



# «Стратегическая матрица России». Главные тенденции в 2009 г.: перезагрузка снов

Совместный проект Института экономических стратегий и журнала «ЭС» «Стратегическая матрица России» вновь определяет важнейшие тенденции минувшего 2009 г. по девяти факторам стратегической матрицы: управление, территория, природные ресурсы, население, экономика, культура и религия, наука и образование, вооруженные силы, геополитическая среда.

2009 г. был Международным годом примирения, Годом молодежи в России, Годом 200-летия Гоголя и 200-летия Дарвина, Международным годом астрономии, Международным годом природных волокон — другими словами, год был насыщен событиями и в каждом из нас оставил некий уникальный памятный след. Но главное, чем запомнится этот год, — он был первым после разразивше-

гося мирового кризиса и потому неизбежно связан с переоценкой ценностей, с испытаниями на прочность, на способность держать удар. Удары судьбы и обстоятельств, как на грех, были сильны и порой смертельны — техногенные катастрофы, свиной грипп, безработица, ощущение управленческой безответственности, шаткости, уязвимости, а порой враждебности окружающей нас мира и людей стали неприятно привычными темами разговоров. Год прошел под эгидой борьбы с кризисом — как в масштабах стра-

**Иванова Татьяна Александровна** — заместитель генерального директора — директор центра корпоративных коммуникаций и развития Института экономических стратегий Отделения общественных наук РАН.

ны, так и на уровне каждого человека: Госдума принимала пакеты антикризисных законов, Правительство спасало от банкротства ключевые предприятия страны, население сокращало свои расходы. 2009 г. был богат на трагедии, и самые громкие из них — авария на Саяно-Шушенской ГЭС, теракт, спровоцировавший крушение «Невского экспресса», пожар в клубе «Хромая лошадь» в Перми. Резонансными стали громкие отставки чиновников, свидетельства произвола и коррупции в милиции, сложная ситуация на «АвтоВАЗе», реформа Вооруженных сил, закрытие Черкизовского рынка, тяжелое положение в моногородах. Сегодня единодушно признано: важнейшим итогом 2009 г. является то, что Россия выдержала удар кризиса и в чем-то даже укрепила свои позиции в мире, а народ в который раз продемонстрировал способность переносить лишения без лишней паники, принимать разумные решения в непростое время, надеясь — что греха таить — в основном на себя. Такие болезни отечественного капитализма, как неумеренное потребление и кредитомания, уходят в прошлое. Растаяли потребительские сны тучных «нулевых». Подрастает класс ответственных потребителей, заемщиков, работников, предпринимателей, граждан, которые учатся считать и рассчитывать, доверять, но проверять, выбирать преимущественно умом, не полагаясь на импульсы и соблазны. У капитализма есть неприятная изнанка под названием «кризис» — и Россия теперь познала ее вполне.

По данным опроса Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), 2009 г. стал для россиян самым трудным в сравнении с предыдущими или даже тяжелым (75% — самый высокий показатель за весь период измерения). Важнейшие для граждан России события 2009 г. тесно связаны с нестабильной экономической си-

туацией. В рейтинге лидирует финансовый кризис (27%). Россияне также отметили поддержку ветеранов (21%). Далее с большим отрывом следуют инфляция (7%), рост безработицы (4%), реализация социальных программ (3%) и т.д. Так оценили кризисный 2009 г. граждане России. А как смотрят эксперты ИНЭС на главные тенденции ушедшего года?



### Управление: «Президентская тысяча»

● Программная статья Д.А. Медведева «Россия, вперед!» стала одним из важнейших политических событий года. Сформулированные в статье принципы не повисли в воздухе, как это иногда случается с новаторскими политическими декларациями, а быстро утвердились в управленческой практике — в частности,

## У капитализма есть неприятная изнанка под названием «кризис» — и Россия теперь познала ее вполне.

на уровне формирования «президентской тысячи» и общей переоценки ценностей в кадровой политике. Через газету «Взгляд» и другие электронные СМИ Президент России обратился к жителям страны, предложив им принять участие в дискуссии на тему

будущего России. Идеи и замечания, присланные со всей страны на электронный адрес Президента, затем были использованы в подготовке Послания Федеральному собранию.

На первое место в стратегии развития нашей страны Президент поставил внедрение инноваций и передовых технологий. Благополучие России, по его мнению, будет напрямую зависеть от успехов в развитии рынка идей и открытий, от способности государства и общества находить талантливых и критически мыслящих людей, воспитывать молодежь в духе интеллектуальной свободы и гражданской активности.

Президентский резерв был сформирован из молодых, успешных и образованных специалистов, уже проявивших себя на разных управленческих уровнях практически во всех сферах государственной, общественной, культурной и предпринимательской деятельности. Перспективных специалистов, вошедших в «президентскую тысячу», рекомендовано назначать на руководящие должности как в федеральных и региональных органах власти, так и в бизнес-структурах. Решение сформировать «президентскую тысячу» оказалось удивительно своевременным: многие резонансные события и катастрофы, произошедшие весь 2009 г., закончились столь же громкими отставками чиновников, некото-

рые из которых довольно долго занимали свои посты. Так, после расстрела посетителей магазина «Остров» на юге Москвы, устроенного майором милиции Д.В. Евсюковым, лишился поста главный милиционер столицы — начальник ГУВД генерал-

полковник милиции В.В. Пронин. Были освобождены от занимаемых должностей и некоторые другие руководящие сотрудники на уровне УВД. Последовали отставки чиновников и вслед за пожаром в клубе «Хромая лошадь», несколько краевых министров перешли на работу в статусе исполняющих обязанности.

Волна кадровых чисток разошлась также вследствие смерти юриста фонда Hermitage 37-летнего С.Л. Магницкого: Президент освободил от должности около 20 руководителей центрального аппарата и региональных управлений Федеральной службы исполнения наказаний РФ, что объяснили подготовкой к масштабной реформе ведомства. Ожидается и более серьезный «разбор полетов» по следам катастрофы на Саяно-Шушенской ГЭС. Кадровые решения будут приняты после полного расследования всех обстоятельств аварии.

Произошли изменения и на уровне губернаторского корпуса, а некоторые региональные лидеры, обосновавшиеся на руководящих постах, казалось, на века, как минимум почувствовали себя неуютно. Всего в минувшем году Д.А. Медведев принял

в 2010 г. Говорят, сегодня стать губернатором стало намного сложнее, чем прежде.



### Территория: Снова на Кавказ

● В 2009 г. по Кавказу прошла волна убийств и терактов. Одним из самых громких стало покушение на лидера Ингушетии Юнус-Бека Евкурова, который выжил только чудом. Именно в минувшем году в Послании Федеральному собранию Президент Д.А. Медведев впервые открыто констатировал: «Уровень коррупции, насилия, клановости в северокавказских республиках беспрецедентен». Ситуацию на Кавказе Президент назвал

операции (КТО), действовавший 10 лет — скорее дань желанию, чем действительному. Р.А. Кадыров решил одним ударом добить оставшихся боевиков, но их оказалось не «семьдесят», как он думал, а несколько больше. Боевики атаковали города, запомнились попытки взорвать Кадырова в июле и октябре, подрыв ОВД Назрани, «взрывающиеся велосипедисты» в Грозном.

В соседнем Дагестане зафиксировали трагический рекорд: за год здесь было убито около 100 сотрудников правоохранительных органов, среди них — глава МВД республики А.М. Магомедтагиров. На фоне Чечни, Ингушетии и Дагестана ситуация в Карачаево-Черкессии и Кабардино-Балкарии выглядит относительно спокойной. Однако подлинный бич этих регионов — чудовищная коррупция.

И главное: на Кавказе запутанная система кланов, основу могущества каждого из которых составляет какой-либо теневой бизнес. В Дагестане это браконьерская добыча черной икры, осетров и наркотрафик. В Северной Осетии процветает подпольная водочная индустрия, в Чечне — нефтяная и т.д. Выросшие на дрожжах этих «бизнесов» кланы довольно цепко держатся за нажитое, нанимают целые армии и просто так от достигнутых высот отказываться не станут.

В 2009 г. власти констатировали, что решить проблему Кавказа можно только экономическими методами, но никак не силовыми. Следствием этого внутреннего понимания и стало назначение в начале 2010 г. успешного бизнесмена и исполнительного губернатора А.Г. Хлопонина полпредом нового Северо-Кавказского федерального округа в расчете на то, что он сможет со знанием дела, как никто, заняться экономикой этого сложного региона.

**«Я не приемлю никаких условий».**  
Читайте интервью с Ю.Б. Евкуровым  
в журнале «ЭС» № 4 / 2009.

## В кризис самое время менять коней, особенно если выяснилось, что они больше не тянут или, напротив, слишком явно тянут регионы назад.

13 решений по губернаторам — правда, не всегда радикальных. Это известная истина — в кризис самое время менять коней, особенно если выяснилось, что они больше не тянут или, напротив, слишком явно тянут регионы назад. Список новых губернаторов уже пополняется из «президентской тысячи», и, по всей видимости, процесс кадрового обновления будет развиваться

«самой серьезной внутривластной проблемой страны». Стоит обратить внимание: Медведев дал понять, что сдвинет с места ситуацию на Кавказе.

В 2008 г. еще была иллюзия, что обстановка на Кавказе стабилизируется, но к весне 2009 г. ясно стало, что это далеко не так. В апреле в Чечне был отменен режим контртеррористической



**Природные ресурсы:  
Индивидуальный  
кризис «Газпрома»**

● Эксперты называют три составляющие «индивидуального кризиса» «Газпрома» в 2009 г.: минимальная за всю историю добыча газа по итогам года, удар по имиджу в Европе, обвал экспорта. Год открылся традиционной — на сей раз 19-дневной — газовой войной с Украиной. 7 января Россия осталась без транзита в Европу. В результате пострадало 18 стран, которым пришлось прожить январь в экстремальном режиме, кое-где даже объявляли чрезвычайное положение. Европейскому обывателю было, в сущности, безразлично, что перебои в поставках газа возникли «исключительно по вине украинской стороны».

«Газпром» в очередном конфликте с Украиной потерял около 2 млрд долл. выручки, имиджевые потери поддаются лишь приблизительным оценкам. И эффект от них длится годами.

Сказал свое слово и кризис. При подведении итогов первого квартала был зафиксирован 45-процентный обвал экспорта. На фоне «просевшего» «Газпрома» активизировалась Норвегия, которая увеличила поставки европейским потребителям на 11%, причем впервые нор-

вежский газ был дешевле российского. Европа поняла, что газу от «Газпрома» есть альтернатива.

Эксперты считают, что «Газпром» понес серьезные потери в 2009 г., т.к. не привык к реальной конкуренции и был лишен возможности проводить гибкую политику. К тому же в «Газпроме» слишком надеются на принцип «бери и плати» в контрактах с европейцами. В свою очередь, в «Газпроме» все же рассчитывают увеличить долю на европейском рынке до трети. В ЕС считают иначе: доля российского газа, по мнению европейских потребителей, к 2020 г. снизится до 20%. Пока ясно одно: времена легких рынков для «Газпрома» проходят.



**Население:  
Власть безработицы**

● Несмотря на громкие заявления — весьма спорные — о завершении кризиса, тихо признается, что последствия его еще долгие годы будут определять развитие страны. Безработица — одно из важнейших проявлений кризиса — достигла сегодня в России рекордных отметок за 12-летний период. По мнению руководства страны, в 2010 г. возможен дальнейший ее рост, т.к. предприниматели в борьбе с последствиями кризиса будут стремиться снизить затраты, а снижение затрат в

нашем отечестве бизнесмены связывают прежде всего с массовыми увольнениями и «скрытой безработицей», т.е. переводом сотрудников на сокращенную рабочую неделю.

Весь год безработица уверенно брала верх над попытками правительства обуздать ее. Если в сентябре 2008 г. на учете состояло 1,2 млн безработных, то в апреле 2009 г. — уже 2,3 млн человек. Летом наступило затишье, но оно оказалось обманчивым. Общая безработица в России лишь за ноябрь увеличилась на 5%. В конце года, по данным Правительства, уровень безработицы в стране оценивался в 8,2%. В числе первых под удар попадают жители моногородов. По состоянию на декабрь 2009 г. 747 градообразующих предприятий объявили об увольнении работников. По состоянию на январь 2010 г. было уволено уже 85 тыс. человек, а 62 тыс. находились под угрозой увольнения.

Каким мощным фактором дестабилизации обстановки в стране могут стать люди, доведенные до крайности отсутствием работы и зарплаты, показали события в Пикалево, где без работы остался каждый четвертый. Жители города перекрыли федеральную трассу Новая Ладога — Вологда, требуя возобновить работу трех заводов Пикалево, ранее составлявших единый комплекс, а ныне принадлежащих разным собственникам, среди которых и холдинг О.В. Дерипаски. Премьер В.В. Путин срочно приехал в Пикалево, обрушился с резкой критикой на региональные власти и собственников предприятий, устроил показательную выволочку Дерипаске, и долги по заработной плате в тот же день были погашены.

Однако ситуация в Пикалево, как и в целом проблема безработицы в стране, лишь обнажают целый ряд системных проблем. Речь идет об эффективности

антикризисной политики федеральной власти применительно к отдельно взятым кризисным ситуациям, об антикризисной неадекватности региональных властей.

Масштабных волнений, связанных с социальными последствиями кризиса, в России не произошло: власть позаботилась о своевременных финансовых вливаниях на уровне наиболее уязвимых групп социума, чтобы сбить ощущение полного обнищания в результате кризиса. Но деньги или визит Путина — меры временные, хоть и эффективные: и антикризисная кубышка в России не безразмерная, и Премьер на всех один, куда-то может и не успеть. Так, в ситуации кризиса в Пикалево власть долгое время оставалась в стороне от реального решения проблем, реакция наступила, когда кризис достиг апогея. Получается, что государство не способно регулировать локальные кризисы, связанные с проявлениями «социальной безответственности» крупных собственников, через свои непосредственные институты, а



### Экономика: Курс на модернизацию

● Экономический ландшафт России в 2009 г. полностью определялся борьбой с кризисом. Как следует из отчета Минэкономразвития РФ, по итогам 2009 г. даже в условиях относительно удачных для России мировых цен на нефть ВВП в стране сократился на 8,5%, инфляция составила 8,8–9%, промышленное производство упало на 11,5%. Инвестиции в основной

## Кризис выявил, что страна так и не вышла из режима «ручного управления», когда речь заходит о действительно острых и насущных проблемах.

их ведь существует немеряно — ФАС, министерства, рабочие группы по любому поводу, законы, в конце концов. Другими словами, кризис выявил, что страна так и не вышла из режима «ручного управления», когда речь заходит о действительно острых и насущных проблемах.

За протестом в Пикалево стояло лишь отчаянье людей, и политической подоплеку в их выступлении не было. Но кто поручится, что в дальнейшем не произойдет радикализации протеста, если система минимизации социальных рисков кризиса останется в столь негибком состоянии?

капитал снизились на 17,6% по сравнению с 2008 г. Оборот розничной торговли сократился на 5,7%. По заявлению министра финансов А.Л. Кудрина, борьба с кризисом обошлась Правительству почти в триллион рублей, благодаря чему и удалось избежать более тяжелых его последствий для страны. По официальному мнению, в 2010 г. в России вновь начнется экономический подъем. Ряд экспертов придерживается иного мнения — кризис только начинается.

Чья позиция победит, очевидно, станет ясно по результатам реализации курса на модерни-

зацию российской экономики, уверенно объявленного Президентом Д.А. Медведевым в минувшем году. В мае 2009 г. была создана Комиссия по модернизации и технологическому развитию экономики России, а в июне Президент провел ее первое заседание. Были определены пять главных направлений модернизации: информационные технологии, медицина, космос, ядерные технологии и энергоэффективность. В ноябре произошло важное событие в венчурной индустрии России — «Российская венчурная компания» (РВК) сообщила о начале работы долгожданного Фонда посевных инвестиций с уставным капиталом 2 млрд руб. Предполагается, что фонд будет инвестировать в российские инновационные компании с высоким потенциалом роста на отечественном и зарубежных инновационно-технологических рынках. В декабре Правительство России внесло в меморандум о финансовой политике Внешэкономбанка (ВЭБ) важные изменения, разрешающие банку инвестировать в проекты по энергоэффективности, в ИТ, в разработку медицинской техники и фармацевтику. Итак, у деклараций появилось финансовое подкрепление.

Необходимо отметить, что в 2009 г. даже в отсутствие государственной поддержки (или не дожидаясь ее) ряд российских инновационных компаний сделали определенный рывок вперед. Популярность «Яндекса» за год выросла больше, чем у остальных поисковиков в мире — на 94%. Компания ныне занимает восьмое место на мировом рынке поиска. По оценкам IDC, «Лаборатория Касперского» заняла четвертое место в рейтинге мировых производителей средств защиты конечных пользователей и имеет все шансы шагнуть выше. Компания 1С впервые смогла занять второе место на российском рынке интегрированных систем управления предприняти-

ем: компания обогнала американскую Oracle и отстает лишь от немецкой SAP. Российские сотовые операторы в минувшем году названы в числе лидеров мирового рынка — МТС и «Вымпелком» вошли в десятку крупнейших европейских операторов. В 2009 г. российские компании в США заслужили репутацию едва ли не единственных инвесторов, способных инвестировать в крупные интернет-проекты в период кризиса.



### Культура и религия: Избрание Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла

● Взошедший на престол Святейший Патриарх Московский и всея Руси Кирилл — 16-й российский Патриарх — никогда не боялся принимать неординарные решения, искренне веруя: все в руках Бога. В трудные для России годы он делал все для того, чтобы поддержать в людях веру и уберечь их от влияния множества появившихся религиозных сект и учений. Его дар убеждения и искренняя вера никого не оставляют равнодушным. Патриарха Кирилла неоднократно сравнивали с сеятелем из евангельской притчи, который сажает доброе слово в надежде, что хотя бы часть семян прорастет. Его называют сегодня просвещенным европейским политиком нового

образца и одновременно сравнивают с лучшими священнослужителями дореволюционной России. Кирилл свободно говорит на трех языках — английском, немецком и французском, отлично знает классическую литературу, часто цитирует Пушкина и Достоевского. Это живой, открытый всему новому, мудрый и думающий, устремленный в будущее человек, при этом не оторванный от реальности — именно такого Патриарха давно ждала Церковь.

В первый же год своего патриаршества он проявил умение органично сочетать современность и традицию, весьма чутко относясь к мнению и чаяниям простых людей. В первой же речи после интронизации Кирилл сказал: «Церковь должна учиться сопрягать вечные божественные слова с реальностями повседневной жизни, с ее заботами, радостями и скорбями; должна предложить миру не только проповедь с церковной кафедры, но и открытый доброжелательный диалог, в котором обе стороны и говорят, и слушают».

2009 г. был отмечен именно активной проповеднической деятельностью Патриарха Кирилла: он стал инициатором введения в школах предмета «Основы религиозной культуры», а в Вооруженных силах РФ — института армейских и флотских священнослужителей. Сам Кирилл

### Святейший Патриарх Московский и всея Руси Кирилл никогда не боялся принимать неординарные решения, искренне веруя: все в руках Бога.

при этом подчеркивает, что выполнял волю миллионов верующих, т.к. истинный инициатор преподавания основ религиозной культуры — народ.

С обществом надо говорить на понятном ему языке — в этом суть программы Патриарха Ки-

рилла. С его приходом Православная Церковь занялась своего рода перестройкой, смысл которой в том, чтобы сделать Церковь популярной, открытой самым разным слоям населения, доступной. И, судя по достигнутым только за год результатам, эта перестройка идет семимильными шагами.



### Наука и образование: Государственный экзамен

● С 2009 г. Единый государственный экзамен стал единой формой итоговой аттестации выпускников школ и приема абитуриентов в вузы страны. В 2008 г. он проводился на экспериментальной основе. В 2009 г. российские вузы принимали у абитуриентов результаты ЕГЭ по трем предметам. Еще в конце декабря

2008 г. был утвержден список экзаменов для поступления в вузы, согласно которому для каждой специальности установлены четыре предмета. Каждый вуз, опираясь на этот перечень, до 1 февраля мог выбрать как минимум три предмета и обнародовать их вместе с правилами приема.

Первый опыт использования ЕГЭ во всероссийском масштабе оказался не вполне провальным, но, по оценкам экспертов, блин все-таки вышел комом. С одной стороны, хорошо то, что впервые за многие годы доступ к образованию в лучших вузах страны, о которых раньше и мечтать не смели, получили дети из социально неблагополучных групп населения. С другой стороны, нехорошо то, что справки о принадлежности к этим группам иной раз были липовыми. Поразило, как быстро сориентировались некоторые выпускники и их родители: были случаи, когда документы подавались сразу в десяток-другой вузов, чтобы наверняка. Абитуриенты при этом не всегда и нечетко могли воспроизвести названия хотя бы двух-трех вузов из этого списка. В ходе первого опыта использования ЕГЭ были и другие казусы, которые оставили от такой унификации образования неоднозначное послевкусие.

Словом, многие школы, ученики и их родители оказались не готовы к новой системе тестирования знаний. Эксперты до сих пор спорят о плюсах и минусах ЕГЭ и возможностях унифицированной модели получения и проверки знаний в целом. Тем временем Президент страны создал специальную комиссию по совершенствованию системы Единого государственного экзамена. Определенным признанием недостатков новой унифицированной модели, согласно которой

### Отныне ЕГЭ вписан в систему образования и со временем станет все определеннее влиять на качество подготовки специалистов в стране.

все вузы будут принимать результаты ЕГЭ, является то, что появились исключения из общего правила: 24 вузам России, в том числе МГУ им. М.В. Ломоносова, СПбГУ, ВШЭ и МГИМО, разрешено про-

водить дополнительные испытания. Очевидно, так проводится черта между полноценным высшим образованием и унифицированным.

Как бы там ни было, но отныне ЕГЭ вписан в отечественную систему образования и со временем станет все определеннее влиять на качество подготовки специалистов в стране.



#### Вооруженные силы: Реформа Вооруженных сил

● К 1 декабря 2009 г. Минобороны России завершило большинство оргштатных мероприятий, связанных с приведением Вооруженных сил РФ в новый вид. По замыслу авторов реформы, принятые руководством ведомства и Генштабом меры позволяют значительно упростить процессы управления Вооруженными силами страны.

Планы по упрощению управления ВС реализуются космическими темпами, несмотря на сопротивление и открытое недовольство некоторых военных. Министр обороны объ-

явил о реформировании осенью 2008 г., а уже в 2009 г. фактически произошел слом старой армии советского типа. Предполагается, что к концу реформы, т.е. к 2012 г., Вооруженные силы РФ станут высококомобильными, высокопрофессиональными, оснащенными современным вооружением и военной техникой, причем трансформации будут произведены с учетом современных требований к облику армии и опыта наиболее передовых и технологичных армий мира. Военная реформа предусматривает реформирование военной структуры, реорганизацию органов центрального военного управления, сокращение офицерского и генеральского составов, ликвидацию института прапорщиков и мичманов, создание группировки быстрого реагирования. Речь идет о превращении Российской армии в аналог большинства западных, имеющих незначительные резервные компоненты.

В рамках перехода к новому облику российских Вооруженных сил в период с 2009 по 2011 г. планируется сократить численность военнослужащих с нынешних 1 млн 130 тыс. до 1 млн, в армии вместо дивизий и полков ввести бригадную структуру. Штатная численность ВС военного времени составит 1,7 млн человек. Перевооружение Российской армии рассчитано провести к 2020 г. Реформированная и перевооруженная армия не будет предназначена для противостояния Китаю или НАТО. Ареал ее возможного обитания и применения — постсоветское пространство.

В 2009 г. было ликвидировано свыше 1500 кадрированных частей. Созданные в сухопутных войсках вместо дивизий, более 80 бригад укомплектованы людьми и техникой по новым штатам и входят в несколько десятков оперативных командований.

ВВС России с 1 декабря включают семь оперативных командований, состоящих из авиационных баз и бригад военно-космической обороны. В ВС сокращено около 50 тыс. офицерских должностей — в основном старших офицеров. Начата подготовка профессиональных сержантов.

Недовольство офицерского состава, который сокращают в таких же объемах, как в 1990-х гг., не стало неожиданностью. Когда стартовала реформа, тех уволенных, кому это полагается, обещали обеспечить внушительными выходными пособиями и квартирами, помочь с трудоустройством, но на деле права людей часто нарушаются. Недовольство исходило как от генералитета, так и от представителей депутатского корпуса Госдумы, но реформы в армии это не остановило. Эксперты утверждают, что быстрые темпы реформы Вооруженных сил РФ сохранятся до тех пор, пока сохраняется доверие Кремля и Белого дома к министру обороны А.Э. Сердюкову.



### Внешняя политика: перезагрузка

• Автором термина «перезагрузка» считают вице-президента США Джо Байдена, который на мюнхенской конференции при-

звал переосмыслить политику США в отношении России. Призыв лег на подготовленную почву: и в Вашингтоне, и в Москве к этому моменту стали тяготиться прохладой и в целом внутренне приготовились к новым поискам точек соприкосновения. В марте госсекретарь США Хиллари Клинтон вручила министру иностранных дел РФ С.В. Лаврову легендарную «красную кнопку», которой в 2009 г. суждено было стать символом перезагрузки в отношениях между двумя странами.

## 2009 г. наглядно показал, что «перезагрузка» в отношениях США и России возможна, у процесса сближения есть множество вполне рациональных оснований.

В первом же письме к Д.А. Медведеву Барак Обама написал, что развертывание ПРО в Европе теряет смысл, если США и Россия договорятся по Ирану. При администрации Буша страны четыре года пребывали в состоянии холодной войны, и движения Обамы Медведев воспринял, как шанс восстановить отношения, по крайней мере, найти в них некую новую, позитивную перспективу. В июле состоялся визит Обамы в Москву, была достигнута договоренность о транзите военных грузов в Афганистан через территорию России.

Тогда же Обама и Медведев договорились подписать новый договор об СНВ до 5 декабря, когда истекал предыдущий договор. Надо сказать, что с выполнением договоренностей как-то сразу не задолось: за полгода над территорией России в сторону Афганистана проследовал один-единственный американский самолет, а по железной дороге привезли около 4000 контейнеров.

Подписание нового договора об СНВ несколько раз переносили с одной даты на другую — на

11 декабря, на 19 декабря, пока не стало ясно, что в 2009 г. уже ничего не произойдет. Как известно, договор о ядерном разоружении является главной проблемой российско-американских отношений. Правда, рассматривать ядерное разоружение в качестве самоцели тоже пока рано. Дело не в этом. И в США, и в России всегда наблюдалась известная игра внутренних стихий — стихий, и подталкивающих страны к сближению, и препятствующих процессу «перезагрузки».

2009 г. стал ярким примером борьбы этих стихий. Он наглядно показал, что «перезагрузка» в отношениях США и России возможна, у процесса сближения есть множество вполне рациональных оснований, да и история подкидывает шансы. Важно уметь ими воспользоваться.

В сентябре 2009 г. США объявили, что отказываются от развертывания ПРО в Европе с оговоркой, что делают это не из-за реакции России, а по прагматическим соображениям: система ПРО не даст ожидаемого эффекта. Ожидали, что Москва сделает встречные шаги в деле сотрудничества по Ирану. В Нью-Йорке Обама и Медведев договорились вернуться к вопросу о санкциях против Ирана в конце декабря. И к вопросу толком не вернулись, и США в 2010 г. успели объявить о размещении ПРО в Румынии, и Иран продолжает провоцировать как врагов, так и друзей новостями из области обогащения урана.

Что тут скажешь — игра стихий. Но шанс остается всегда, и 2009 г. ясно это показал. ■

ПЭС 10023/08.02.2010