



Стратегическая матрица региона: Тюменская область

Тюменская область сегодня занимает довольно сильные позиции в целом по стране. Это показал и мировой финансовый кризис. По сути, большая часть предприятий Тюмени уже оправилась от финансовых потерь. В некоторых отраслях (в том числе на рынке недвижимости и в банковской сфере,

по которым пришелся основной удар) работа не остановилась даже в разгар кризиса.

Необходимо отметить эффективные действия органов местного самоуправления. Так, в рамках мер по выходу из кризиса в Тюменской областной думе были оперативно сформированы четыре анти-

кризисные группы. На заседании одной из этих групп особо отметили устойчивую численность занятых на рынке труда, которая на 1 ноября 2009 г. составляла 431,1 тыс. человек. Вместе с тем наблюдалось замедление темпов снижения промышленного производства. Важным индикатором является уровень доходов на душу населения — с января по сентябрь 2009 г. он увеличился на 3,3% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. По данным Тюменстата, в августе 2009 г. численность экономически активного населения города составляла 699 тыс. человек. Из них 643,6 тыс. человек (92,1%) были заняты в экономике области, 55,4 тыс. (7,9%) в соответствии с методологией Международной организации труда (МОТ) классифицируются как безработные. Максимальное значение уровня безработицы, по методологии МОТ, зарегистрировано в мае (8,3%), за последние месяцы этот показатель снизился на 0,4 процентных пункта. Численность лиц, занятых в экономике, увеличилась на 3,2 тыс. человек. Уровень регистрируемой безработицы составляет 0,87% от численности экономически активного населения по состоянию на 1 января 2009 г. Этот показатель является самым низким не только в Уральском федеральном округе, но и в целом по России. Важно отметить тот факт, что на территории Тюменской области показатель уровня безработицы достаточно дифференцирован. Наименьшее его значение составляет 0,19% (Сладковский район), максимальное значение — 1,63% (г. Ялуторовск). В целом на 14 территориях из 26 уровень безработицы ниже среднего по области (1).

Таким образом, мы наблюдаем некоторое оживление как на рынке труда, так и в экономике региона. В рамках методологии проекта «Стратегическая матрица» (2) необходимо рассмотреть область по таким группам индикаторов, как: население, территория и природ-

Сидоров Александр Александрович — генеральный директор Института экономических стратегий — Тюмень.

ные условия проживания, экономика региона, обобщенная характеристика инфраструктуры региона, оценка инновационности региона, оценка уровня управления.

Население

В табл. 1 приведены данные о численности населения в Тюменской области с автономными округами и без них.

Анализируя данные, приведенные выше, можно сделать вывод о стабильном росте численности населения в Тюменской области, а также в каждом из автономных округов. На рис. 1 приведен график, отражающий темпы роста населения Тюменской области (без автономных округов).

С 2004 по 2007 г. наблюдалось некоторое падение численности населения области. Общий показатель по области с автономными округами увеличивался только за счет последних. В то же время с 2007 до начала 2009 г. имело место стабильное ежегодное увеличение численности населения. Многие аналитики склонны связывать это с успешными мерами правительства (создание материнского капитала), государственными программами, национальными проектами. Все это, безусловно, оказывает определенное позитивное влияние, но следует обратить внимание на то, что сейчас в детородный возраст входит поколение 1985–1986 гг. рождения — самое многочисленное поколение Советского Союза.

Недостаточно высокая рождаемость несет в себе серьезную угрозу. На рис. 2 представлен график, отражающий изменение численности населения Тюменской области с 2000 по 2009 г.

При такой численности населения плотность населения области составляет всего 2,3 человека на 1 км². А в соответствии с предложением США территории с плотностью населения, составляющей менее 5 человек на 1 км², должны

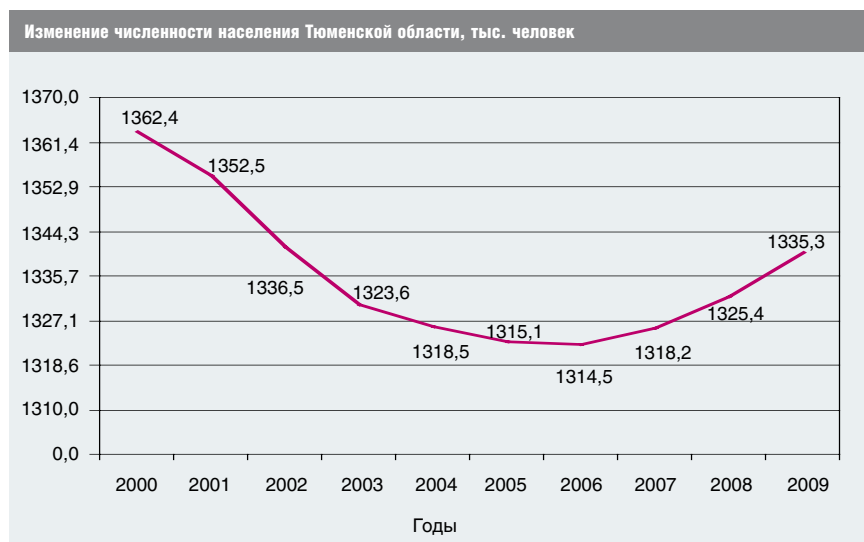
Таблица 1

Численность населения Тюменской области (с автономными округами и без них)						
Показатели	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Тюменская область (включая автономные округа)						
Численность населения, всего, тыс. чел.	3290,1	3307,5	3323,3	3345,1	3373,4	3398,9
Ханты-Мансийский АО — Югра						
Численность населения, всего, тыс. чел.	1456,5	1469,0	1478,2	14888,3	1505,2	1520,0
Ямало-Ненецкий АО						
Численность населения, всего, тыс. чел.	515,1	523,4	530,6	538,6	542,8	543,6
Без автономных округов						
Численность населения, всего, тыс. чел.	1318,5	1315,8	1314,8	1318,9	1325,4	1335,3

Рисунок 1



Рисунок 2



быть переданы в ведение ООН, а затем отданы тем государствам, которые способны более эффективно распорядиться этими территориями.

Территория и природно-географические условия проживания

Тюменская область располагается в центре Евразии, на западе азиатской части России. Она простирается от степей Казахстана до берегов Северного Ледовитого океана и занимает большую часть Западно-Сибирской равнины. По размерам территории Тюменская область уступает лишь двум субъектам РФ — Республике Саха (Якутия) и Красноярскому

энергонасителей из Тюменской области.

Рост экспорта топливно-энергетических ресурсов очевиден. Особенно большой скачек наблюдался с 2006 по 2008 г. — экспорт увеличивается более, чем в 2 раза. Это объясняется увеличением стоимости нефти на мировом рынке в конце 1990-х, а особенно в 2000-е гг., которое стало следствием роста товарного производства в странах третьего мира, в частности в Китае. Государства-лидеры стараются вынести свои производства, требующие высоких затрат, в развивающиеся страны, оставив у себя лишь инновационную составляющую.

водороды является прекрасной основой для значительного пополнения бюджета Тюменской области. Полезным является выделение нефти из общего экспорта топливно-энергетических ресурсов (рис. 4).

На графике, представленном на рис. 4, отражено резкое увеличение экспорта топливно-энергетических ресурсов (нефти как основного ресурса) начиная с 2006 г. Сегодня бюджет региона привязан к добыче полезных ископаемых, прежде всего нефти. Сырьевая составляющая в экономике региона растет.

Помимо нефти и газа на территории области выявлены запасы торфа, сапропеля, кварцевого песка, кирпичной и керамзитовой глины, известняка, строительного камня. Область богата пресной водой, имеются значительные запасы минеральной воды. Таким образом, природно-географическое положение оказывает позитивное влияние на экономическое развитие региона.

Экономика региона

Экономическое развитие является если не основным, то весьма существенным фактором, влияющим на все сферы жизнедеятельности. Чтобы оценить этот ин-

Неизменно высокий спрос на углеводороды является прекрасной основой для значительного пополнения бюджета Тюменской области.

краю. Благоприятное экономико-географическое положение региона определяется близостью к экономически развитым районам европейской части страны, прежде всего к Уралу, а также обеспеченностью разнообразными природными ресурсами. Эти факторы наряду с политической стабильностью составляют инвестиционную привлекательность области, обуславливают экономическое развитие региона. Область располагает значительными запасами углеводородного сырья — в ее недрах сосредоточена основная часть разведанных запасов нефти и газа. К уникальным нефтяным месторождениям относятся Самотлорское, Холмогорское, Красноленинское, Федоровское, а к уникальным газовым месторождениям — Уренгойское, Медвежье, Ямбургское и др. По оценкам специалистов, богатые углеводородные зоны находятся на полуострове Гыдан и на Карском шельфе зоны Ямала, большие перспективы связаны с освоением Уватской группы месторождений в южной части области. На рис. 3 представлена динамика экспорта

С каждым годом запасы энергоресурсов в мире сокращаются, что также вызывает рост цен на мировом рынке. Скажем, США уже давно распечатали свои замороженные запасы нефти и используют их наряду с импортными энергоносителями. Однако и этого уже недостаточно, ощущается острая нехватка энергии. Неизменно высокий спрос на угле-

Рисунок 3



Таблица 2

Объем и динамика изменения валового регионального продукта (Тюменская область с Ямало-Ненецким и Ханты-Мансийским АО)							
Валовой региональный продукт	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Всего (в текущих основных ценах), млн руб	753 119,2	898 722,4	1 117 514,4	1 536 733,7	2 215 584,4	2 551 355,4	2 785 335,6
На душу населения	232,2	275,6	340,7	465,8	668,3	765,2	829,2
В постоянных ценах, в % к предыдущему году	110,4	104,9	108,2	106,5	110,8	106,0	103,1

дикатор, нужно рассмотреть динамику изменения валового регионального продукта и ряда других экономических показателей (табл. 2).

Рост валового регионального продукта связан с бурным развитием области и растущим интересом к ней федерального центра. Даже финансовый кризис не сказался на его положительной динамике. Однако отмечается значительное уменьшение темпов роста, что объясняется сырьевой составляющей региона. Производство в виде добычи топливно-энергетических ресурсов замедляется ввиду влияния мирового финансового кризиса, на волне которого падают цены на основные энергоносители. Поэтому именно отрицательную динамику показывает индекс производства по отдельным видам экономической деятельности (рис. 5).

График на рис. 5 отражает отрицательную динамику основных индексов производства. Исходя из того, что такие показатели, как «добыча полезных ископаемых», «обрабатывающие производства», «производство и распределение электроэнергии, газа и воды», к 2008 г. имели отрицательную динамику, можно сделать вывод, что индекс промышленного производства также демонстрировал отрицательную динамику.

Финансовую атмосферу в регионе отлично передает сальдированный финансовый результат деятельности организаций по видам экономической деятельности, представленный на рис. 6.

Рисунок 4

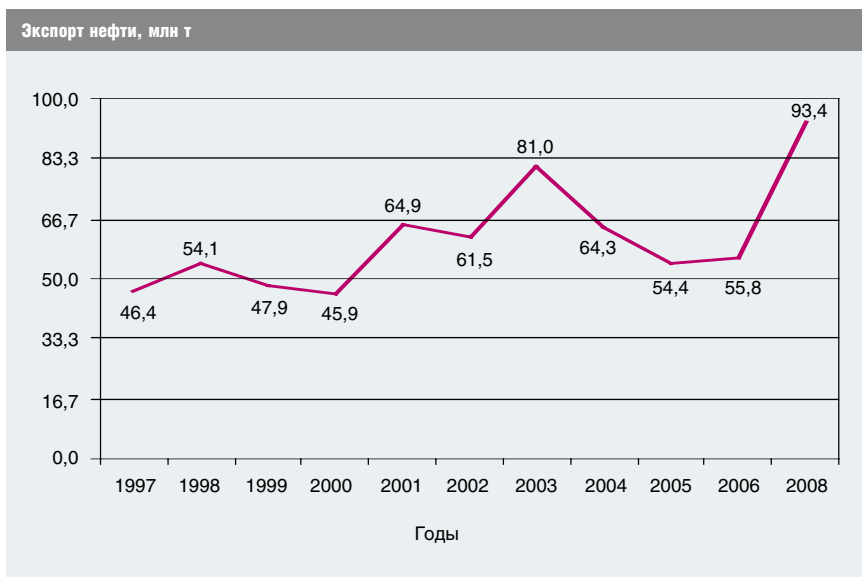
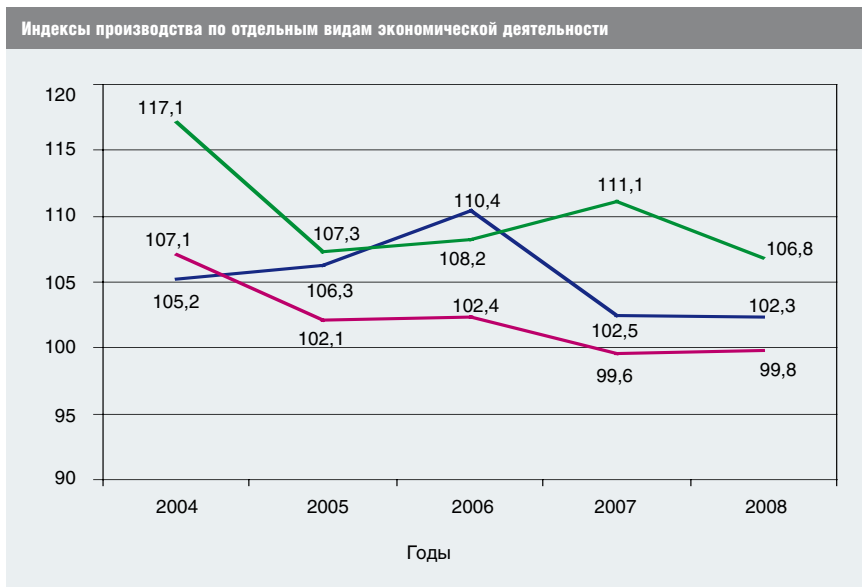


Рисунок 5



С 2006 г. наблюдается резкое падение общего результата экономической деятельности предприятий. Возможно, это было следствием надвигающегося кризиса.

Наряду с экономикой важнейшую роль играет инфраструктура региона. Именно этот индикатор отражает качественное развитие того или иного населенного пункта. Отсутствие или недостаточ-

Рисунок 6

Сальдированный результат деятельности организаций по видам экономической деятельности, млн руб.



ное развитие инфраструктуры затрудняет экономический рост.

Инфраструктура

В Тюменской области развиты все основные виды транспорта. В 2008 г. транспортную сеть составляли 2,4 тыс. км магистраль-

ных железных дорог общего пользования, 39,1 тыс. км магистральных трубопроводов. Значительную роль играет железнодорожный транспорт. Из 29 городов области 17 связаны железнодорожным сообщением. Развивается автомобильный транспорт. Объем

В Тюменской области неизменно растет лишь протяженность автомобильных дорог. Инфраструктура же в основном остается на прежнем уровне.



грузов, перевезенных автомобильным транспортом, составил 275,9 млн т. В ряде районов области востребован речной транспорт. В промышленных центрах, расположенных на речных магистралях, действуют крупные речные порты. Большое значение для области имеет авиационный транспорт. Из аэропортов области воздушные суда совершают полеты во многие города России и государства СНГ. В ряде аэропортов, открытых для международного сообщения, в том числе в Тюмени, Сургуте, Нижневартовске, Салехарде и Когалыме, осуществляется таможенный и пограничный контроль. В сравнении с 2007 г. объем грузовых перевозок на авиационном транспорте вырос на 12,0%, грузооборот сократился на 2,2%, перевозки пассажиров и пассажирооборот увеличились соответственно на 11,2% и 11,5%. В соответствии с методологией стратегической матрицы обобщенная оценка инфраструктуры региона учитывает такие показатели, как густота автомобильных дорог с твердым покрытием, протяженность железнодорожных путей, развитость аэродромной сети и др.

Следует отметить тот факт, что она неизменно растет лишь протяженность автомобильных дорог, инфраструктура же в основном остается на прежнем уровне в Тюменской области и развита неплохо. Но все познается в сравнении. Скажем, соседи-китайцы строят во много раз больше дорог высочайшего качества. Повсеместно в глобальном масштабе идет внедрение новейших технологий в инфраструктуру городов и регионов. Именно на этом этапе важно не отстать.

Далее следует рассмотреть индикатор, отражающий инновационность региона.

Инновационность региона

На конец 2008 г. научными исследованиями и разработками в Тюмен-

ской области занимались 54 организации с численностью сотрудников 6,9 тыс. человек. По сравнению с предыдущим годом число организаций уменьшилось на 3,6%, численность сотрудников — на 9,5%. Большую часть (65%) всех сотрудников составили высококвалифицированные научные работники — исследователи, из которых почти каждый пятый имел ученую степень доктора или кандидата наук. Общие затраты на исследования и разработки в 2008 г. составили 7,1 млрд руб., или 116,5% в фактически действовавших ценах к уровню предыдущего года. Однако и в этой области существуют определенные сложности: необходимы существенные инвестиции и не только из муниципального или федерального бюджетов, но и из частных источников. В табл. 3 приведено распределение основных фондов организаций по видам экономической деятельности.

Уровень управления

Качество управления в регионе оценить достаточно сложно. Решения принимаются на уровне органов местного самоуправления. Государственная структура управления довольно удачно адаптировалась к условиям кризиса. Зарождаются партнерства на основе участия консалтинговых организаций, представителей крупнейших производств региона и профессиональных союзов. Как таковых управленческих программ мало. Исключение составляет создание антикризисных рабочих групп. Именно благодаря этим группам органы местного самоуправления получают наиболее адекватную информацию о состоянии предприятий региона и проблемах, требующих оперативного вмешательства.

В Тюменской области современные информационные технологии активно внедряются в сфере государственного управления. Сегодня они становятся одной из главных движущих сил в достижении стратегических целей и поз-

Таблица 3

Распределение основных фондов организаций по видам экономической деятельности. Срез всех основных фондов и фондов образования, % к итогу				
Показатели	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Все основные фонды	100	100	100	100
Образование	1,1	1,0	1,0	1,2

воляют эффективно контролировать развитие территории. Социально значимым является такой проект, как «электронное правительство». Достигнутый уровень технологического оснащения позволяет уже сегодня предостав-

лиза «виртуального представительства регионов» в Интернете. К тому же на территории Тюмени создан технопарк, в котором проходят выставки инновационных технологий в бизнесе и государственном управлении.

Уровень добычи энергоресурсов все увеличивается, и существует риск оказаться в полной зависимости от них.

лять часть государственных услуг через Интернет и повышать эффективность межведомственного взаимодействия. Именно с этой целью правительством Тюменской области принята и реализуется программа «Электронная Тюменская область», которая будет способствовать более успешному взаимодействию между органами государственной власти, бизнесом и населением.

Тюменская область вошла в первую десятку российских регионов, лидирующих по информационной открытости. Такой вывод сделан Институтом развития свободы информации по итогам ана-

Подводя итоги, можно сказать, что Тюменская область развивается весьма динамично, однако смущает тот факт, что уровень добычи энергоресурсов все увеличивается и существует риск оказаться в полной зависимости от них. Следует обратить особое внимание на вызовы, которые предлагает новая эпоха. Соседи очень активно занимаются развитием новых технологий в экономике, управлении, социальной сфере.

Мировой финансовый кризис показал несостоятельность идей либерал-консерватизма, в частности идеи максимального обогащения. Признано, что мировая



экономика должна стремиться к социальным ценностям. Особого внимания заслуживает идея реформирования государственного управления. Привычная для всех иерархия власти не отвечает вызовам времени. В этом ключе интересным представляется опыт Казахстана и Китая.

Уроки Казахстана и Китая

Сегодня уже нельзя считать Китай только фабрикой дешевых товаров или коммунистической страной третьего мира. По данным Института экономических стратегий, из десяти крупнейших по уровню капитализации рыночных активов компаний мира пять — китайские. Доллар не потерпел крах только благодаря ежемесячным вливаниям Китая в американскую экономику.

Начиная с 1978 г. внутренний валовой продукт Китая ежегодно увеличивается на 10%. Страна стала космической державой. Сейчас вклад экономики КНР в глобальный ВВП превышает вклад США, судьба мировой экономики все больше зависит от экономического благополучия Китая.

В Китае проводится весьма разумная сбалансированная социальная политика. Темпы экономического роста замедлены на уровне 7,5%, освободившиеся средства планируется направить на уменьшение децильного коэффициента. Активно снижается зависимость Китая от производства и экспорта энергоресурсов.

Увеличивается приток в страну иностранных инвестиций. При этом китайцы проводят самостоятельную национально ориентированную политику, не завися ни от глобального лидера — США, ни от крупнейших «неокочевников» — транснациональных корпораций.

Весьма интересны новации, осуществляемые китайцами в сфере управленческой деятельнос-

ти. Китайские предприятия используют принципиально новые структуры управления. Это позволяет производить продукцию прямо на месте ее будущей реализации, значительно сокращаются транспортные издержки. Многие из опыта КНР могло бы быть полезными для нас.

Поучителен и опыт Казахстана, с которым Тюменская область граничит и имеет экономические взаимоотношения. Активное привлечение иностранного капитала позволило правительству этой республики обеспечить достаточно высокий уровень жизни населения, поднять производительность. Казахстан вошел в глобальный рейтинг стран, обладающих высокой конкурентоспособностью.

Тем не менее эта страна производит очень мало продукции с добавленной стоимостью. Большую часть экспорта составляют сырьевые товары. Доля высокотехнологичных продуктов совсем мала. Очевидно, что Казахстан все сильнее садится на сырьевую иглу.

Подводя итоги, следует отметить, что, с одной стороны, Тюменская область занимает одну из лидирующих позиций в стране по всем факторам развития, с другой — очевидно, что усиливается ее зависимость от экс-

порта природных ресурсов, обостряются противоречия между социальными группами. Назревает необходимость создания гибкой и эффективной системы управления.

По заявлению Федерального центра, налог на добычу полезных ископаемых будет полностью централизован в десяти регионах, в том числе и в Тюменской области. Иными словами, регион станет дотационным, более зависимым от Федерального центра. Тюменская область будет получать компенсацию в течение четырех лет. В первый год она составит 100%, к 2013 г. сократится до 25%. Ясно, что работать придется в условиях ограниченных ресурсов, поэтому в государственном управлении жизненно необходимы системы оптимизации управленческой деятельности и поддержки управленческих решений. **Э**

ПЭС 9274/26.11.2009

Примечание

1. Данные приведены на основе протокола № 8 заседания антикризисной группы по работе с трудящимися и профсоюзами (г. Тюмень, 11 ноября 2009 г.).

2. Агеев А., Куроедов Б., Сандаров О. Рейтинг регионов России. Год 2009-й // Экономические стратегии. 2009. № 8.

