский союз промышленников и предпринимателей с обязательным присутствием в оргкомитете представителей

торгово-промышленных палат арктических стран. Желательно приглашение в качестве наблюдателей представителей ТПП Китая, Японии, Германии, Франции, Великобритании.

Форум должен проводиться как постоянно действующий, круглогодичный, свободный, консультационный. Обсуждение на его площадках могло бы вестись по различным темам в разных странах и регионах арктической зоны под общим руководством координатора форума.

Предлагается трехступенчатый механизм работы форума и рабочих групп. Главное мероприятие — форум. Для его подготовки проводится работа в формате ежегодных совещаний глав торгово-промышленных палат, ответственных за темы. Целью этих ежегодных встреч является координация работы по темам. Торгово-промышленная палата страны берет на себя ответственность за ведение конкретной темы. Распределение и закрепление тем проводится совместно с международным оргкомитетом форума. В обязательства ответственного за тему могло бы входить проведение не менее пяти обсуждений

по теме с обязательным приглашением всех стран — участниц АЗ и арктических территорий государств, имеющих федеративное устройство. Причем одно из обсуждений должно проходить в стране, ответственной за тему, одно — в каком-то из субъектов Российской Федерации, проведение остальных возможно в режиме видеоконференций.

В ходе работы групп необходимо выработать согласованные обязательства участников по сотрудничеству в указанных областях, совместные декларации о партнерстве, комплексные программных действий с указанием объемов необходимых для реализации финансовых средств и источников их поступления. Работа тематических групп должна завершаться к моменту проведения очередного форума тематическими докладами по конкретным вопросам регионального арктического делового сотрудничества с обобщенными рекомендациями.

Значительные усилия должны быть направлены на гармонизацию национальных и местных стандартов арктических стран. Общие нормы и правила для ар-

ктической экономической деятельности (навигации, морского страхования, научных исследований, мониторинга климата и др.) способны обеспечить прорыв и вывести международное сотрудничество полярных стран на новый уровень.

В рабочих группах и на мероприятиях форума могли бы обсуждаться следующие вопросы:

- крупные проекты по освоению Арктики;
- формирование нормативной правовой системы, обеспечивающей привлекательность арктических территорий для мирового бизнес-сообщества;
- создание устойчивых деловых связей между всеми странами АЗ, заинтересованными в освоении Арктики, и мировым бизнес-сообществом;
- подготовка заключения новых двусторонних и многосторонних соглашений в области научного и технического международного сотрудничества для создания арктических технологий и техники; сохранения и изучения природы Арктики; организации и проведения международных экспедиций;
- разработка единых стандартов для технологий, используемых при освоении Арктики, включая разработку единых стандартов на проектирование, строительство и эксплуатацию объектов; единых стандартов плавания по трассам СМП и единых требований обеспечения безопасности арктического судоходства.

Форум должен превратиться в механизм выработки региональных правил взаимодействия и принципов ведения бизнеса, инвестиционной деятельности, развития новых форм сотрудничества.

Таким образом, Россия может создать новый вид экономического форума, который обеспечит успешное развитие мировой экономики на принципиально новой основе и ее принципиально новое качество.

■

ПЭС 11131/27.09.2011



Общие нормы и правила и технологии для арктической экономической деятельности способны обеспечить прорыв и вывести международное сотрудничество полярных стран на новый уровень.