

Проблема Обамы: экстремизм в США

Овчинский Владимир Семенович — советник председателя Конституционного совета РФ, член Экспертного совета Комиссии Государственной думы РФ по противодействию коррупции, д.ю.н.

Кочубей Марианна Анатольевна — профессор Московского университета МВД России, д.ю.н., полковник милиции.

Данная публикация представляет собой аналитический доклад, информационным поводом к которому послужили для авторов материалы и впечатления их поездки в США по программе «Борьба с радикализмом и экстремистскими идеологиями», организованной Бюро образования и культурных программ государственного департамента США.

Трагические события в Мумбаи показали, что несколько десятков хорошо обученных и вооруженных террористов и экстремистов могут дезорганизовать деятельность целого государства, вызвать шок в мире, поставить на грань войны ядерные державы.

США уже более 7 лет ведут вне своих границ «войну с терроризмом». Между тем на территории Америки за это время не произошло ни одного крупного теракта. Как в США отслеживается собственный экстремизм и каково его реальное состояние?

Для справки. В октябре 2008 г. ФБР опубликовало ежегодный доклад «Национальные проблемы» о преступлениях, совершенных в США на почве ненависти. В докладе приводятся следующие сведения: в 2007 г. Бюро документально подтверждает совершение 7624 преступлений на почве ненависти, что незначительно ниже уровня 2006 г. (7722 преступления). При этом четвертый год подряд растет число преступлений, направленных против выходцев из Латинской Америки (576 в 2006 г.; 595 в 2007 г.). На 6% возросло число преступлений против геев и лесбиянок (учитываются только те случаи, когда мотивация преступления очевидна) — 1195 в 2006 г.; 1265 в 2007 г. Несколько уменьшилось количество преступлений, связанных с религиозной ненавистью или враждой — 1400 в 2007 г. против 1462 в 2006 г. Однако число преступлений, имеющих ярко выраженную антисемитскую направленность, осталось практически на прежнем уровне — 967 в 2006 г. и 969 в 2007 г. (1).

Если применить методику расчетов, принятую в России и не применяющуюся в США, то нетрудно увидеть, что, по данным ФБР, в 2007 г. удельный вес преступлений против выходцев из Латинской Америки (легальных и нелегальных) в структуре всех преступлений на почве

ненависти (это устойчивый термин, используемый в правоохранительных органах США) составляет 7,8%, против евреев — 12,7%, против геев и лесбиянок — 16,6%. А удельный вес преступлений, совершенных на почве религиозной вражды, — 18,4%.

Одна из особенностей системы противодействия экстремизму в США заключается в следующем. Аналитические центры, обеспечивающие системную переработку информации об экстремистской активности и осуществляющие подготовку прямых рекомендаций в сфере политики противодействия экстремизму и тактических практических решений для высших органов государственной власти США, находятся не в спецслужбах, а вынесены вовне. Практически всегда они имеют статус независимых аналитических центров или общественных организаций. Центры получают солидное финансирование, привлекают к работе лучших специалистов. Эффективность их работы весьма высока.

Масштабные программы противодействия экстремизму разрабатываются в общественных организациях еще и потому, что они имеют возможность в полном объеме использовать первую поправку к Конституции США, гарантирующую свободу слова, печати, вероисповедания, собраний.

Для справки. Поправка I к Конституции США, являющаяся частью Билля о правах, была предложена конгрессом в 1789 и ратифицирована в 1791 г. Поправка гласит: «Конгресс не должен издавать ни одного закона, относящегося к установлению религии, либо запрещающего свободное ее исповедание, либо ограничивающего свободу слова или печати, или право народа мирно собираться и обращаться к правительству с петициями об удовлетворении жалоб». Данная поправка гарантирует, что конгресс США не будет поддерживать какую-либо

религию либо утверждать государственную религию; запрещать свободное вероисповедание; посягать на свободу слова; посягать на свободу прессы; ограничивать свободу собраний; ограничивать право народа обращаться к правительству с петициями об удовлетворении жалоб.

Американцы просто договорились о правилах игры: государство «читит» первую поправку, а его функции по отслеживанию и профилактике экстремизма выполняют «общественные» организации. Причем у этих «общественников» есть банки данных обо всех экстремистских организациях, их лидерах, членах, совершенных и планируемых мероприятиях. Задействованы высокие технологии мониторинга всех групп, представляющих разные формы экстремизма — от че-

Проект «Разведка» оснащен новейшими телекоммуникационными системами, позволяющими вести мониторинг экстремизма по всем штатам США.

ловеконенавистнических до клубов защиты животных и экологии. Причем информацию «общественники» получают прямо из среды экстремистов от своих осведомителей. У этих «общественных организаций» есть четкие представления о тенденциях развития экстремизма, имеются прогностические расчеты. Иными словами, все блюдут Конституцию США: госорганы якобы ни во что не вмешиваются, а «общественники» проявляют гражданскую активность.

Наиболее эффективными аналитическими организациями, обеспечивающими выработку стратегических и тактических решений, являются Институт мира, Антидиффамационная лига, Южный центр по защите гражданских прав, Международный центр развития толерантного сознания и предотвращения экстремизма.

Разведка Южного центра по защите гражданских прав Южный центр по защите гражданских прав (Southern Poverty Law Center), расположенный в г. Монтгомери (штат Алабама), образован в 1981 г. в ответ на нападение ку-клукс-клановцев на активистов, боровшихся за гражданские права черного населения. Проект существует за счет спонсорских средств частных лиц, благотворительных фондов и общественных организаций, поэтому освобожден от налогообложения.

Бюджет проекта «Разведка» (Intelligence) Южного центра, возглавляемого Марком Потоксом, превышает 30 млн долл. в год. Проект обладает на правах собственности многоэтажным зданием с пуленепробиваемыми стеклами. Как сообщил Потокс, центр причиняет существенный ущерб эк-

стремистским движениям, организуя массовые иски в судах. И эта практика спровоцировала ответную реакцию: в 1988 г. Ку-клукс-клан сжег здание центра. Его руководителям неоднократно угрожали убийством. В результате было принято экстраординарное решение: ежегодно более 1 млн долл. (!) тратится на охрану здания. Само здание сконструировано так, что может выдержать взрыв грузовика с динамитом, оно охраняется полицией Монтгомери. И такие меры не выглядят чрезмерными. Начиная с 1972 г., за попытки поджога или взрыва здания центра осуждены 30 человек. Недавно в ходе одного строительства сотрудниками Южного центра был обнаружен стекольник, внедрившийся из Ку-клукс-клана.

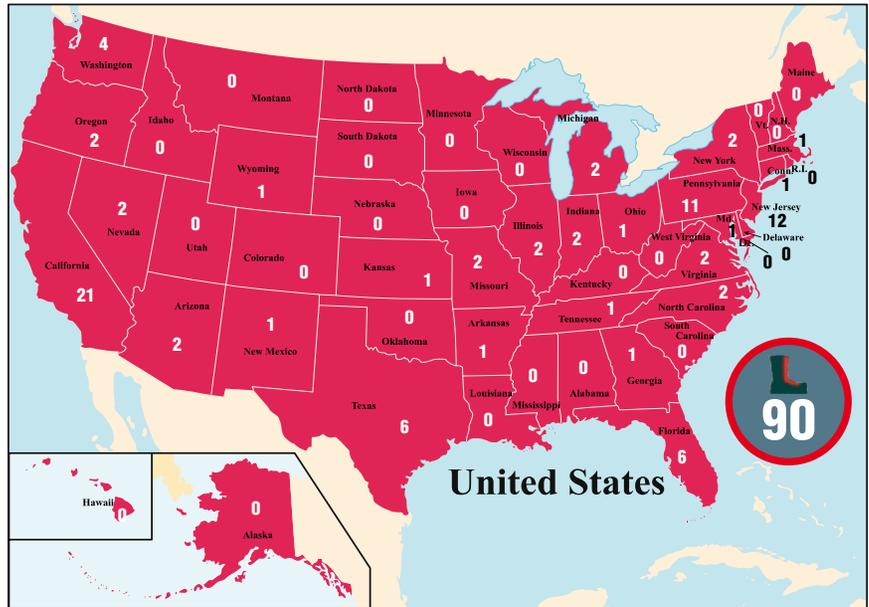
Проект оснащен новейшими телекоммуникационными системами, позволяющими вести мониторинг экстремизма по всем штатам США.

Расисты-скинхеды образуют 90 групп. Американские скинхеды активно сотрудничают со своими российскими единомышленниками. Самая многочисленная организация — Volksfront имеет 15 филиалов, действует с 1994 г., проповедуя белое превосходство и неонацизм. Volksfront активно использует рок-концерты ненависти, нацистские форумы в Интернете. Многие члены организации осуждены за насилие и преступления на почве ненависти.

207 групп в США открыто проповедуют *неонацизм*. Самые крупные организации — Американская национал-социалистическая рабочая партия (ANSP), являющаяся прямым продолжателем дела Гитлера (имеет 30 филиалов), и Национал-социалистическое движение (NSM). Последнее особенно активно растет с 2006 г. за счет бритоголовых расистов и белых националистов. Сейчас имеет более 70 филиалов. Примечательно, что лидер неонацистов (Aria Nation) Дэвид Дьюк в 1990-х гг. издал в Москве книгу «Мое пробуждение» и купил квартиру в центре российской столицы. Вообще, связи нацизма с Америкой иногда имеют весьма причудливые формы. Например, Прескотт Буш (отец и дед двух президентов Бушей) предоставлял средства для поддержки нацистской партии как раз в то время, когда Гитлер стал диктатором.

Белые националисты (или супрематисты) объединены в 125 групп. На своих сайтах и собраниях они открыто проповедуют расизм, антисемитизм и призывают к насилию по отношению к мигрантам. Наиболее известная организация — Совет консервативных граждан (45 филиалов).

Черные националисты составляют 81 группу. Наиболее известные — «Нация ислама» (имеет 70 филиалов) и «Партия новых черных пантер» (11 отделений), предшественницей которой была националистическая левая партия



«Черные пантеры», в 1970-е гг. разгромленная ФБР. С конца 1990-х гг. «Новые черные пантеры» стали самой воинствующей антисемитской организацией черных.

Помимо перечисленных, по данным проекта «Разведка», существует множество экстремистских групп узкой направленности — антигеи (9), антииммигранты (14), отрицающие холокост (7), радикал-традиционные католики (14), группы белых христиан, близких к нацистам и расистам (36) и т.д.



По мнению Марка Потока, в условиях кризиса экстремизм в Америке будет катастрофически расти. Причины роста, по его мнению, определяют четыре фактора:

1. Антииммигрантский. По данным министерства внутренней безопасности США (куда входят пограничная и миграционная службы), к началу 2008 г. число нелегальных мигрантов в США составляло (в зависимости от методов подсчета) от 5 до 20 млн человек (чаще всего называют цифру 11–12 млн). При этом около 7 млн нелегалов вовлечены в экономически активную деятельность и составляют конкуренцию местному населению. 40% всех нелегалов прихо-

4. Собственно кризисный, который обеспечивает так называемый синергетический эффект экстремизма: факторы усиливают друг друга на фоне нарастающих экономических неурядиц, безработицы, роста нищеты и в преддверии других возможных потрясений.

Антидиффамационный надзор

Еще одной «общественной» организацией, обладающей богатым банком данных об экстремистских группах, является Антидиффамационная лига (ADL), которая основана в 1913 г. с целью противостояния антисемитизму. Штаб-квартира лиги расположена в Нью-Йорке, она имеет 29 отделений в США и 3 отделения в других

сторонников движения против апартеида в США. ADL передало эти файлы правительству ЮАР в обмен на информацию о южноафриканских пропалестинских организациях.

ADL, так же как и проект «Разведка», ведет постоянный мониторинг не только антисемитских, но и всех других групп экстремистской направленности. По всем основным организациям готовятся подробные доклады. Иными словами, ADL и проект «Разведка» взаимодополняют и перепроверяют друг друга. В итоге складывается относительно объективная картина, отражающая ситуацию с экстремизмом в стране.

Факт победы Барака Обамы на президентских выборах стал мощным раздражителем для экстремистских движений в США.

дится на Калифорнию, граничащую с Мексикой. За последние 20 лет приток дешевой рабочей силы из Мексики привел к снижению реальной заработной платы американцев, занятых на низкооплачиваемой работе.

2. Расистский — снижение доли белого населения и одновременный рост «цветного» — черного, желтого (азиаты) и красного (латиноамериканцы).

3. Выборный. Факт победы Барака Обамы на президентских выборах стал мощным раздражителем для экстремистских движений в США, появились симптомы «белой реакции». В Калифорнии помощники республиканской партии рассылали избирателям письма расистского содержания. После выборов в течение нескольких дней поступили сотни заявлений о приеме в нацистские и расистские организации. С другой стороны, избрание Обамы на пост президента повысило активность афроамериканских и исламских экстремистов.

странах. Ее годовой бюджет составляет более 50 млн долл. Организация была основана в связи с судебным процессом над неким Лео Франком, 29-летним евреем, управляющим фабрики. Франк был обвинен в изнасиловании и убийстве 13-летней девочки Мэри Фэган, работавшей на фабрике, и приговорен к смертной казни. После того как губернатор заменил ее пожизненным заключением, Франк был похищен из тюрьмы и линчеван в Атланте группой известных горожан.

Эта темная история позволяет противникам обвинять ADL в предвзятости («ADL встала на защиту убийцы-педофила, а не несчастной жертвы»). Кроме того, у ADL не всегда гладко строились отношения с властью. Противники ADL часто вспоминают события апреля 1993 г., когда полиция получила ордер на обыск в офисах ADL в Сан-Франциско и Лос-Анджелесе и нашла там более 12 тыс. украденных из полиции досье на частных лиц. Некоторые из этих файлов были заведены на

Антидиффамационная лига выделяет основные категории «ненавистнических групп» в США: неонацисты (более 500 членских билетов), расисты (отмеча-



Флаг Американской нацистской партии (ранее была известна как Европейская американская ассоциация образования). Базируется в Истпойнте, штат Мичиган. Создана «для сохранения белой расы, арийской республики и западноевропейского культурного наследия»



Эмблема Национал-социалистического движения (NSM). Контактный центр расположен в Миннеаполисе, штат Миннесота, объединяет расистские и антисемитские неонацистские группы

ется взрывной рост численности как членов, так и сочувствующих), религиозные секты (например, секта «Христианское тождество» рассматривает евреев как потомков дьявола, не относящихся к белой расе), традиционные белые супрематисты, Ку-клукс-клан.



Общий расистский символ, связанный с линчеванием в Америке. До настоящего времени используется для запугивания афроамериканцев (по сведениям Южного центра, такой рисунок был обнаружен 19.11.08 в студенческом центре университета Фурмана в Гринвилле)

База данных по экстремистской символике предоставлена авторам Антидиффамационной лигой

В одном из своих отчетов по Ку-клукс-клану (от 6 февраля 2007 г.), ADL отмечает, что «ККК, который всего несколько лет назад казался статическим или даже умирающим по сравнению с другими движениями белых супрематистов (например, неонацистами), вызвал своим возрождением удивление и тревогу. Это отчасти стало результатом постановки «горячих» вопросов об иммиграции, браках гомосексуалистов, борьбе с городской преступностью». Констатируется, что повторная активизация Клана обусловлена эксплуатацией, в том числе в СМИ, страхов относительно иммиграционного «взрыва», того, что белые в США «растворятся» в миграционных потоках. Наиболее активно ККК стал проявлять себя в таких штатах, как Алабама, Арканзас, Флорида, Джорджия, Луизиана, Миссисипи, Южная Каролина, Теннесси и Техас, Индиана, Кентукки, Мичиган и Огайо, Айова и Небраска, Мэриленд, Нью-Джерси, Пенсильвания и Западная Вирджиния.

Деятельность Антидиффамационной лиги не ограничивается мониторингом экстремистских групп. Именно ADL в 2008 г. предоставила в Бюро по контролю за исполнением законов об алкогольных напитках, табачных изделиях, огнестрельном оружии и взрывчатых веществах собственные разведанные о готовившемся покушении на Барака Обаму (Пол Коварт и Дэниел Шлессельман были арестованы 22 октября 2008 г., после того как они выстрелили в окно церкви, большинство прихожан которой — чернокожие. Согласно данным полиции, руководимые расистскими идеями, они планировали застрелить 88 и обезглавить 14 афроамериканцев — цифры 88 и 14 имеют особое значение в расистском движении White Power, — а затем убить Барака Обаму).

Так же как и проект «Разведка», ADL информирует о своих выводах правоохранительные органы и спецслужбы, оказывает им методическую и консультативную помощь. ADL активно контактирует с ФБР по конкретным членам экстремистских организаций, разработала и реализует программы «Правоохранительные органы и общество», «Мир различных культур и религий», «Борьба с обидчиками».



Встреча с представителями ADL показала, что они весьма озабочены ростом антисемитских настроений в США во время последних выборов президента. По данным ADL, информационная атака нацистов, ККК, белых националистов, скинхедов была нацелена и на Барака Обаму, и на Джона Маккейна. И тот и другой обвинялись в том, что «находятся под контролем евреев».

Для исследователей представляет интерес подготовленный Антидиффамационной лигой в 2008 г. доклад «Антисемитизм в связи с финансовым кризисом» (3), где прямо указывается на всплеск антисемитизма в связи с проявлением симптомов финансово-экономического кризиса в США. Определенная часть населения склонна винить в этом банкиров и финансистов еврейского происхождения, «контролирующих правительство». Однако экстремисты идут дальше: в печатных изданиях экстремистов в геометрической прогрессии растет число публикаций, обвиняющих в кризисе евреев. Идет демонизация евреев, сравнимая с нацистской пропагандой времен гитлеризма. Главный тезис, распространяемый современными американскими нацистами и белыми националистами: «Евреи,



используя кризис, уничтожают белую расу». ADL отмечает резкий всплеск числа антисемитских заявлений в чатах и на интернет-досках, где обсуждаются проблемы финансов и экономики. Особо выделяется крупнейший интернет-форум белых супрематистов и неонацистов Stormfront.

Каждый спад в мировой экономике влечет за собой рост антисемитизма и нетерпимости, именно это мы сейчас наблюдаем.

Интернет-антисемитизм в США ширится, и сделать с этим ничего нельзя. Первая поправка к Конституции США дает возможность представителям этой группы открыто делать соответствующие заявления. Выступив с публичным заявлением и призвав провайдеров незамедлительно удалять такого рода высказывания, директор Антидиффамационной лиги Абрахам Фоксман отметил: «Мы знаем из современной истории, что каждый спад в мировой экономике влечет за собой рост антисемитизма и нетерпимости, именно это мы сейчас наблюдаем».

Далеко не все активные субъекты в США осознают опасность такого положения вещей. Причина, на наш взгляд, кроется в «обожест-

влении» первой поправки. Безо всякого преувеличения, во всех правозащитных организациях, где проводились рабочие встречи, первая поправка к Конституции США возведена в ранг культа, а ее соблюдение ставится выше здравого смысла, выше национальных или религиозных чувств той или

иной группы. Например, в Американском союзе гражданских свобод (адвокативная организация, Солт-Лейк-Сити, Юта) особенно гордятся тем, что несколько лет назад смогли организовать и обеспечить юридическую поддержку шествия неонацистов через еврейский квартал. И это не «перегибы на местах». Речь идет об утрате ключевых смыслов правозащитной деятельности в результате доминирования эффекта, который в психологии известен как «религиозное (некритичное) сознание».

Заметим, что оснований для безоглядного применения первой поправки все же не существует. Ее действие с юридической точки зрения ограничено IX поправкой

к Конституции США: «Перечисление в Конституции определенных прав не должно толковаться как отрицание или умаление других прав, сохраняемых за народом».

Нацисты в армии

Крайне опасный аспект распространения неонацистских движений выделен в специальном (открытом) докладе ФБР 2008 г. «Белый супрематистский набор военнослужащих» (4). В докладе отмечается, что лидеры расистских экстремистов прилагают усилия для привлечения в свои ряды и в число сочувствующих тех военнослужащих, которые имеют военный опыт, умеют обращаться с огнестрельным оружием, взрывчатыми веществами, владеют тактическими навыками («мы должны иметь людей, чтобы открыть дверь изнутри, когда придет время»). Особое внимание уделяется действующим военнослужащим, их доступу к оружию и разведке. По данным ФБР, с октября 2001 г. по май 2008 г. было выявлено 203 военнослужащих и ветерана, которые активно участвовали в организациях белых супрематистов. В настоящее время 46 человек из социальных сетей белых супрематистов с сайта Newsaxon.com идентифицируют себя как действующих военнослужащих. Шестеро из них являются членами Нью-саксонской подгруппы «Белых военнослужащих». И хотя это мизерная доля от численности вооруженных сил, статус военнослужащих придает особый престиж экстремистским движениям, расширяет пределы их влияния.

В докладе ФБР содержится подробная информация о результатах расследования более десятка уголовных дел, связанных с участием в экстремистской деятельности в последние годы ветеранов иракской и афганской кампаний. Например, в сентябре 2006 г. расследовалось дело в отношении членов отколовшейся фрак-

ции Hammerskins национальной расистской организации «бритоголовых» (военная база Форт-Худ, Техас), которая планировала получить огнестрельное оружие и взрывчатые вещества через солдат, проходящих действительную службу. По делу неонацистской группы проходил военнослужащий, который служил в Ираке в 2006 и 2007 гг. и являлся членом Национального альянса.

В заключительной части доклада отмечается: «Заглядывая вперед, нынешние и бывшие военнослужащие, принадлежащие к экстремистским организациям белых супрематистов, испытывают разочарование по поводу неспособности этих организаций достичь своих целей; они могут создать новые, более активные группы единомышленников... Прошедшие военную подготовку ветераны могут использовать свои потенциальные возможности для привлечения в организацию новых членов и осуществлять преступное насилие».

На эту проблему Южный центр обращал внимание еще в 2006 г. в опубликованном им специальном докладе. Там отмечался факт деятельности расистской банды «бритоголовых» на армейской базе Форт-Худ (Техас). Уже тогда имелись все основания полагать, что по крайней мере один военнослужащий принял участие в заседании экстремистской группы с тем, чтобы оказать помощь в планировании и осуществлении будущих нападений (5).

40 членов конгресса призвали тогдашнего министра обороны Дональда Рамсфельда начать полномасштабное расследование и осуществлять политику абсолютной нетерпимости к белым супрематистам в армии. «Вооруженные экстремисты представляют повышенную опасность для сослуживцев и членов общества, — писал сенатор штата Алабама Ричард Шелби в открытом пись-

ме Рамсфельду. — Сегодняшний расистский экстремизм завтра может стать внутренним терроризмом». Но ни Рамсфельд, ни его преемник Роберт Гейтс не инициировали каких-либо системных расследований, не пресекли деятельность этих организаций. Как отмечают сотрудники Южного центра, военные и чиновники министерства обороны, похоже, не предприняли никаких последовательных усилий для предотвращения активно-

Лидеры расистских экстремистов прилагают усилия для привлечения в свои ряды и в число сочувствующих тех военнослужащих, которые имеют военный опыт.

сти белых супрематистов, вступающих в вооруженные силы, или для отсева тех, кто уже носит форму. Исполнительный директор Южного центра Ричард Коэн обратился к министру обороны Роберту Гейтсу с просьбой о том, чтобы министерство обороны инициировало политику абсолютной нетерпимости к экстремистам в армии. Аналогичное письмо предшественнику Гейтса Дональду Рамсфельду не возымело последствий (6).

Не приведут ли игры с первой поправкой, которая не позволяет пресекать призывы к насилию и организацию экстремистских групп, к Мумбаи-2, но уже на территории США?

Экстремистская активность фиксируется не только в армии США, но и в отношении самих военнослужащих. Так, 22 декабря 2008 г. министерство юстиции опубликовало пресс-релиз об осуждении пятерых радикальных экстремистов (все нелегальные иммигранты) за сговор с целью убийства солдат в Форт-Дикс («Conspiring to Kill Soldiers at Fort Dix»; 7). Дело рассматривалось с участием заместителя помощника прокурора США Уильяма Фитц-

патрика и помощника прокурора США Майкла Хаммера. Преступление раскрыто совместными усилиями региональных подразделений ФБР, прокуратуры, целевой группы по борьбе с терроризмом. Арест подсудимых был произведен 7 мая 2007 г. в Черри Хилл, где они приобрели четыре автоматических винтовки М-16, три полуавтоматических АК-47, которые предполагалось использовать для нападения на военнослужащих. Как установлено в суде, один из

членов группы провел наблюдение в местах дислокации ряда воинских подразделений (Fort Dix and Fort Monmouth in New Jersey, Dover Air Force Base in Delaware, the U.S. Coast Guard in Philadelphia). Заговорщики получили подробную карту Форт-Дикс, где они «надеялись использовать штурмовые винтовки и убить столько солдат, сколько возможно».

Обвинение в заговоре с целью убийства членами организации американских военных влечет наказание вплоть до пожизненного тюремного заключения. Вероятно, мотивы данного преступления так или иначе связаны с активностью армии США за рубежом. Однако в пресс-релизе по делу об этом ничего не говорится. Тем не менее линия экстремистского противостояния проходит и по контуру «армия — общество». ■

ПЭС 8346/29.12.2008

Окончание следует.

Примечания

1. www.fbi.gov
2. Intelligence Report. 2008. № 129.
3. www.adl.org
4. www.wikileaks.org/wiki/FBI
5. www.splcenter.org/intel/intelreport
6. Там же.
7. www.fbi.gov